

# 基层听民声 履职担重任

伴着3月的春风,来自全国各地的代表委员聚首两会,共商国是。让我们通过代表委员们的履职经历,感受他们对民情民意的深切体会,倾听他们对各领域改革实践的真知灼见。

## 给创新更大空间

本报记者 董碧娟

“让创新产品走向市场,不能单靠企业自身,还需要相匹配的体制机制创新。”  
——全国政协委员、北京仁创科技集团有限公司董事长秦升益

全国政协委员秦升益对2013年8月11日记忆犹新:北京突降暴雨,造成部分路段积水。可在中关村国家自主创新示范区展示中心周围,大雨落地很快便渗入地下,“秘诀”就是北京仁创科技集团有限公司自主研发的“仁创雨水专家系统”。该系统变传统的“点式”强行排水为“收—蓄—渗—排”一体化排水,可有效解决城市内涝。

仁创的创新成果在这次暴雨中大显身手,让秦升益委员对创新的“系统性”有了更深的感触。他说,“从技术到产品对于我们搞创新的并不难,但让产品实现产业化走向市场,不能单靠我们自己,还需要相匹配的体制机制创新,这是一个系统工程。”

2013年以来,北京市海淀区创新机制、先行先试,与中关村高新技术企业深入合作,加大涉水新技术、新产品、新工艺的推广应用。仁创的创新成果借此得到了一个广阔的示范应用平台。

秦升益委员感慨地说:“一项新技术最终被市场接受,是一个艰难的过程。以雨水专家系统为例,我们发明新技术,却因为没有建筑、市政等设计资质,难以参与工程设计,让一些工程无法推进。”

作为全国政协委员,当然要反映共性问题。秦升益委员去年调研了约20家企业,发现和仁创一样,普遍存在着因设计、采购、施工分离,很多优质创新成果难以施展拳脚的问题。

因此,秦升益委员今年提案中的一个重要内容,就是建议国家在一些工程类项目上,借鉴国外经验,实现设计、采购、施工一体化模式。

## 让基础教育更公平

本报记者 刘松柏

“让更多孩子享有更加公平的教育,让实现‘中国梦’的基础更加牢固。”  
——全国政协委员、清华大学化学系学术委员会副主任李景虹

今年全国两会前夕,全国政协委员、清华大学化学系学术委员会副主任李景虹收到一份“大礼”:“就近入学”问题有了重大进展。日前,教育部又下发通知,要求包括北京在内的全国19个重点大城市今年必须拿出更有效举措,破解“择校热”难题。

李景虹委员对教育公平问题尤为关注。去年全国两会时,他提交了“完善义务教育就近入学政策,推进义务教育均衡发展”的提案。李景虹委员说,“‘就近入学’是优化教育体系、保障教育公平的一项重要措施,但实地调研发现,一些地区虽然明确表述实施‘就近入学’政策,但跨区择校仍普遍存在。”

一年来,李景虹委员通过多种形式力促“就近入学”政策的贯彻落实。如今,国家出台了政策,“就近入学”的问题得到有效解决又向前迈了一大步,“下一步关键是在实施中不断发现问题、不断改进完善。”李景虹委员强调,同时要尽可能地让学校的招生规则、办学特色方向、招生程序、招生结果等在“阳光下运行”。

在调研“就近入学”的基础上,李景虹委员把目光投向了更广阔的领域。今年全国两会,他带来控制超级中学规模、促进学前融合教育两项与教育有关的提案。他调研发现,近年来,超级中学正在各地崛起,好的教育资源和生源越来越向超级中学集中。

李景虹委员建议,教育部宜尽快出台相关政策加以规范约束,取消跨区域“掐尖”的特殊招生政策,同时加大调整国家教育资源力度,使区域内教育均衡发展。

教育公平是和谐社会的基石。作为一名教育工作者,李景虹委员心中有一个夙愿:让更多孩子享有更加公平的教育,让实现“中国梦”的基础更加牢固。

本版编辑 王薇薇 周雷  
常艳军 郭子源  
美编 夏一



## 食品安全大于天

本报记者 熊丽

“让更多食品企业能够建立食品安全诚信档案机制,给消费者一个放心、健康的食品安全保障。”  
——全国人大代表、煌上煌集团董事局主席徐桂芬

今年是煌上煌集团董事局主席徐桂芬当全国人大代表的第7年。这位企业家十分关心食品安全问题,这既是现代农业产业化龙头企业的立身之本,更是一个全国人大代表对社会的责任与担当。

食品安全大于天。作为一家农产品深加工企业,煌上煌集团一头带动着千家万户的农民致富,在另一头,还要守护好千家万户的餐桌。徐桂芬代表坚持深入贫困村调研,帮助农户建立养殖小区,成立养殖合作社。在这个过程中,徐桂芬代表意识到,做好食品安全,必须从生产源头抓起。

徐桂芬代表认为,建立健全规范完备的企业内部经营档案,是建立企业信用档案的基础,是食品安全信用体系建设的关键环节,对于实行产品质量追溯具有十分重要的作用。

煌上煌集团对产业链上的各个环节都实行了严格的登记制度,为实行产品质量追溯提供了最有力的原始、客观的依据。企业还编绘了公司食品安全控制及追溯体系流程图,展示从肉鸭养殖到屠宰加工、食品加工、连锁配送、销售等各个生产环节的质量安全要求。

今年全国两会,徐桂芬代表准备提出建议,让更多食品企业能够建立食品安全诚信档案机制,给消费者一个放心、健康的食品安全保障。

## 把好师资“入口关”

本报记者 杨学聪

“要把好教师队伍的‘入口关’,办好专业学校,做好岗前培训,确保教师队伍的质量。”  
——全国人大代表、北京教科院基础教育研究中心小学数学室主任吴正宪

2013年是吴正宪作为全国人大代表履职的第一年。这位基础教育工作者忙到可以用“马不停蹄”来形容。

一年来,吴正宪代表更多关注的是基础教育领域的问题。地方教育行政部门及学校正在把“减轻学生过重学习负担,促进教育均衡发展”作为重点工作推进,但仍有一些不尽如人意的地方。比如,在调研中有校长反映新教师入职问题,当教师不该是只有“资格证”就够了。这就需要把好教师队伍的“入口关”,办好专业学校,做好岗前培训,确保教师队伍的质量。又如,2008年前后是一个生育高峰,当前学校的就学压力随之而来。学校师资短缺,尤其是接受过师范专业教育的师资短缺问题再次凸显出来。

今年两会,吴正宪代表的议案主要针对教师队伍建设和减轻学生课业负担问题。比如,针对目前教师缺编的问题,建议建立新教师补充机制,尤其是专任教师的补充;针对建设高素质教师队伍问题,建议对非师范专业毕业的老师,在入职前多接受一点师范专业的相关培训,保证输送到学校的都是能上岗的合格教师。

2014年,吴正宪代表期待,国家做好基础教育的顶层设计,努力实施基础教育服务均等化。

## 为西部注入金融活力

本报记者 李万祥

“甘肃民营经济面临很多发展难题,特别是金融支持力度不够,制约了企业进一步做强做大。”  
——全国人大代表、甘肃盛达集团股份有限公司董事长赵满堂

“当了全国人大代表,一年里就要瞅准一两件事情,执著地作调研,发现问题并提出解决问题的办法;同时,要以人大代表的要求严格规范自身行为,努力通过各种途径收集民情民意。”这是赵满堂当选全国人大代表一年来的“履职心得”。

赵满堂代表是一名甘肃土生土长的民营企业家,非常关心家乡民营经济的发展。2013年,赵满堂瞅准了地方金融对民营经济发展的影响这一调研课题。当选全国人大代表后,赵满堂就曾提出建议,国家应给予小额贷款公司与农信社和三类新型农村金融机构相同的财税优惠政策,扶持小额贷款公司发展,更好地为“三农”服务。

此后,赵满堂代表又把调研课题延伸到设立自担风险的民营银行上来。这几年,甘肃省民营经济发展较快。可是,相对于国内发展较快的地区,西部地区金融机构少,规模小,地方银行发展缓慢,影响了当地经济发展。赵满堂代表说,“甘肃民营经济面临很多发展难题,特别是金融支持力度不够,制约了企业进一步做强做大。”

经过长期的调研,赵满堂代表今年将提出建议,在西部首先设立自担风险的民营银行。

## 期待自贸区更多制度创新

本报记者 陈果静

“我认为监管者最需要的就是放下架子,和银行、企业平等地沟通,有什么需求和意见都可以开诚布公地讨论。”廖岷委员在调研中发现,上海的很多银行和企业对于自贸区寄予厚望,“他们对自贸区的相关政策等都研究得很透,期望下一步有更多的税制、信息、法制方面的相关制度出台,来保障他们能够平等参与国际竞争。”廖岷说。

廖岷委员还有一个深切的调研感受,除了银行业金融机构和企业等,自贸区还需要更多合格、专业的中介机构参与进来。“举例来说,自贸区内很多银行和企业都是涉外的,这就可能面临国别风险,而一些专业的咨询机构能够帮助银行和企业达到其他国家的合规要求,规避风险。”廖岷委员认为,

“自贸区的制度创新不应局限于‘软环境’的建设,还应在探索法治精神上作出努力。”

——全国政协委员、上海银监局局长廖岷

“去年一直在忙活的是上海自贸区的相关调研。”全国政协委员、上海银监局局长廖岷对记者说。

2013年8月22日,国务院正式批准设立上海自由贸易试验区,9月29日自贸区正式挂牌成立,这片28.78平方公里的土地受到了全国的关注。去年一年里,廖岷委员最重要的任务之一就是与银行等金融机构、有投资意向的企业进行沟通,内容大多是关于这些银行和企业需要什么样的监管制度。