

2013年,中国经济表现再次让世界“惊艳”:7.7%的年增速,不仅完成了年初设定的7.5%左右的增长目标,在国际上也是较高的速度,对全球经济增长贡献率近30%。稳增长、稳就业、稳物价,“稳”是中国经济前行的“节奏”。相比速度快慢,经济运行最忌讳的是大幅度波动,宏观调控的目的往往就是“熨平”波动。中国经济能够从从容应对世界经济持续低迷的复杂局面,以及自身潜在增长率的下降,实现稳中有进、稳中向好,体现出党中央、国务院驾驭经济“游刃有余”,以改革创新驱动经济持续健康发展,宏观经济治理能力和水平逐步提高——

# 创新提升宏观经济治理能力

本报记者 陈学慧

保持定力——

## 稳定政策引导社会预期

好像听惯了靴子落地声,中国经济一旦有些许波动,市场就传言要出台刺激经济政策。去年一、二季度,中国经济下行压力一度加大,经济增速分别为7.7%和7.5%,6月份发生的所谓“钱荒”,沪深股市出现年内最大跌幅,引起国内外市场的猜疑和紧张,要求增赤字、松根根的声音和压力很大。

是否出手干预,十分突出地摆在决策者的面前。如果只顾眼前,用新一轮短期刺激政策拉动经济,不是不能为,而是不宜为。尽管与前几年相比,我国扩张财政政策的空间已经有限,存量货币规模相当可观,短期刺激经济的手段和空间小了很多,但可用的政策手段仍然有不少。综合分析形势,中央认为,这种做法副作用

较大。扩大赤字和超发货币,可能短期内经济增速会上升,但长期会加重市场主体对经济刺激政策的依赖,带来大气污染、产能过剩、资源约束等难以承受之“重”,造成不良的市场预期。从2009年到2011年我国经济的快速增长成为世界经济增长的引擎,但为此我们付出了很大的代价。对此我们要有清醒的认识。

坚定信心、顶住压力,静观其变、谋而后动,党中央、国务院在科学判断形势、准确把握走势的基础上,坚持“该出手时就出手”,坚持统筹稳增长、调结构、促改革,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底三者有机统一。

宏观政策要稳,不对经济进行大规模直接干预,而是创新宏观调控方式,明确经济运行合理

创新宏观调控方式,把握好宏观调控的方向、力度和节奏,既守住了经济增长底线,又给予结构调整更大的政策优先度

区间,同时跟这个区间相配合,确立相应的宏观政策框架。即使经济增长出现小幅波动,只要增长速度不滑出底线,就业和社会稳定不出现大的问题,宏观经济政策就不必进行大的调整。

创新宏观调控方式,把握好宏观调控的方向、力度和节奏,既守住了经济增长底线,又给予结构调整更大的政策优先度。同时,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,向社会释放出明确的政策信号,稳定了社会预期,坚定了发展信心。经济市场化、国际化程度越高,市场预期、市场信心等对经济运行的影响就越大。

当然,稳定政策,并不意味着“不作为”,而是要严密监测经济形势变化,做好政策储备,适时适度地预调微调。

把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,用改革的措施激发活力,用创新的手法增强动力,更多地靠市场力量去优化资源配置

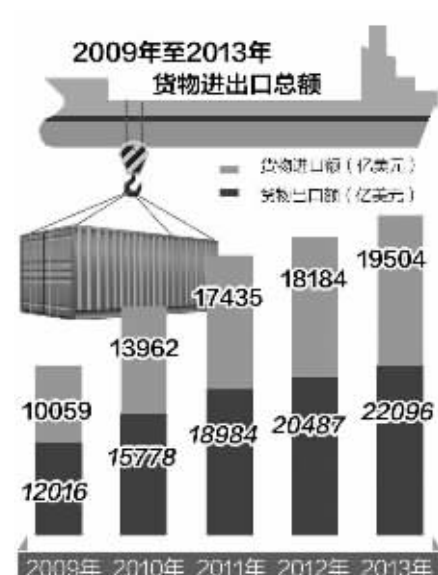
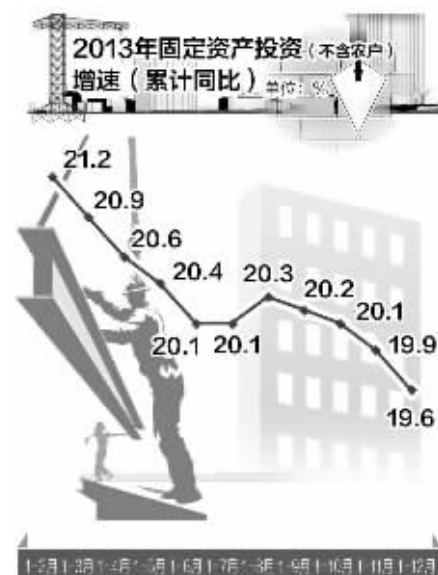
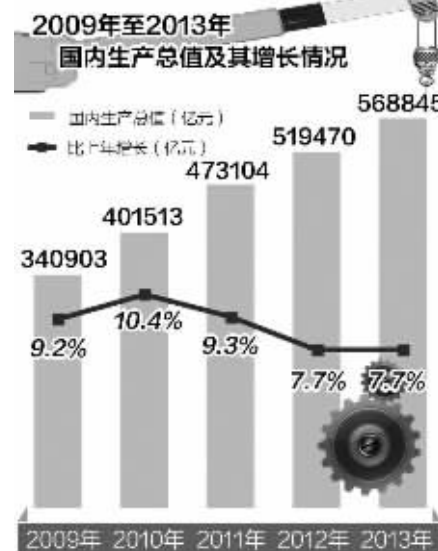
在财税金融改革方面,营改增正式扩围,利率市场化、铁路投融资,放宽民营资本进入门槛、多层次资本市场等方面做了大量的改革;在资源性产品价格改革方面,顺利实施了成品油价格形成新机制,非居民用天然气价格调整到位,完善了核上网电价机制等改革方案,脱硝电价政策由14个试点省份扩大到全国;在民生领域改革方面,深化收入分配制度改革的若干意见已经发布实施,配套方案和实施细则正在加快研究制定,城乡居民养老保险“并轨”,县级公立医院综合改革试点扩大到1000多家,新的食品药品安全监管体制初步建立。

调结构跟稳增长密切相关,很多调结构措施本身就具有稳增长功能。很多措施着眼点是调结构,客观上具有稳增长功能,这就是我们政策的巧妙之处

产业结构调整还有一项重要的任务,就是要大力发展节能环保产业,着力改善生态环境。要继续扎实推进节能减排各项工作,下大力气加强生态环境保护,实施大气污染防治行动计划和京津冀地区实施细则,启动清洁水行动工程,加强重金属污染综合治理,开展土壤污染治理与修复试点示范。推动出台生态补偿条例,研究制定排污权交易方案。积极应对气候变化,加强应对气候变化能力建设。

去年以来,结构调整方面出现了新进展。一是中低端制造业发展良好,高技术产业增速较快;二是消费对增长的贡献率超过了投资;三是第三产业占比首次超过第二产业;四是城乡居民收入分配比例进一步合理。

### 图说



2013年12月

中央经济工作会议强调,坚持稳中求进工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,保持宏观经济政策连续性和稳定性,着力激发市场活力,加快转方式调结构,加强基本公共服务体系建设,着力改善民生,切实提高经济发展质量和效益,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

2013年11月

党的十八届三中全会提出,紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

2013年7月

中共中央政治局召开会议指出,下半年经济工作要坚持稳中求进,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,坚持宏观经济政策连续性、稳定性,提高针对性、协调性,根据经济形势变化,适时适度进行预调和微调,稳中有为。要把握好宏观调控的方向、力度、节奏,使经济运行处于合理区间。

2013年4月

中共中央政治局常务委员会召开会议研究当前经济形势和经济工作时强调,宏观政策要稳住,微观政策要放活,社会政策要托底。要按照稳中求进的要求,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,继续实施和用好积极的财政政策和稳健的货币政策,增强政策针对性,统筹考虑稳增长、控通胀、防风险。

2012年12月

中央经济工作会议指出,做好明年经济工作,要以提高经济增长质量和效益为中心,稳中求进,开拓创新,扎实开局,进一步深化改革开放,进一步强化创新驱动,加强和改善宏观调控,积极扩大国内需求,加大经济结构战略性调整力度,着力保障和改善民生,增强经济发展的内生活力和动力。

深处着力——

## 深化改革激发市场活力

2013年9月29日,“要制度创新不要政策优惠”的中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌。这是党中央、国务院在新形势下推进改革开放的重大举措、重大尝试。“负面清单”、扩大投资领域开放、培育贸易新型业态功能、深化金融领域开放创新……一项项改革先行先试,其核心要义是理顺政府与市场的关系,释放市场的活力。

经过30多年的改革开放,社会主义市场经济已经能够广泛发挥经济稳定器作用。有些事不用政府去做,市场会自动调节。关键是放开用活市场这只“看不见的手”,使市场在资源配置中起决定性作用,让各类市场主体在公平竞

争中焕发活力。经济如何换挡升级?政府如何少花钱,又能稳增长?释放改革红利,让企业花钱,让市场发力,是更加符合经济规律的选择。把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,用改革的措施激发活力,用创新的办法增强动力,更多地靠市场力量去优化资源配置,激活经济增长的内生动力。

新一届政府把改革作为重中之重,开门办的第一件大事,就是推进政府自身改革。一年来取消和下放了300多项行政审批项目,取消了76项评比达标表彰评估项目;改革工商注册制度,实行注册资本认缴登记制,放宽注册资本登记条件,将企业年检制改为了报告公示制。

精准发力——

## 优化供给促进结构调整

中国面临着三重任务,一是稳增长,二是调结构,三是促改革。在经济下行压力下既有稳增长的任务,同时还面临着结构调整和推进改革的任务。

稳增长是综合保障、调结构是后劲之源、促改革是最大红利,如何把这三者在当前这种复杂的经济环境下处理好,是很困难的一件事情。创新宏观管理方式的表现之一,是确立了经济运行合理区间。当经济运行处于合理区间时,稳定宏观政策,就是要向社会释放推进经济结构调整的坚定信号,我们就可以集中精力,精准发力,抓住转方式调结构不放松。既考虑当前,更重视长远,在搞好需求管理的同时更加注重改善和优化供给,从供给和需求两

侧发力。调结构跟稳增长是密切相关的,很多调结构的措施本身就具有稳增长的功能。比如扩大消费需求、培育新的消费热点,出台了扩大信息消费的政策,推动实施“宽带中国”战略,加强薄弱环节投资,加大了污染治理、节能环保、公共交通、基础电信等方面的投资力度。这些措施着眼点是调结构,客观上具有稳增长的功能,这就是我们政策的巧妙之处。

制造业是中国的优势所在,在优势产业方面,要注重在增量和存量上双管齐下,强化创新驱动,既支持高端装备制造业、新一代移动通信、下一代互联网等新兴产业发展,又积极化解钢铁、水泥、电解铝等行业产能严重过剩矛盾。

### 会场连线

全国政协委员、财政部财科所所长贾康——

## 寓调控于改革 放活力给市场

本报记者 朱磊

“让市场的活力充分展示,是本届政府调控方式最大的转变。这符合党的十八届三中全会提出的‘使市场在资源配置中起决定性作用’的表述”

“创新宏观调控方式,为今年中国经济平稳运行乃至更长时间的发展赢得了机遇、奠定了基础。”全国政协委员、财政部财科所所长贾康在接受记者采访时表示。在贾康委员看来,2013年的宏观调控已经有了一个明显的变化,就是让市场充分起作用。他认为这是创新宏观调控方式的关键所在。“让市场的活力充分展示,是本届政府调控方式最大的转变。这符合党的十八届三中全会提出的‘使市场在资源配置中起决定性作用’的表述。”

不久前,国家统计局局长马建堂将宏观调控方式的创新归纳为16个字:明确区间,稳定政策,重在改调,长短结合。其中,把“明确区

间”放在第一位,内涵丰富、新意十足。“这就意味着,经济运行只要在区间之内,政府就没有必要采取特别的干预措施。”贾康委员对马建堂的解释进行了阐述。“区间的下限仍是增长速度,实际上是指增长速度背后的经济景气支撑的就业水平。而区间的上限主要观察的是物价,这都是以人为本的。老百姓的满意度是在区间之内,政府没有必要过度采取干预措施,出手去调这个、调那个。2013年的调控实践总体上是按照这样一个区间来掌握的,并没有滑出区间之外。所以我们没有采取有些人揣测的大力度的调控措施。这代表我们对宏观调控的认识水平和调控艺术在进一步提升。”

可以肯定的是,2014年宏观调控仍然会强调“区间”这个概念。这与2013年的调控理念一脉相承,也是在继续贯彻落实党的十八届三中全会提出的“处理好政府和市场的关系”的关键举措。

按照贾康委员的理解,这样做的目的在于全面深化改革。一般来讲,“调控”只是短期概念,适用于年度内。但现在党和国家力求把短期调控与中长期改革结合起来,协调好各方面关系,寓调控于改革。不再头疼医头,脚痛医脚,不再作“刺激—反应”式的决策。可以说,创新宏观调控方式就是为了给全面深化改革提供更好的运营环境和操作环境。

“要继续贯彻落实党的十八届三中全会精神,就是要在2020年全面建成小康社会的同时,重点领域的改革取得决定性成果。这样的表述也可以理解为,只要是经济运行状态在区间之内,我们就要更多地把注意力聚焦到持续性推进改革上。”贾康委员说。