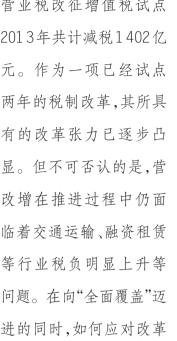
营改增向"全面覆盖"推进

本报记者 崔文苑



国家税务总局2月27 日发布的数据显示,我国 营业税改征增值税试点 2013年共计减税1402亿 元。作为一项已经试点 两年的税制改革,其所具 有的改革张力已逐步凸 显。但不可否认的是,营 改增在推进过程中仍面 临着交通运输、融资租赁 等行业税负明显上升等 问题。在向"全面覆盖"迈 进的同时,如何应对改革 过程中出现的难题也是





营改增两年的"足迹"

▷ 2012年1月1日 我国 在上海市正式启动交通运输业和 部分现代服务业营改增试点。

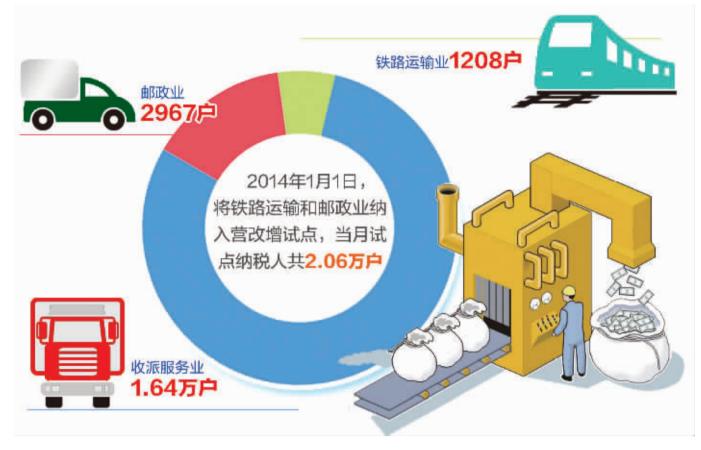
截至2013年底,上海市19.9 万户企业纳入试点范围,产生了 显著的改革效应,企业总部设立 明显增加,服务购买需求急剧上 升。上海试点首战告捷,为全国

▷ 2012 年 9 月 1 日 至 2012年底 营改增分批渐次扩 大到北京、江苏、安徽、福建(含厦 门)、广东(含深圳)、天津、湖北、 浙江(含宁波)8个省市,试点纳 税人达到102.8万户。

2012年,包括上海在内的9 个试点地区营改增共减税约420 亿元。

▷ 2013年8月1日 营改 增试点进一步扩围,未开展试点 的22个省区市被全部纳入。至 此,营改增实现了在全国推开的 目标,同时,广播影视服务业被纳 入试点,实现了区域、行业的"双

2013年底,全国272.5万户 纳税人纳入试点范围,全年营改 增减税1402亿元,包括试点纳税 人因税制转换减税600亿元,非 试点纳税人因增加抵扣 减税802亿元。



营改增是我国财税体制改革的"重 头戏"。两年来,营改增跨越了"头雁先 飞"、"雁阵排列"、"一字推开"3个阶 段,正向"全面覆盖"推进。试点区域 由点到面、试点行业由窄到宽、试点户 由少到多。

"减负"、"激活"带给企业利好

企业税收负担降低,运营 压力减轻,同时,实施营改增 "激活"了上下游产业链,带 动了其他企业经营活动的改善

上海起帆数字技术有限公司与2011 年营改增前相比,企业税收负担下了 "陡坡",以前要按5%的税率缴纳营业 税,营改增后税负降至1.4%;取得的应 税服务收入却上了"台阶",由2011年 的 2.46 亿元上升到 2012 年和 2013 年的 年均4亿元,企业从营改增中得到了较 大实惠。

随着营改增改革的推进,企业"减 负"还体现在通过促进主业与辅业分 离,减轻企业运营压力,促进第三产业 发展。"为了降低税负,企业及时调整优 化业务结构,改变大而全的经营模式, 通过主辅分离、专业化协作的方式,重 新寻找产业链的定位。"北京国税局相关 负责人向记者解释说。据了解,2012年 和2013年,仅营改增一项改革就分别拉 动上海市现代服务业增加值增长8.72% 和2.76%, 拉动现代制造业增加值增长 8.35%和5.03%。

当然, 营改增带给企业的利好并非 只有"减负",还表现在"激活"上下游 产业链、带动其他企业经营活动的改善。

北京百度网讯科技有限公司负责人 告诉记者,企业自2012年9月至2013年 8月含税销售额共计81亿元,下游客户 中增值税一般纳税人约占86%左右,据 推算,能够为下游企业减税约3.94亿 元。数据显示,2013年北京市营改增试 点纳税人减税182.93亿元,为下游非试 点纳税人开具增值税专用发票,降低了 100.64亿元的税负。

另外,实施营改增后,出口退税由 货物贸易向服务贸易领域延伸,形成了 出口退税"宽化效应"; 出口货物接受试 点纳税人提供应税服务所负担的进项税 额也可以得到退还,形成了出口退税 "深化效应",两种效应叠加有力推动了 试点地区出口规模扩张和结构改善。经 测算,上海市营改增试点后的2012年和 2013年,分别增加出口224亿元和242 亿元,2013年上海市进出口服务贸易同 比增长18%。

在破解难题中深化改革

用持续优化的政策来保障 试点平稳推进, 对具体行业遇 到的暂时困难及时摸底,有针 对性地出台政策或工作方案

营改增试点之初,由于有些行业还 没有纳入试点范围,有的企业不能全面 获取专用发票抵扣税款,导致交通运 输、融资租赁、货运代理等行业的部分 企业税负不降反升。针对这些问题,相 关部门用持续优化的政策来保障试点平 稳推进。比如,对企业营改增税负增加 的情况,财政予以补贴。

除此之外,对具体行业遇到的暂时 困难,国家财税部门及时摸底,有针对 性地出台政策或工作方案加以解决。

以融资租赁为例,从2012年1月1 日营改增试点在上海展开,融资租赁 被定义为有形动产服务,税率为17%, 由此导致融资租赁行业税负整体增 加。2013年8月1日营改增在全国范围 试行后,融资租赁行业税负上升更加 明显,致使近80%的售后回租业务发

售后回租业务适用一般增值税纳税 方法,即销项税减进项税。销项税额按 照租赁的全部收入计算,包括本金。问 题在于承租人出售设备时,并不能针对 本金部分开具增值税发票。"出租人拿 不到承租人的发票作为本金抵扣依据, 导致融资租赁公司没有进项税可以抵 扣。"北京中翰联合税务师事务所合伙 人王骏表示。对此, 国家财税部门明确 了售后回租业务标的物本金不计入销售 额,通俗地讲就是"差额纳税",降低 了纳税人的实际税负。但是,由于售后 回租业务开票问题仍未明确, 具体到地 方执行层面仍然面临诸多困难,还需进 一步完善政策。

此外,针对知识产权等代理行为存 在大量代收转付政府性基金和行政事业 性收费,对该行业计税依据明确为不含 代收转付相关费用;对电影院实施简易 计税的政策安排,对快递业收派服务适 用6%的低税率……。一项项政策的出 台,释放的是实实在在的改革红利。

针对试点中可能出现的虚开增值税 专用发票风险,各级税务机关强化税源 监控,推广应用严格规范的增值税抵扣 制度,有效防范了税收流失。国家税务

敢地破解改革难题

总局货劳司相关负责人表示, 2013年, 各地税务机关加大对营改增试点地区交 通运输企业的专项整治,及时发现虚开 发票等税收违法案件线索, 共检查试点 企业6958户,查补税款3.9亿元,进一 步规范税收秩序,为推进改革营造了良 好税收环境。

金融行业或可分类征税

营改增刚刚涉入"深水 区",下一步如何推进需要仔 细认真研究,专家建议,金融 行业或可分类征税

目前,营改增试点行业收取的营业 税税额占全国流转税25%左右。毕马威 中国和香港特别行政区税务主管何坤明 认为, 其他包括电信业、金融和保险行 业、建筑安装等行业税源大概占流转税 的50%。因此,营改增刚刚涉入"深水 区",下一步如何推进需要仔细认真

从今年1月1日起,营改增已经覆盖 到交通运输、邮政业和现代服务业中的7 个细分行业。电信行业被看作未来将较 快推出的一个行业,对于该行业未来可 能适用的税率, 王骏说, 建议适用信息 技术服务6%的税率;基础电信服务因为 有设备投入、维护等成本,进项比较 多,可适用11%的税率。

考虑到行业改革的复杂性,金融保 险业征收增值税可谓是一个世界性难 题。财政部财政科学研究所副所长刘尚 希认为,金融业的进项税额抵扣如何确 认最为关键。因为金融机构有不少间接 收费的业务,如存贷款业务,这涉及存 款和贷款两方,但在服务增值的过程 中分别占多大比例、如何开具相应增值 税发票,操作起来比较困难。申银万国 首席经济学家李慧勇表示,金融业试点 增值税难度大,一方面是课税基础无法 准确计量;另一方面包括的行业很多, 采取统一的征收方式不现实。

近日, 财政部财政科学研究所发布 的《中国税收政策报告(2013): 营改 增——牵一发而动全身的改革》提出了 金融业营改增分类征收的思路,建议对 核心金融业务和间接收费的金融服务适 用简易征税办法和3%的征收率;直接收 费的金融服务可按正常增值税征收机 制,进行进项抵扣。

总之,在营改增向"全面覆盖"迈 进的过程中, 如何应对改革过程中出现 的新问题也是一大考验。

商务部新闻发言人姚坚-

着力消除地区封锁和行业垄断

本报北京2月27日讯 记者李予阳报道:商务部 新闻发言人姚坚在今天举行的反垄断专题发布会上介绍 说,在反垄断方面,商务部今年将加大执法力度、倡导 竞争文化、深化国际交流,着力消除地区封锁和行业

姚坚说, 商务部将完善配套立法, 制定《关于经营 者集中简易案件适用标准的暂行规定》配套措施,推动 出台《关于经营者集中附加限制性条件的规定》,研究 修订《经营者集中审查办法》;加大查处未依法申报经 营者集中案件的力度,通过严格执法增强企业的守法意 识,切实维护市场竞争秩序,为各类企业开展公平竞争 创造良好的环境;创新宣传培训的方式,加强针对性, 在全社会倡导竞争文化,增强企业的守法意识,鼓励企 业通过参与国际、国内市场的竞争发展壮大;继续深化 与美欧反垄断合作, 重点做好与金砖国家的交流合作, 加强与合作方对同时审查的跨国案件开展信息交流,共 同维护市场的有效竞争,为中国企业"走出去"提供指

在完善市场体系、建设市场化的营商环境方面, 姚 坚表示,针对国内比较突出的地区封锁和行业垄断的问 题, 商务部牵头会同国务院有关部门专门印发了《消除 地区封锁打破行业垄断工作方案》,针对当前突出问 题, 部署了6方面任务: 落实和完善跨地区经营企业的 汇总纳税政策;解决对外地产品或服务设定歧视性收费 项目、规定歧视性价格问题;解决滥用行政权力,限定 单位或个人购买指定的产品和服务问题;解决设置关 卡,阻碍或者限制外地产品进入,或者本地产品运出的 问题;加大金融服务的力度,提升金融服务覆盖面,在 全国范围内、在城乡提供完善的金融服务; 集中清理一 批法律法规。

此外, 商务部反垄断局局长尚明在发布会上介绍 说,2013年商务部审查的经营者集中案件数量有所增 加, 共收到经营者集中申报224件, 同比增长8%; 立 案212件,增长12.8%; 审结207件,增长26%。

统计显示,自2008年我国反垄断法颁布实施5年 多来, 商务部审查的经营者集中案件数量快速增加。截 至2013年底,商务部共收到经营者集中申报866件, 立案797件, 审结740件。

《反垄断法》实施5年

工商查办案年均增58.49%

本报北京2月27日讯 记者陈郁报道:国家工商 总局副局长孙鸿志在近日召开的全国工商系统竞争执法 和直销监管会议上说,《反垄断法》实施5年来,全国 工商机关查办垄断案件数量年均增长58.49%,仅2013 年就立案12件。

孙鸿志介绍说,这些垄断案件具有如下特点:涉案 主体类型多样,涵盖了一般市场主体、国有企业和跨国 公司。其中,行业协会涉嫌组织实施垄断协议案件13 件,占到案件总量的46%;涉案行业广泛,包括建筑材 料、电信、保险、建设工程检测、 二手车交易、旅游、 特种器材、公共事业等,其中建筑、保险、公共事业领 域是垄断行为的高发行业。

据悉,2013年7月,国家工商总局正式开通"工 商总局反垄断案件公布平台",把已查结的13件垄断案 件处罚决定全部予以公布,建立了长效、透明的反垄断 案件公布机制。同时,探索建立反垄断案件查办工作制 度,研究拟定了总局反垄断执法办案文书23个,制定 完善办案人员指派书、保密规定、执法证管理等制度, 初步探索运用电子技术手段进行反垄断现场检查以及执 法办案的方式方法。



淘宝卖家"经营"乡愁



在宁夏石嘴山市大武口区,赵刚在展示打包好的凉 皮。今年36岁的淘宝卖家赵刚开设了一家专卖宁夏大 武口凉皮的网店,短短半年多的时间就卖出了上万份的 凉皮,采用批量加工、真空包装、短时间速递的方式,将一 份浓浓的"乡愁"寄到远在他乡游子的餐桌上。

新华社记者 李 然摄

本版编辑 牛 瑾 郭存举

夏一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com

效果,对相关部门来说是个考验。这 如何构建地方税体系、如何划分国税地

些行业各有特点, 营改增方案设计难度 大,比如,金融中介服务和间接收费的 金融服务,存在增值额不易确定和难 以在不同服务接受方中分解增值额的

此外, 在增值税税制规范方面, 还

制度如何完善等问题。 从体制改革层面来说, 如何调整中 税机构职责等等,都是急迫的矛盾和问 题,也是难啃的硬骨头。

营改增目前取得的只是阶段性成 果,全面完成营改增还需要付出很大的 努力, 推进财税体制改革、建立现代财 政制度, 更是任重道远。营改增两年成 功实践的重要启示就是, 只要把改革创 新精神贯彻到工作的各个环节, 以更大 的勇气和智慧去推进各项工作, 定能闯 过道道难关, 开辟崭新天地。

试点实施两年来, 营改增这项重要 的改革创新取得了积极的效应:减轻了 企业的税负, 优化了税制结构, 促进了 产业专业化分工、企业转型升级和产业 结构优化。这些成效,生动体现了"改 革是最大红利"。

Editor's Desk

营改增看似仅仅是增值税替换营业 税, 实际上却涉及到整个财税体制改 革,是"牵一发而动全身"的改革,对 地方财政收入、财政体制、地方税等方 面都会产生深刻的影响。因此, 应以啃 硬骨头的精神客观分析改革任务, 勇敢 地破解改革难题, 加快营改增在各个行

目前, 营改增只是在部分行业试 点,如何采取分步推进的方式,按行业 逐渐推行, 直至各行业全部完成营改 增,任务还很艰巨。电信业、金融服 务、不动产交易、公共服务部门等,都 是推行营改增的难点行业。这些行业 的营改增能否顺利推进, 并达到预期

业的实施,同时大力推进整个财税体制

的改革。

需要解决小规模纳税人如何处理、退税

央和地方的收入分配关系和支出责任、