



改革是一场深刻的革命，涉及重大利益关系调整，涉及各方面体制机制完善。有改革就会有利益触动，非下硬功夫不行。

不下硬功夫 难啃硬骨头

陈学慧

“我是来自基层的代表，人民群众对深化改革充满期盼，希望能够更多共享改革成果。”全国人大代表、内蒙古神华乌海能源公司技术员伊永春是来自矿井一线的“80后”，她说出了人民群众的心声。

当前，我国已经进入全面深化改革的新时期。无论是国内还是国际，都对改革的话题十分关注。

站在30多年改革开放取得的巨大成就之上，中国的改革进入了攻坚期和深水区。“好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。

硬骨头不得不啃。改革是中国最大的红利，中国每一个快速发展阶段都有重大改革举措作为支撑。上世纪80年代的发展，有农村家庭联产承包制及增强企业活力的改革；1992年以后的发展，有邓小平同志南方谈话及构建社会主义市场经济体制基本框架的改革；新世纪头10年的发展，有中国加入WTO及社会主义市场经济体制的逐渐完善。面对新时代新形势新任务，支撑中国经济近30年平均高达两位增长要素条件的已然发生了变化，增强发展后劲，还得靠改革开放，必须在新的历史起点上全面深化改革。

现实中仍存在一种现象，那就是明明知道发展的道路上存在一些必须啃下的“硬骨头”，但仍然心存侥幸，认为这些困难和问题可以绕过去，或者可以找到所谓“捷径”。比如，对于由于粗放式发展导致

的环境压力，一些地方觉得只要尽快把经济总量搞上去，环保问题就有了投入保障，相关问题会迎刃而解。但是改革没有突破，没下苦功夫，这些问题只会越积越多，越积越深。

因此，要想真正啃下硬骨头，就必须下苦功夫、硬功夫，必须清醒地认识到改革的坚定性、自觉性和紧迫性。任何心存侥幸，甚至投机取巧的做法，最终都会在发展的实践面前碰壁。

当然，改革是一场深刻的革命，涉及重大利益关系调整，涉及各方面体制机制完善。比如大力推进的行政审批制度改革，就是壮士断腕，阵痛在所难免，也会产生畏难情绪。但党中央、国务院决心很大，从中央到地方层层做工作。从一年多的实践来看，政府简政放权，让市场更好地在资源配置中发挥决定性作用，确实让作为市场主体的企业感到了便利和市场环境的改善。可见，只要找准改革的切入点，改革的成效就会随之显现。

改革涉险滩、啃硬骨头，要有改革的时间表、路线图、责任人。光说不练不行，练了没效果也不行。一分部署，九分落实。从蓝图到现实，无法一蹴而就，需要的是逐条逐项的落实，需要的是踏踏实实的行动，需要的是抓铁留痕的干劲。



回应百姓期许

刘玉双

对于全国两会的召开，人民群众充满期待。可以说，以实际行动破除藩篱，啃掉各种制约改革前进的“硬骨头”，是对这一期待的最好回应。

当前广大群众最关心的改革议题，包括如何进一步改善民生、提高收入水平、加强环境治理、推进反腐倡廉建设等。住房、医疗、教育、养老、物价以及社会公平等这些具体议题，与百姓生活息息相关，既是改革的重点也是改革的难点，必须勇于突破陈旧观念，破除利益藩篱，以壮士断腕的勇气推进改革创新。用更有效的

改革措施、更多的改革成效，回应群众期待。

一年多来，新一届中央政府推出一系列改革举措，特别是党的十八届三中全会制定了全面深化改革的总体部署，一些重点领域和环节的改革正在稳步推进，让广大群众看到改革新希望，也更多地享受到改革所释放的红利，从而进一步凝聚起了改革的强大动力。改革无止境，为人民服务任重而道远，期待此次两会能够释放更多关于改革的利好消息，以此回应百姓期许。

土地财政的形成和积累，同一些地方的“纵容”有着很大关系。土地赚钱容易，让地方政府把精力过度放在经营土地上，忽略了转变经济发展方式，必须下大力气戒除。

——全国政协委员、中国航天科工集团七院副院长 窦晓玉

关于雾霾治理，有人说要向高污染、高能耗的企业开刀，但大量被砍的都是小企业、小作坊，很少有大型企业、上市公司。治理雾霾要动真的、来实的。

——全国政协委员、天津庆达投资集团有限责任公司董事长 孙大利

力戒急功近利

宏超

有不少代表委员表示，我国经济社会发展已到了要啃“硬骨头”的阶段，比如在企业自主创新、提升城市建设质量、解决中小企业融资难、环境治理、深入推进反腐败工作等方面，都面临众多亟待解决的问题。但是在解决上述难题的过程中，有一种急功近利的情绪，需要引起注意并加以克服。

比如，近些年一些地方在城市建设中重“面子”不重“里子”，总想短时期内就使城市有大的变化，但由于规划不到位或者规划朝令夕改，结果却是“城里看海”、“雾里看花”等怪现象经常发生。再如，在经济领域，长期存在的中小企业融资难题，虽然相关监管部门、协会多次要求改变这一状况，但由于金融机构从经营上偏爱大企业、大项目，喜欢给一些来钱快的行业发放贷款等，所以进展并不明显。

现实中，也有一些地方、行业或企业不是不愿下功夫，只是功夫

用错了地方，成为另外一种“急功近利”。比如，一些企业为快速形成品牌影响力，不惜花巨资搞营销、投广告当“标王”，结果大量的资金投入出去，虽然在短期内能够形成一定的知名度，但由于企业缺乏持续的研发创新能力，产品质量原地踏步，一旦企业遭遇市场波动或现金流出现困难，经营就很容易陷入困境。再如，一些地方希望加快发展，却总希望“走捷径、使巧劲”，于是千方百计搞关系、钻政策空子，热衷于争取项目优惠，有的还故意戴着“贫困”的帽子不愿摘，这种所谓的“借势发展”因为没有真正把力量放在培育市场环境、提升区域内生动力方面，注定无法解决长期发展问题。

可见，在“啃硬骨头”的过程中，遇到的矛盾越突出、碰到的困难越顽固，就越需要“咬定青山不放松”的毅力。而一味心急求快，想走“小道、捷径”，终将欲速则不达。

新型城镇化要可持续

来洁

城镇化是我国迈向现代化的必由之路，这一点毋庸置疑。近年来，我国城镇化水平不断提高，也取得积极成效。最新数据显示，我国城镇人口已达7.1亿，城镇化率达52.57%。

然而，在快速推进的过程中，城镇化质量不高的问题也越来越凸显。全国政协委员、农工党湖北省委会副主委杨占秋表示，这些年，我国城市建设的速度过快，甚至在一些城市和地区存在大跃进的势头。不少地区的土地城镇化快于人口城镇化，城镇用地粗放低效，人为造的新城和当地的就业、产业并不匹配，很多城市成了“空城”、“睡城”。

城镇化为什么会成了造新城，为什么一个个没有产业和就业、缺乏公共服

务和社会保障、没有人只有楼的新城层出不穷？

要在我国这样一个拥有13亿人口的发展中大国实现城镇化，这条路并不好走。在探索这条新型城镇化道路的历程中，需要明确三个“不能”。

新型城镇化不能没有产业支撑。城镇化的核心是人的城镇化，农民进城后遇到最难的问题就是就业。没有产业支撑的城镇化是走不通的，必须切实增强中小城市产业承接能力，推进农业转移人口市民化。

新型城镇化不能拔苗助长。城镇化并不是盲目的建大广场、盖大楼、修大路，也不是贪大求洋地建新城、建新区。城镇化是一个自然历史过程，必须从我国

社会主义初级阶段基本国情出发，只有顺势而为，才能水到渠成。不能刻意追求城镇化率，地方政府的考核也不应刻意以城镇化率为标准。

新型城镇化不能破坏绿水青山。城市应该让生活更美好，而不是空气污染、交通拥堵、房价高企等“城市病”频发。必须确立生态文明的理念，把城市放在大自然中，把绿水青山留给城市居民，遏制住土地无限扩张，大力提高城镇土地利用效率和城镇建成区人口密度。

总而言之，新型城镇化绝非简单的“造城运动”。在推进城镇化的过程中，必须摒弃过去高投入、高消耗、高排放的发展模式，稳扎稳打走好转方式、调结构的可持续发展之路。



金融

银行与余额宝不应对立

蔡鄂生(全国政协委员、银监会原副主席)

不要将银行和余额宝对立起来，要用发展的眼光看新生事物。余额宝可以推进银行利率市场的反应。至于银行界呼吁的要把余额宝、理财通等纳入一般性存款管理的呼声，如果简单以管银行的办法来监管，可能会有问题。

创新

优化中小企业融资环境

王正荣(全国政协委员、四川省政协副主席)

金融支持中小企业科技创新需要政府、金融机构、中介组织等有关主体共同努力，综合运用财政、税收、金融等各种手段，通过政策创新和实践创新，优化中小企业科技创新金融环境，拓展科技创新融资渠道，合力促进中小企业发展。

环保

加快空气保护立法

姚晓英(全国人大代表、贵州省文联副主席)

任何一种生态都不可能独立存在，都与我们息息相关。要推动环境保护落到实处，最紧迫的是设置科学的、可操作的政策。建议加快空气保护立法，用环保技术促进经济绿色增长。

房价

限购非治本之策

蔡继明(全国人大代表、清华大学教授)

面对房价上涨势头，多地都出台了限购措施。但限购的方式并不能从根本上解决房地产市场的畸形发展。诚然，限购在短期内确实起到了控制房价大幅上涨的作用，可它也影响到了一部分改善型需求，并且可能会导致房地产市场进一步萎缩，从而影响上下游产业。



为城乡融合“点赞”

林火灿

说起不久前出台的《建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，全国人大代表、福建莆田巽厝村党支部书记兼村委会主任曾云英禁不住要“点赞”。

曾云英代表说，同样是老年人，过去城里和村里的养老待遇相差不少。如今，城乡居民“一视同仁”了，村里的老年人明显受益。“这个进步十分了不起。”

多年以来，受城乡二元结构影响，我国养老保险制度多轨并行。建立统一的制度后，城乡养老保险真正实现“一碗水端平”，有利于促进社会公平正义，破除城乡二元体制，缩小城乡居民之间的社会保障水平差距，促进人口合理流动。同时，这一改变还有利于使人民群众对民生改善有稳定的预期，对拉动消费、鼓励创新创业具有重要意义。

同时也要看到，阻碍我国城乡协调发展的问題还有不少。特别是长期以来形成的城乡二元结构，导致城乡之间的资源分配不合理，造成农村地区在农村道路、水电、能源等基础设施建设滞后，在医疗卫生、文化教育和社会保障等社会性事业上发展缓慢。这些问题都将成为影响今后发展的“拦路虎”。

在未来统筹城乡发展的过程中，必须下更大的决心和勇气，向更多的“拦路虎”开刀。

建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，使每个人都充分分享到改革发展成果，这样的发展才会让曾云英们更多地“点赞”。

本版编辑 张伟 胡文鹏

马洪超 徐达

美编 夏一 漫画 商海春



新型城镇化不能没有产业支撑、不能拔苗助长、不能破坏绿水青山