



两会关键词 食品安全

打响“舌尖上的安全”保卫战

本报记者 吴佳佳

在一些网站发起的全国两会热点问题调查中,“食品安全”高居前列。食品安全工作目前还存在哪些问题?如何确保群众“舌尖上的安全”?两会召开期间,这些问题在全国人大代表和政协委员中引起热议。

加强源头安全控制

我国在食品原材料生产和供应等源头方面的监管仍存薄弱环节

“不解决食品原料来源的安全性问题,食品安全问题就不可能从根本上得到解决。”全国人大代表、杭州娃哈哈集团董事长兼总经理宗庆后说,食品生产经营链条长、涉及面广,影响和制约食品安全的因素很多,治理起来非常不易。我国已确立了“从农田到餐桌全过程无缝监管”的食品安全监管理念,但在食品原材料生产和供应等源头方面的监管仍存薄弱环节。

宗庆后代表建议,国家进一步加强食品源头的安全控制和保障体系建设,一方面要严格治理环境污染问题,避免污染转移至食品原料造成食品安全问题;另一方面要加强各类食品原料、食品添加剂和饲料添加剂生产过程的监管控制。

“管好食品安全的源头就要建立溯源机制,监测食品生产制作销售等各个环节、明确责任人,一旦出现问题,迅速查找问题源头。”全国政协委员、重庆陶然居集团董事长严琦认为,目前我国食品质量追溯工作存在体系繁杂、缺乏精确度、信息平台无法实现共享等问题。

“我国拥有机构庞大和数量巨大的各种各样的食品检验机构,包括国家、地

方、高校、科研机构、企业和第三方检验机构等,每个机构都频繁进行与食品安全相关的检验、检测,拥有大量的检测数据。但机构之间相互独立,数据不能共享,造成资源浪费。”严琦委员认为,应从国家层面整合食品质量追溯体系,完善追溯管理、认证、考核等配套制度,实现完整的追溯链条,同时在农产品和食品加工企业强制推行质量追溯,使之成为企业产品入市销售的必要条件。

推动监管执法重心下移

我国食品安全监管部门的力量自上而下呈倒三角形配置,越到基层力量越弱

“推动食品监管执法重心下移,加强基层执法监督力量是确保食品安全的重要环节。”全国人大代表、浙江奉化市滕头村党支部书记傅企平表示,我国食品安全监管部门的力量自上而下呈倒三角形配置,越到基层力量越弱,县市区食品安全综合监管人员最少的只配了一个人,直接影响了执法监督工作的开展,面广量大的无证无照小餐饮、小作坊、私屠滥宰等成为监管死角。此外,部分食品企业和监管部门检测设备和手段落后,难以为食品质量提供强有力的技术监控支撑。

傅企平代表认为,必须通过深化改革来破解基层食品安全监管力量薄弱问题。具体而言,一是盘活编制资源,通过内部挖潜调整优化编制配备,综合设置监管机构,着重充实基层和一线,充分挖掘现有人员编制潜力。二是加快推进政府职能转变、深化行政审批制度改革,变“重审批、轻监管”为“重监管、轻审批”,将人员编制更多向监管岗位倾斜,切实加大监管力度。

尽快建立国家标准

我国现行食品安全标准存在滞后、重复以及相互矛盾等问题

全国人大代表、祐康集团董事长戴天荣表示,我国现行食品安全标准不统一,存在交叉、重复以及相互矛盾等问题,应早日建立科学、统一、权威的食品安全国家标准体系。

据了解,国家卫生计生委已制定公布了303部食品安全国家标准,对近5000项食品安全、卫生、质量等标准进行全面清理。但根据《食品标准清理工作方案》,在标准清理基础上,2015年底

才能完成标准整合工作。

戴天荣代表认为,从操作层面看,这些标准专业性强、信息量大、管理部门多,除了少数大型企业外,大多数生产企业特别是农民专业合作社对标准和法规不知道、不理解、不会做。

戴天荣代表建议相关部门建立多点交互、中央统筹、整体协同的“神经网络式”监管框架,支持各地充分利用大数据、物联网等信息化技术,深入整合食品安全标准。同时,统一监测数据报送、归集和健康风险分析,建立统一高效的风险监测工作机制,进一步完善风险监测结果会商机制,加强食品安全监管部门间的风险沟通和交流,充分发挥风险监测的正向协同作用,提高食品安全监管的针对性和有效性。



从“田间地头”抓起

本报北京3月3日讯 记者倪伟、通讯员徐露报道:3月3日下午,全国人大黑龙江代表团召开第一次会议。来自粮食大省的代表们最为关心食品安全问题。

黑龙江齐齐哈尔甘南县兴十四村村支书付华廷代表率先打开了话匣子,“食品安全要从源头抓起,在开始播种时就要做到安全无污染。”他举例说,“比如兴十四村的土壤、空气、水都没有污染,不用化肥、不用农药,用的都是有机肥料,就连土地都经过有机认证,真正从根源上杜绝了污染。”

黑龙江穆稜农业技术推广中心研

究员、肥料配方师高春艳代表从专业角度进一步谈道,“应该在土地方面为生产绿色食品创造良好的土壤生态环境,加强大型农具的作业,深松深整土地,实施秸秆还田,增施有机肥。在生产环节尽可能使用高效低残毒农药,大面积推广测土配方施肥技术,根据作物的营养需肥状况确定施肥量。食品安全既是产出来的也是管出来的,政府应加大农副产品质量监测以及绿色食品检验检测力度,加大有害重金属的检验检测,严格按照绿色食品生产技术规程管理。”代表们听了高春艳代表的建议,纷纷点头表示赞同。



三大安全监管制度依次建立

食品生产经营者主体责任将受严管

本报北京3月3日讯 记者冯其子从国家食品药品监督管理总局获悉:我国将以最严格的监管依法落实食品生产经营者的主体责任,在全国范围内建立起食品安全授权、食品安全可追溯以及食品安全诚信自律制度。

据了解,目前我国食品安全监管呈现出食品生产经营主体数量很多、食品类别很杂、食品需求量很大、食品安全隐

患不易发现的特点,而食品安全监管力量和技术资源与之不相适应。同时,食品行业的信用体系、诚信体系尚不健全,食品生产经营主体良莠不齐,诚信缺失、责任缺失、故意违法等问题仍然比较突出。

食药监总局要求各地食品安全监督管理部门要抓住治本之策,采取最严格的监管措施依法落实食品生产经营者的

主体责任:

一是试点建立食品安全授权制度,推动食品生产经营者落实首负责任。建立食品安全授权制度的核心就是要求企业法人负责或者法人书面授权设立质量安全负责人,对产品配方、原辅料入厂、生产过程控制、产品出厂检验和放行等实行“全过程”签字负责。同时,制定和完善食品经营主体责任制度,推动经营

者建立自身食品安全制度规范,促使食品生产经营者加强质量自我管理。

二是建立食品安全可追溯制度,督促食品生产经营者构建质量安全管理体系。要求食品生产企业全面实行原辅料采购使用、生产过程控制、产品检验、出厂销售等“全过程”记录制度。同时,以监督食品经营者落实进货查验和查验记录制度为重点,督促食品经营者把好食品的进货关、销售关和退市关。

三是建立食品安全诚信自律制度,落实食品生产经营者的法定责任。我国将大力支持行业制订履行公约,引导行业加强自律,及时反映食品生产经营者和消费者诉求,促进行业规范发展,充分发挥行业协会监督、协调和引导作用。



向平华代表——

加快建立土地有序流转机制

本报记者 欧阳梦云

“我们村山地多,去年土地流转了400多亩,成立了红薯、蔬菜、杂粮合作社,仅红薯合作社一年收入就100多万元。土地流转政策带来了勃勃生机,规模化生产就是好。”说起变化,全国人大代表、湖南省慈利县零溪镇象鼻嘴村党支部书记向平华有说不完的话。

“不过,村集体发展最受制约的还是土地流转问题。”向平华代表话音一转,特别是南方丘陵山区,人均不到一亩田,而且还分割成东一块西一块的,农民往往失去耕作兴趣,更谈不上规模化发展。目前土地流转中存在手续不完备、机制不健全问题。

为进一步推进农村土地经营权有序流转,促进高效生态农业发展,向平华代表建议,一要发展农业专业化经营,促进土地流转,通过“公司+基地+农户”产业化模式,推进农业结构合理调整;二要积极把农户中经营粗放、效率较低的土地集中起来,发展高效生态农业;三要着力于发展二、三产业,加快扶贫小区建设和城镇化建设步伐,积极引导农村富余劳动力的转移,使脱贫农民在稳定的二、三产业中就业,在城镇安居乐业;四要建立激励机制,对种粮大户实行奖励,优先收购,进行种植保险,以此来解决种粮大户的后顾之忧。

薛海英代表——

让农民工共享发展成果

本报记者 齐慧

“我来自基层,文化水平不高,但了解社会基层群体,我会认真调研,把大家的心声带到大会上来。”全国人大代表、天津市滨海新区塘沽新港市容环境卫生管理中心扫道班班长薛海英今年45岁,在街道一线已经工作21年了。

薛海英代表说,冬天,他们凌晨5点必须到岗,夏天更早。由于冬天气寒夏日酷暑,不少同事都患了关节炎、皮炎等职业病。

“现在工作环境比以前改善了,大街基本上都由机器清扫,而且是有水作业,不像以前那样扬尘。”薛海英代表说,“现在城市变美了,社会进步了,我们的生活水平也提高了。但还有很多农民工的生活问题需要去关注。”

去年两会上,薛海英代表提出了异地高考的问题。她说,很多农民工子女高考都要回到原籍地去,实在不方便,“今年天津就异地高考出台了新政策,我特别高兴。”

过去一年,薛海英代表认真对身边的同事,以及建筑、物业、餐馆等外来务工人员的住房问题进行了调研。根据调研情况,薛海英代表带来了今年的议案:希望调整公租房、廉租房等住房门槛,让农民工同样享受到社会发展的成果。

石寿芳代表——

防灾减灾需要“系统工程”

本报记者 李万祥 陈发明

甘肃省岷县自然灾害频发,有“十年九灾,一年多灾”之说。尤其近几年发生的特大冰雹山洪泥石流、暴雨、地震等自然灾害,给当地群众造成了巨大的生命财产损失,严重制约了全县人民脱贫致富奔小康步伐。

让全国人大代表、甘肃省岷县禾驮乡石门村党支部书记石寿芳忧虑的是,当地基础设施投入不足,严重削弱了防灾减灾能力。“近年地质灾害发生后,防灾减灾难度进一步加大,全县地质灾害隐患点达500多处。”

对此,石寿芳代表建议,加大岷县防灾减灾体系建设,让防灾减灾成为“系统工程”。按照他的分析,首先应加强对岷县地质灾害监测预警、气象灾害监测服务、地震灾害监测服务等防灾减灾预警体系建设。其次,应该加大对岷县防灾减灾基础设施建设的投入,安排专项资金对地质灾害隐患点进行综合治理。第三,加大对生态环境建设投入,如小流域综合治理、建设生态公益林等,逐步改善岷县生态环境脆弱的状况。

此外,还需提高岷县的农村公路设计标准、防洪河堤设计标准。“重点提高崩塌、滑坡、不稳定斜坡、泥石流灾害隐患点多的大沟险段设计标准。”石寿芳代表说。

王蓉蓉代表——

保护优秀传统文化

本报记者 徐红 杨学聪

“民族的就是世界的,戏曲艺术是我国的传统文化,需要社会各界投入更多关注的目光,特别期待政府能够更多关心戏曲艺术,多扶持、多支持。”全国人大代表、北京京剧院一团团长王蓉蓉在接受记者采访时表示。

戏曲的传承很重要,但各地戏曲的生存状态却大不一样。王蓉蓉代表说,每一个艺术门类不同,情况也不一样。全国很多地方都有当地特色的戏曲,有些剧种在当地具有一定影响力。但不是所有剧种都如此,比如方言限制,南方人说话北方人听不懂,关注度相对就少,京剧也是如此。

王蓉蓉代表说,戏曲是民族特色的文化,是世界上其他剧种无法相比的,戏曲艺术应该得到特别保护和扶持,在政策扶持方面应有所区分。“只有多想办法把这些宝贵的非物质文化遗产文化保留下来,才能一代一代传下去。”

(上接第一版)
从去年3月至今,国务院取消和下放的行政审批项目已达362项。仅用一年时间,新一轮行政审批制度改革已完成过半任务。2014年3月1日,注册资本登记制度改革在我国全面推开,进一步降低创业成本,激发社会投资活力。

去年两会期间,李克强总理庄严承诺,“本届政府任期内,一是政府性的楼堂馆所一律不得新建;二是财政供养的人员只减不增;三是公费接待、公费出国、公费购车只减不增。”一年来,中央带头厉行节约,受到了人民群众的拥护和欢迎,也起到了上行下效的示范效应。

来自特邀界别的全国政协委员王贵国和魏明德表示,从香港看内地,一年来,中央在反腐倡廉方面力度空前,做了很多具体的工作,得到大家支持。“以前内地参加会议感觉到应酬多一些,但现在不再有这样的负担。”全国政协委员、同济大学教授唐子来认为,建设廉洁政府的亮点,主要体现在敢抓“大老虎”,给贪腐行为造成很高的威慑力。

建立更加公平、可持续的社会保障体系,“兜住底线”显得尤为重要。一年来,中央坚持织好网、补短板、兜底线,切实增加教育、就业、住房、医改、文化等方面支出,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

截至2013年9月底,已有24个省份先后上调最低工资标准。截至2013年底,中央财政已投入399亿元,用于农村义务教育薄弱学校改造计划,农村学校学生学习条件明显改善;从今年1月1日起,国家按照10%的标准再次上调企业退休人员基本养老金。全国人大代表、江西省财政厅厅长胡强认为,一系列的民生新举措,让公共财政的阳光更多、更直接地照在老百姓身上。以江西为例,虽然财政总量小,实力弱,但始终坚持守住底线,民生投入只加大不减弱,困难群众生活水平只提高不降低,民生工程覆盖面只扩大不缩小。

2014年,代表委员们期盼,在党中央、国务院的带领下,我们将在改革的道路上继续“甩开膀子”,迈出更扎实有力的步伐。



广场上的“新闻发布厅”



3月3日下午2点,全国政协十二届二次会议开幕前1小时,人民大会堂外,记者已经“长枪短炮”准备妥当,等待政协委员入场时“抢新闻”。随着委员乘坐的大巴车陆续开来,记者们的“新闻大战”也瞬间拉开。不时出现政协委员一亮相,就被记者们围住的景象。这里成为了政协委员们另一个“新闻发布现场”。
文/本报记者 祝惠春
图/本报记者 赵晶

