

顶层重构  
流程再造  
公开透明

# 广东实时监控科技经费

本报北京3月2日讯 记者苏民 杨学聪报道:近日,广东省科技厅在全国率先推行“科技业务管理阳光再造行动”,针对科技系统长期积累的问题,如科技资源配置不合理、权力制约机制不健全、信息不够公开透明、责任追究不到位等,制定了“一揽子”新举措。2014年,广东省超过39亿元的科技经费将被拿出来“晒太阳”,实现完全的公开透明管理。

登录正在试运行的“广东省科技业务管理阳光政务平台”,广东省科技厅政策法规处处长郑海涛向记者展示了一个科技项目从征集指南、立项、申报、评审,直至考核验收的全过程,每一个流程的信息都在该平台上一目了然,实时向公众公开。该平台利用云计算、大数据处理等新技术,有效连通国家、省、市各级科技管理部门和科研院所,实现涵盖科技业务全流程的“痕迹”管理,广泛接受全社会监督。在项目评审等重要风险点上,平台可实现异地评审、双盲评审、评审录像录音等功能,避免个别

工作人员与专家串联。对于违反政策支持条件的项目,系统将自动进行屏蔽、拒绝处理,预防相关人员自由裁量权过大、违规操作的可能。“该平台将于近期正式启用,它将与省监察、审计、财政等部门联通,对他们全方位、全天候开放,主动接受各部门对科技管理工作的实时监督。”郑海涛说。

权力制衡机制的健全是“阳光再造行动”的另一个重要部分。据介绍,广东省科技厅原来长期实行条块化管理,将每年2万多个科技项目分到处室,单个处室包揽从制定指南到项目验收全流程的工作,这就为权力寻租埋下了隐患。实施“阳光再造行动”后,广东科技厅将项目评审权、立项权、经费分配权、审计权等权力进行了分割,由不同部门负责,形成了相互约束、相互制衡的权力运行新机制。

与此同时,为更好地发挥财政科研经费“四两拨千斤”的作用,带动全社会科技创新能力的提升,“阳光再造行动”还着力引入市场机制,改革科技项目和经费管理机制。今后,广东将按照“围绕产业链部署创新链,围绕创新链完善资金链”的思路,将原有的18个专项整合为10个左右,加大对知识创新的投入力度,并通过科技金融等市场化手段的杠杆作用放大财政资金,形成政府引导、金融机构和企业共同投入的新机制。

## 出台最严厉大气污染防治条例

# 北京打响治霾“持久战”

本报北京3月2日讯 记者苏民 杨学聪报道:《北京市大气污染防治条例》于3月1日起正式实施,当日零点,北京市环境监察总队和各区县环保执法队发起“零点行动”,对工厂、燃煤锅炉房、施工工地进行突击夜查,北京宏翔热力公司、北京市华鹏食品有限公司等多家企业及西城区1家餐馆,被查出超标排放等问题,将处以最高10万元的罚款。

在严重雾霾的倒逼之下,新实施的《北京市大气污染防治条例》针对以往法规中未明确规定,但现实中确实存在的环境违法行为增加了相应条款。比如,不正常使用油烟处置装置的,可处罚5000元至5万元;在机动车减排条款中,加入了最受市民关注的停车3分钟熄火内容。说其“最严厉”,主要是指《条例》规定了多次同类违法的行为将加倍处罚、罚无上限;对排放大气污染物,造成严重污染,构成犯罪的行为,将依法追究刑事责任。

北京市痛下决心、铁腕治理、综合施策,从压减燃煤、控车减油、工业提质等方面入手,一项项措施扎实推进并初见成效。治理燃煤污染,压减燃煤用量,是北京市坚持时间最长,成效最为明显的大气污染治理措施。从1998年开始,北京市采取了高耗能、高污染企业退出、限产,以及“煤改电”、“煤改气”等一系列措施,推进了能源结构调整,并取得了一定成效。与2001年对比,2012年高污染燃料煤炭在一次能源消费结构中比例从51.1%下降至25.4%,清洁能源天然气从4.8%增长到16.7%,外调电从17.4%增长到25.7%,清洁能源利用增长较快,煤炭使用得到了抑制,以二氧化硫为代表的多项污染物浓度下降。



工作人员在操作车载雷达的控制设备。北京市气象局调集车载边界层风廓线雷达和气溶胶激光雷达等移动观测设备,加强对大气监测,为更加准确判断空气污染气象条件的变化提供数据支持。新华社记者 公磊摄

在控制机动车污染治理上,北京市已与国际接轨,领先全国水平,实现了“五个率先”:率先执行新车排放标准,分别于1999年、2002年、2005年、2008年和2013年率先在全国执行机动车国I、国II、国III、国IV和第五阶段排放标准;率先升级车用油品标准,2012年,率先在全国实施了第五阶段地方油品标准,仅国IV油品替代国III油品,可减少在用车排放污染15%至20%;率先实施老旧车(含黄标车)淘汰更新;率先建立在用车达标排放监管体系;率先完成油气回收治理工作。

北京市在工业污染治理上,注重深度挖潜、污染源信息公开,促进社会监督、企业自律;逐步提标升级,打造高标准的北京市工业污染排放标准体系。2013年,北京市关停金隅顺发和平谷水泥公司两家水泥生产企业,全市水泥产能压减17%,水

泥企业已全面完成水泥窑烟气脱硝工程和物料储库密闭化改造;电力行业在推进实施煤改气工程的同时,全面完成现有燃气电厂烟气脱硝工程。按照《清洁空气行动计划》,北京市2013年共发布9项大气污染防治方面的地方环保标准,是发布标准数量最多的一年。目前,北京市现行有效的大气地方环保标准共34项,涵盖范围广,数量上居全国各省市的首位,污染物排放限值均属国内领先水平,部分达到国际先进水平。经环境保护部核定,2013年北京市超额完成了大气和水主要污染物减排计划。与2010年相比,2013年二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮等4项主要污染物排放量累计削减16.6%、15.9%、10.9%和10.3%,提前两年动态完成国家下达北京“十二五”时期分别减排13.4%、12.3%、8.7%和10.1%的目标任务。

### 时 讯

## 依据发展战略定位和主体功能规划 甘肃划分五大生态保护区域

本报讯 记者陈发明 李琛奇报道:根据《甘肃省加快转型发展建设国家生态安全屏障综合试验区总体方案》,甘肃省进一步将试验区细分为河西内陆地区、中部沿黄河地区、甘南高原地区、南部秦巴山地区、陇东陇中黄土高原地区等5大区域,并提出到2020年基本建立生态保护建设和补偿机制。

这5大区域,是甘肃省依据自身发展的战略定位及全国和省主体功能规划而对试验区做出划分的。到2020年,各类生态系统将得到有效保护,生态环境质量得到明显改善。

河西内陆地区是我国“两屏三带”青藏高原生态屏障和北方防沙带的关键区域,也是西北草原荒漠化防治区的核心区,将以水源涵养、湿地保护、荒漠化防治为重点。中部沿黄河地区是全国“两横三纵”城市化战略格局路桥通道的重要支点,将以水土流失防治和流域综合治理为重点。甘南高原地区是我国青藏高原东端最大的高原湿地和黄河上游重要水源补给区,将以水源涵养、草原治理、河湖和湿地保护为重点。南部秦巴山地区是甘肃最大的天然林区和长江上游水源涵养区,将以保护生物多样性,涵养水源为重点。陇东陇中黄土高原地区位于泾河、渭河上游,将以水土保持和流域综合治理为重点。

## 与阿里巴巴集团签署战略框架协议 海南将建设数字互联网城市

本报讯 记者何伟报道:日前,海南国际旅游岛先行试验区管理委员会与阿里巴巴集团在海口正式签署战略框架协议,双方重点加强信息产业、文化创意产业等领域的合作,将在先行试验区建设数字互联网城市、艺术街区、淘宝大学海南分院、中国知名企业家冬季工作室等项目,规划总投资50亿元。

据悉,双方的重点合作项目,包括阿里巴巴数字娱乐和游戏产业总部基地将落户试验区;在试验区合作建设中国首个基于云计算和大数据的数字互联网城市——智慧互联网港;依托试验区自然禀赋及区位优势,在试验区建设中国知名企业家冬季工作室,搭建企业家智库平台;在试验区度假城市片区选址建设淘宝大学海南分院,培养与电子商务相关的实用型、创新型人才,为互联网经济提供强大的人才支撑。

本版编辑 陈艳

# 河北承德：天蓝山清水净气爽城美

从春到秋,开着私家车带着家人到高山草原滑草、体验“草原文化”,到森林公园畅游、享受“天然氧吧”,到城市乡村感受民俗风情、尽享“世外桃源”……这是承德长期以来加强生态文明建设、实现绿色崛起、构建美丽幸福承德的结果。到承德来的人,不仅为承德的自然之美而陶醉,更为承德的人文之美而震撼。承德的美是因“绿”而起,绿色精彩随着季节的变化,更加洋溢着新时代的生机与活力。

作为京津水源涵养地和阻挡风沙屏障的河北承德,多年来致力于生态文明建设,积极探索山区经济发展和生态建设相互促进的良性循环发展之路,在提高森林覆盖率、绿色产出率、资源利用率、社会贡献率上大做文章。目前,承德森林覆盖率55.8%,资源总资产达1216亿元,相当于人均在“绿色银行”存款3.28万元,已建成5个国家、9个省自然保护区,还构建起8个国家森林公园、10个省级森林公园,成为全国生态文明建设试点地区,不仅为京津地区筑起了防风固沙的绿色屏障、涵养了水源,还使城乡面貌发生了深层次变化:天蓝了、山清了、水净了、气爽了、城美了,犹如一幅美丽多彩的生态画卷,被国家有关部门评为“国家园林城市”、“中国绿色城市”。

2003年,承德在河北省率先启动生态建设,先后制定出台了一系列规划,建设“华北最优、全国一流”的国家生态文明示范区,实施了生态防护林建设、污染源治理、节水体系建设、生态产业发展和生态环境整治修复10个方面256个工程项目,总投资296.3亿元。目前,已打造出了坝上防风固沙林区、北部水源涵养林区、中部水保经济林区、南部经济林区“四大功能区”,被誉为“华北绿肺”、“天然氧吧”、“京津后花园”。每年平均向密云水库输水4.7亿立方米,占水库来水量的56.7%;向潘家口水库输水17亿立方米,占水库来水量的95%;2万余平方公里的森林,每年向大气输送146万吨清洁氧气。2013年,承德市区PM2.5浓度年均值为每立方米49微克,全年市区空气质量一级天数43天,二级天数206天,达标天数占全年总天数的68.2%,轻度污染天数85天,占23.3%,中度污染天数25天,占6.9%,未出现严重污染天气。按空气质量从优到劣排名,承德在京津冀13个

城市中始终位居前列。近年来,承德始终没有放弃生态建设和保护,在经济建设中坚持着凡是浪费资源、污染环境的项目,哪怕“一本万利”也坚决“一票否决”,哪怕牺牲一点GDP也在所不惜,先后禁止各类水污染项目1000多个,关停中小企业524家。同时,承德还按照“减量化、再利用、资源化”的思路,依靠科技创新,向“效益最大、废物最少、成本最低”方向发展,强力发展循环经济,做长“绿色产业链条”,大幅降低能源强度,强化资源利用率。从而确保有限的资源实现利润最大化,打造出了食用菌、中草药、山楂、山杏等七大现代循环经济产业集群。

站在新的起点上,承德市发挥独特的生态和区位优势,按照“发挥优势、高点起步、开放创新、绿色崛起”总要求,本着“生态建设产业化、产业发展生态化”的原则,以创建国家生态文明与经济社会协调发展试验区为总抓手,运用生态规律来指导经济活动,强力推进转变方式调结构,提出了发展高端旅游服务、高端装备制造、高新技术、清洁能源、新材料、食品药品加工、现代物流、文化创意等八大现代产业。

在打造高端旅游服务上,承德进一步促进与旅游的深度融合,做强文化创意、温泉度假、滑雪狩猎和康体养生等休闲旅游产品,把避暑山庄及外八庙、金山岭长城、坝上草原等旅游资源,用现代的、休闲的配套项目包装起来,把良好的高山、森林、草原、温泉等生态资源与现代健康产业、高端休闲项目融合起来;把皇家文化、民俗文化参与性娱乐项目结合起来,围绕避暑山庄及外八庙、坝上森林草原、金山岭长城3大板块,打造国际休闲旅游城市新品牌。2013年,全市共接待中外游客2406万人次,实现旅游总收入190亿元,同比分别增长22.6%和31%。到2015年,承德接待游客总数将达3500万人次,实现旅游收入达300亿元以上。(文/梁世芳)

