



我国中东部地区接连出现大面积严重雾霾天气,人们对治理大气污染的紧迫性更为关切,这也成为两会期间社会各界关注的热点话题。

雾霾事关百姓身心健康,也与经济结构、发展方式、区域协调密切相关。雾霾之下,我们每个人都不能袖手旁观。破“霾”是一场持久战,既需要政府、行业、企业合力攻坚,也需要社会各界积极参与。

**2013年9月** 国务院发布的《大气污染防治行动计划》提出,到2017年全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上

**2013年10月** 华北6省区市及7部委联动的大气污染防治协作机制启动:执行“信息共享、空气污染预报预警、联动应急响应、环评会商、联合执法”的制度

**2014年2月** 国家能源局明确大气污染防治重点工作时限及责任,提出积极推动油品升级,保障清洁油品供应;制定京津冀地区散煤治理行动计划



## 破“霾”之道

本报记者 雷汉发 亢舒 来洁 杜芳

### 政府

## 重在落实长效机制

环境保护部最近一次通报的空气质量情况显示,从全国范围内而言,京津冀及周边地区空气污染最重。事实上,河北省的多个城市多次出现在环保部严重污染城市的“榜单”上。作为污染最重省市之一的河北省,其空气质量和雾霾治理情况一直受到社会各界高度关注。

对于雾霾治理,河北省有哪些新举措?全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰说,河北省今年将把治理颗粒物作为重

点,强力推动大气污染防治。他表示,做好治理雾霾工作就要落实好河北省大气污染防治50条,要标本兼治,对重点行业重点关注,力求做到重心下移、突出科学治污、突出监管预警,重在落实好长效机制。

陈国鹰代表说,河北治本攻坚,就是要以治理钢铁、电力和城市燃煤为重点,下大力削减燃煤总量、化解过剩产能、淘汰落后产能,确保到年底完成压减煤炭1500万吨,淘汰燃煤锅炉600台,压减

1500万吨钢、1000万吨水泥、1800万重量箱玻璃的年度目标,提前一年完成“十二五”落后产能淘汰任务等;关注重点行业,就要深入开展重污染控制区或高污染燃料禁燃区环境综合整治,抓好钢铁、水泥、电力、玻璃行业和矿山环境治理攻坚行动;重心下移就是要以环首都、环省会(市)为重点,加强大气污染联防联控,深化县域污染综合防治。此外,还要加快城中村、近郊区、平原县清洁能源替代散烧煤步伐,大力减轻农村燃煤污染。

陈国鹰代表特别强调,今年重中之重是要抓好扬尘、烟尘、粉尘“三尘”治理,强力督导施工工地、矿山开采扬尘治理,严格企业烟尘粉尘排放管理。

### 产业

## 推动产业科学布局

全国政协委员、河北农业大学资源与环境科学学院院长许焱一步入驻政协驻地,就被记者团团围住,作为政协委员,他今年的提案之一就是关于大气治理。

“大气治理,如果从一事一议的角度切入,大中城市要拆墙透绿,提高地面的通风度,为空气流动打开走廊,另外在大中城市周边设立生态缓冲带,这都能在一定程度上缓解雾霾天气。”许焱委员建议。

许焱委员认为,将一些产业转移出

去,实现科学布局也很重要。“哪些地区适合建设何种产业,要看整个地区环境的构成。如果将一个小烟囱放在背风里当然会造成局部污染,而如果放在风量较大的地方,空气流通好就达不到污染的标准。”许焱委员说,未来产业布局要以资源环境为约束条件,充分考虑环境的自我净化能力和资源的承载能力,进行科学规划和布局。

“大气污染是由很多因素汇集起来日

积月累才形成的。对于雾霾治理,国家当然要组织推动,企业生产要严格遵守环境相关标准并加强管理。对于每一个人而言,应该和政府、企业共同努力,从自我做起治理雾霾。”许焱委员说。

对一些地方已经做出的尝试,如设立“环保警察”等措施,许焱委员给予了肯定,“不同生产背景条件下各地方治理雾霾时间会不一样,但是如果每个人都从自身做起治理雾霾,治理周期就会缩短。如果谁都不努力,治理的时间当然会拉长。现在我们就能想到的、能做到的,需要尽量去做,比如少开车,多绿色出行等,大家齐心协力就能够早日结束雾霾天气。”许焱委员说。

### 企业

## 积极发展清洁能源

工业企业、发电站和供热厂的燃煤污染是雾霾的主要来源。要冲出十面“霾”伏,首先应改变我国目前高度依赖煤炭的能源结构。2013年在我国一次能源结构中,煤炭占比66%,而可再生的太阳能、风能等清洁能源比例很小。要破解雾霾天,必须先把煤炭消费的总量降下去,把清洁能源的比例升上来。

“《大气污染防治行动计划》对节能减排提出了更高的要求。作为发电企

业,我们必须加快转型升级,大力发展清洁能源,加快关停能耗高、环保设施差、污染物排放强度高的小火电机组,大力实施火电产业升级改造。”全国政协委员、中国电力投资集团公司总经理陆启洲告诉记者。

陆启洲委员说,“虽然我们在5大发电集团中规模不是最大的,但清洁能源的比重最高。目前,中电投的水电、核电、风电、光伏发电等清洁能源的比例,已经从

2008年的25.34%提高到34.19%,充分体现了清洁发展特色。到2020年,清洁能源比重将达到50%。”

在加快发展清洁能源的同时,中电投也在努力实现火电厂的清洁生产。“火电企业要对环境保护承担义不容辞的责任。”陆启洲委员说,现在火电厂执行的环保排放标准很严格,接近或相当于欧盟的排放标准,高于美国排放标准,未来还应该执行更高、更严格的环保标准。

“《大气污染防治行动计划》尽管给电力行业带来了很大压力,但是我们将抓住有利时机,全力推进电力及高载能产业清洁低碳发展,为我国节能减排及大气污染防治贡献力量。”陆启洲委员说。

## 百姓议两会

创业者祁凯——

## 改善创业“软环境”

本报记者 陈莹莹

“希望我们这样处于创业初期的企业,能得到更多的贴息贷款,同时也希望社会能号召大学毕业生选择我们。”宁波江北甜蜜时空贸易有限公司祁凯说,这是他对今年两会的最大期盼。

两年前,祁凯和朋友以3万元注册成立了公司,以跨境B2C为主营业务。“一开始海关不知道我们在卖什么,每次安检拖的时间很久。”祁凯说,与此同时,公司很难正常结汇,也享受不到出口退税。

2013年商务部出台《关于实施支持跨境电子商务零售出口有关政策的意见》,改变了跨境B2C监管难、享受优惠政策也难的状态。作为首批试点企业,甜蜜时空的货物经由绿色通道出关,运输速度提升,顾客纠纷大大减少。对于难以提供增值税发票的企业,新政策也采取了“先征税、后退税”的方式。

创业难,一难在资金,二难在人才。“好在宁波当地提供了小额无息贷款,企业也能享受到鼓励促进就业的‘五险一金’补贴,让我们看到了光明的前景。企业的确实享受到了政策利好,但也希望有更多的信贷、就业优惠政策向民营企业倾斜。”说起未来发展,祁凯充满了信心。

小企业主卢丽燕——

## 期盼不再“融资难”

本报记者 钱箬璇

今年42岁的卢丽燕和制冷设备已打了20多年交道。一开始,她白手起家做个体户,2009年成立了泉州闽兴制冷设备有限公司。目前公司规模不大,属于典型的小微企业。

“近段时间公司处于比较艰难的时期,资金紧张。”说起经营状况,卢丽燕说,“主要是因为缺乏抵押物,向银行申请100万元以上的贷款,只能选择缴纳风险保证金,走联保的方式。”

这边忙着寻找资金,新问题又接踵而至。“在经营中,往往一年贷款期限到了,资金却还没有回笼,为及时还款,我们只有找小贷公司,甚至去找民间借贷。”卢丽燕说,但这样的方式利率太高,企业被迫承担了更高的经营成本。

“现在小微企业都比较缺资金,希望相关部门进一步出台措施,缓解小微企业融资难。”卢丽燕对今年两会充满了期待:“可以针对小微企业不同的发展状况,制定差别化的信贷政策。在贷款实物抵押、贷款数额方面,能有更多的优惠政策,真正让小微企业贷款不再难,续贷也不再难。”

## 特写

## 司富春委员的15件提案

本报记者 韩秉志

在全国政协委员、河南中医学院教授司富春的笔记本电脑中存着15件提案,内容涉及污染治理、养老服务、职业教育体系等多项课题。

司富春委员的提案内容,来源于他丰富的调研经历。北京、山东、安徽、广西……2013年,他跑遍了大半个中国,这为他的提案提供了不少线索。

“你那里今年有雾霾吗?”在电梯里邂逅一位熟悉的委员朋友,司富春委员问道。雾霾是他多年关注的问题,在去年两会上,司富春委员就雾霾治理问题提出“防患于未然”的观点。今年他继续建议,国家应持续加强对环境污染的防控和治理。

“经济社会的快速发展不能以牺牲环境为代价。环境问题的产生,从根本上讲,是经济社会发展的伴生产物。治理雾霾,需要加强环境法律法规的健全与完善,加大治理力度。”司富春委员说。

今年,很多政协委员特别关注农民工问题,司富春委员其中的一项提案便是农民工培训。听说同样身为全国政协委员的四川现代教育集团董事长苏华对职业教育颇有研究,他登门与苏华委员交流。两位委员经历不同,又是初次见面,但谈到职业教育,立刻有了共同语言。

苏华委员认为,缺乏技能是农民工成长为现代新兴产业工人的主要障碍,迫切需要通过加强职业技能培训来改变他们的现状。听了介绍,司富春委员不住点头,决定将“农民工培训纳入职业教育”写入自己的提案中。

“百姓对社会发展日益关切,对政府的期盼和要求也越来越高。希望这15份提案能真正引起关注,落到实处,自己能履行好一名政协委员的责任与使命。”司富春委员说。

本版编辑 李会 董庆森  
李丹 郭存举  
美编 夏一

## 两会连线

清华大学环境学院博士张磊——

## 蓝天不能“等风来”

本报记者 姚进

“理论上讲,如果清除的速度大于排放的速度,就能很快实现雾霾天气的消散。”清华大学环境学院博士张磊说。

雾霾在学术界被称为“灰霾”,这些大气颗粒物形成的根本原因在于有其排放源。据张磊介绍,排放源分为固定源和移动源两种,燃煤电厂、钢铁厂等是常见的固定源,而机动车是移动源的主力。

事实上,治理雾霾需要相对较长的一段时间。“形成是长期积累的结果,改变更不可能一蹴而就。”张磊说,由于气象条件是不容易控制的,还是应该从根本着手,控制排放。

应当看到,社会各层面都在为此积极努力。以京津冀地区为例,环保部已直接联合这些地区成立了工作组来防治,措施

包括关停部分“排放大户”、实行机动车限行、购车摇号等。

从企业自律的角度,张磊认为,类似水泥、钢铁这些长时间产能过剩并对固定源排放贡献较大的行业,长远意义上说可以考虑理性发展。

站在个人的角度,公众还须提高环保意识,养成节能减排的习惯。张磊认为,一方面出行多乘坐公共交通工具,少使用私家车;另一方面节约用电,降低燃煤电厂的负荷,颗粒物排放自然会跟着下降。

河南滑县环保局局长陈建锋——

## 以“环保账单”论英雄

本报记者 禹洋

陈建锋是河南滑县环保局局长。谈起本行,他有说不完的话。

“现在,空气污染问题可以说是关系到老百姓生活的头等大事。”陈建锋深有感触地说,改革开放30多年来,我国经济实现快速发展,百姓温饱已不成问题。现在,群众关心的是生活质量,环境就是其中最重要的方面。

河南省近两年雾霾频繁出现,老百姓越发重视环境问题。“一听说有大企业要落户,乡亲们的电话就打来了,问的不是能创收多少,而是企业会排不排黑烟、地下水是否会受污染。”作为一名基层干部,陈建锋对此深有体会。

“去年,国务院发布《大气污染防治计划》,要求各级政府以壮士断腕的决心治理空气污染。”陈建锋介绍说,作为全国有

名的农业大县、人口大县,滑县今年也推出应对空气污染的新方案,制定了“蓝天白云计划”。他希望这些措施能缓解雾霾,至少能保证不增加新的污染源。

在环保措施的落实中,陈建锋遇到不少难题。“改革企业工商注册管理制度后,环保成了个备案标准,程序虽然简化了,但也意味着环保不达标的企业也可以继续经营。”陈建锋觉得,国家对企业环保方面的要求还应更严格一些。

陈建锋认为,简政放权要做到“该抓的抓,该放的放”,治理环境污染,就是需要政府牵头来做的事,必须紧抓不放。“中央提出要转变政绩观,不以GDP论英雄。我希望,应该在这个基础上再向前迈一步,形成以‘环保账单’论英雄的政绩观,这样才能真正实现‘蓝天白云’。”