

全国政协委员热议中国经济实现“稳中有进、稳中向好”——

# 迈向提质增效新征程

本报记者 来洁 杜芳

2013年,面对复杂严峻的国内外经济形势,党中央冷静把握经济大势,稳定宏观政策,创新调控方式,推动改革开放,调整产业结构,实现了稳中有进、稳中向好的良好局面。

## 总体平稳——速度与质量并进

去年,我国经济实现了总体平稳运行,“换挡”而未“失速”。这一点在很多政协委员的意料之中。“在去年两会时,我们就对经济走势有一个初步的判断,上半年的经济形势可能不太好,下半年会企稳回升。当前,我国经济的基本面没有大的变化,经济保持在中高速的合理区间,转型升级的底气和动力也更足了。”全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部部长张小济说。

经济之“稳”,体现在农业、物价、就业等多方面之“稳”——

农业稳,则天下稳。2013年是我国农业农村经济捷报频传的一年。这一年,农业喜获“十连增”,农民收入实现“十连快”,并且增幅再次超过城镇居民。“这些年,浙江农民不仅收入连年增长、增幅很大,而且增收途径也变多了。对广大林农而言,过去是种树砍树,现在变砍树为‘看’树,发展旅游观光休闲、林下经济等,农民的经营性收入也增加了不少,同时也保护了绿水青山。”全国政协委员、浙江省林业厅副厅长吴鸿说。

物价稳,则民心稳。2013年,全年居民消费价格同比上涨2.6%,低于预期。而全国居民人均可支配收入实际增长8.1%,不仅跑赢了CPI,也跑赢了GDP。

就业稳,则社会稳。虽然我国步入了经济换挡期,但是就业没有掉下来,反而创下了历史新高。2013年,全国就业人员总数达到76977万人,比上年末增加273万人;年末城镇登记失业率为4.05%,比上年末降低了0.04个百分点。

正是这些稳字汇聚在一起,共同支撑起了我国经济发展的总体平稳。

## 优化转型——结构调整见成效

在保持经济平稳运行的同时,进一步推进结构调整;在注重速度的同时,更加注重质量,把推动发展的着力点转到提高质量和效益上来,已成为广泛共识。

我国经济正在告别拼资源、拼消耗的粗放式发展老路,努力寻求经济发展与资源环境之间的“最优解”。2013年,国家宏观调控严控“两高”行业,加快淘汰落后产能,全国万元GDP能耗下降3.7%,万元工业增加值用水量下降5.7%。“产能过剩是我国经济面临的最主要问题。”全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原部长李毅中说,“中央对化解产能过剩高度重视,现在产能过剩的情况基本清楚,化解方向也基本明确,也保持了比较好的势头。技术落后、高耗能、高污染的产业必须要淘汰掉,虽然淘汰难度大,但是必须要下决心。”

2013年,我国第三产业增加值占GDP比重达46.1%,首次超过第二产业,成为打造中国经济升级版中的重要力量。这是我国产业结构的一个历史性

巨变。全国政协委员、国家旅游局局长邵琪伟说,“2013年我国旅游产业保持健康、平稳、较快发展,和我国整体的经济形势保持一致。全年旅游总收入再创新高,突出的亮点就是国内旅游较快增长,出境旅游快速增长。”

2013年,在拉动我国经济增长的“三驾马车”中,消费对GDP增长的贡献率达到50%。其中信息消费作为新兴力量,起到了明显带动作用。2013年,我国信息消费整体规模达到2.2万亿元,比上年增长28%以上。“信息消费是拉动经济的一个新增长点,有力地推动了经济结构调整。今年我带来的提案就是如何把我们具有自主知识产权的4G技术发展好,并且走向世界。”全国政协委员、中国移动董事长奚国华说。

## 红利释放——改革激活力

2013年我国经济发展成绩喜人,更令人欣喜的是这些成绩的取得不是靠大规模的刺激政策,而是靠持续不断的改革大大激发了市场活力。

激发市场活力首先体现在简政放权方面,政府与市场的边界进一步厘清。去年仅中央层面就取消和下放了334项行政审批事项,企业投资自主权得到极大的提高。

去年,全国企业因“营改增”减轻税负约1400亿元,今年“营改增”试点进一步扩大,改革红利将继续释放。这种“放水养鱼”的结构性减税,进一步激发了经济活力。全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康说,“‘营改增’的成效显著,特别是对压力较大的中小企业,感受更为明显。‘营改增’试点为经济发展创造了更好的税制环境,这项改革将倒逼整个财税制度的改革,它的意义是全局性的。”

2014年是全面深化改革之年。改革作为我国最大的制度红利,将换来经济更有效益、更有质量、更可持续的增长。展望前路,虽然今年全球经济仍将延续缓慢复苏态势,国内经济环境也还面临较多不确定因素,经济发展仍然面临严峻挑战,但是随着各项改革措施的不断推进,我国经济将步入新一轮增长周期。

2013年,全年国内生产总值 568845亿元

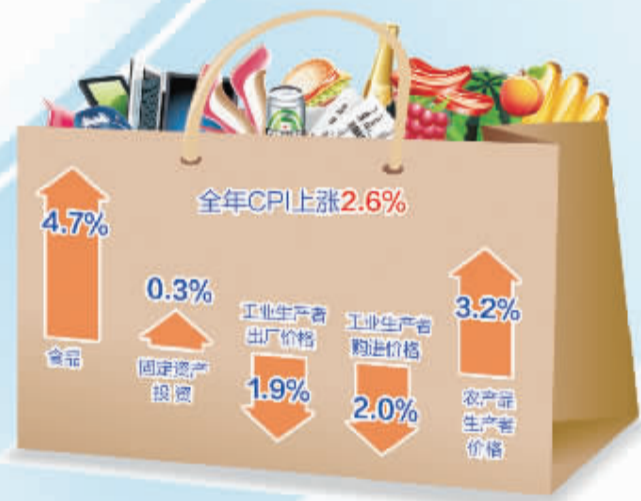


第三产业增加值占比首次超过第二产业



其中城镇就业人员 38240万人

2013年年末 全国就业人员 76977万人



## 三月随想

3月的大地万物复苏。来自全国各地的数千名代表委员再一次齐聚北京,议政建言,共商国是。

“一年之计在于春”。每年一次的全国两会,是汇聚民智、传递民声、表达民意的重要渠道。今年是全面深化改革的开局之年,今年的两会也是党的十八届三中全会后召开的首次全国两会,更具重要意义,百姓充满期待。

过去的一年,面对政府机构改革和职能转变、深化医药卫生体制改革、生态文明建设、燃油税费、食品安全、城镇化建设等众多改革中的“硬骨头”,新一届政府以行政审批制度改革为“敲门砖”和“突破口”,在探索中“排雷”和清除“荆棘”,改革红利正逐步释放,改革成效正渐次凸显——

一年来,在国务院取消和下放行政审批权的引领下,各级政府和主管部门积极响应,机构瘦身、权力下放,政府和市场“两只手”各就其位,激发出经济发展的更多活力。中国经济稳中有为,稳中求进。

一年来,新一届政府对食品安全违法犯罪行为频出“重典”,司法机关也迎难而上,“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

一年来,国民经济继续保持平稳较快发展,改革开放深入推进,社会事业加快发展,人民生活进一步改善。累累硕果,来之不易;重大成就,振奋人心!

民有所呼,“会”有所应。网络调查显示,进一步释放改革红利如何“落子”,国家治理体系和治理能力现代化怎样推进,破解“十面霾伏”、守护“舌尖上的安全”出路何在,是今年两会会内会外的热点。百姓期待这些问题在两会得到回应,给出答案。

“我们相信,这次两会将给未来发展注入更多信心和动力!”全国政协委员裴长洪说。人们期盼今年的两会能够有更多更给力的改革新举措出台,让老百姓听到更鼓舞人心的“中国好声音”。

裴珍珍

民有所呼  
「会」有所

## 质量效益稳步提高

### 多消耗者多付费

本报记者 陈果静

“使用资源和能源的企业和个人应承担其使用成本,多消耗的要多付费。”全国政协委员、中国银行外部监事梅兴保表示。

近年来,全国雾霾天气频发,这背后折射出的不仅是产能过剩等问题,资源能源价格体系不完善同样是重要原因之一。

尤其是水、电、油、气等涉及面广的关键领域,使用价格调节并不容易。目前,非民用资源产品价格改革已经取得进展。国家发展改革委去年决定将非居民用天然气门站价格上调15%,居民用气价格没有作出调整;今年,铁路货运改革方面,运价已经由政府定价改为政府指导价。

梅兴保委员认为,资源和能源的使用者承担其应有的成本,才能更好地、合理地配置资源包括能源。今后,阶梯价格、季节性差别价格或是资源价格改革的关键。

## 经济发展向“实”看

本报记者 金晶

### 经济结构不断优化

2013年,我国经济在严峻的形势下,仍保持了7.7%的增长水平。转方式、调结构方面凸现了许多鲜明的亮点,产业、区域、城乡等经济结构均有一定改善。

成绩需要肯定,问题也不容忽视。全国政协委员、江苏省社科院

院长刘志彪认为,“稳中求进”中存在的问题不是总量问题,而是经济运行的结构问题,结构问题的核心则是实体经济与虚拟经济之间不均衡,即“实体经济不实,虚拟经济太虚”。如何平衡两者之间的关系,应成为提质增效的主要关注点和突破口。

刘志彪委员告诉记者,“实体经济不实”主要表现在产能过剩、

生产率上升速度低于要素成本上升速度两个方面;“虚拟经济太虚”则表现为利率高、汇率高、资产价格高和债务率高4个方面。

他提出,前一个问题要得到根本性解决,需通过技术创新。后一个问题的解决,则有两种思路:一是通过相关政策抑制虚拟经济发展,这是“削足适履”;二是大幅增加优质资产供给,这是主动出击。

## 跳“骑马舞”的农民工

本报记者 董碧娟

### 人民生活持续改善

从农民工到一线工人,再到手握多项发明专利的检验组长,来自基层的全国政协委员、力帆集团质量中心成品检验部部长邹先荣对于农民工生活的改善有着切实感受。“我们力帆集团60%左右的职

工都来自农村,我发现大家在单位组织的文娱活动中越来越积极踊跃。有一次还集体跳起了‘骑马舞’,都觉得特别开心!”邹先荣委员笑着说。

在邹先荣委员看来,同事们之所以能尽情享受文娱活动带来的快乐,主要因为不用再为基本生活保障而烦恼。他说,“我们

不但工资水平逐步提高,还能享受到同城镇职工一样的‘五险一金’。单位宿舍里空调、热水器、电视机等一应俱全。想休息了,还能享受带薪年假。如今,不少职工已经在城里贷款买了房子,暂时没有条件买房的职工也可以住上单位的宿舍,大家再也不用为住房担忧了。”