“兰新二线”年内建成通车

兰新高铁贯通“丝路”新动脉

本报记者 李琛奇 陈发明

“随着兰新二线建成通车，这个游乐场以后将辐射西北五省区。”在甘肃嘉峪关城郊的方特欢乐世界的建设工地上，嘉峪关文化旅游集团公司总经理冯庆看着项目雏形渐现，对记者说，“这是深圳华强集团在西北地区布局建设的惟一文化产业基地，选在这里布局，充分考虑了兰新二线通车后对沿线地区的辐射带动作用。”

目前正紧锣密鼓建设的兰新铁路第二双线，东起丝绸之路重镇甘肃省兰州市，经青海西宁穿越祁连山，通过河西走廊的甘肃张掖、酒泉、嘉峪关，进入新疆哈密、吐鲁番，引入乌鲁木齐站，是我国《中长期铁路网规划》重点项目，为西部大开发重点工程之一，也是一条横贯我国西北甘肃、青海、新疆3省区的铁路大动脉，同时，行经路线基本与古丝绸之路甘青新段平行。

据铁路部门初步预计，到今年底，兰新二线将全线开通运营，这条长1700多公里的高速铁路将使两地旅行时间由原来的20小时缩短至8小时。兰新二线建成后，新疆和内陆省区联系的主构架将完全形成，将使我国西北地区的铁路运输网实现一次新飞跃，并为新丝绸之路经济带建设增添活力。

同时，由于通车后的兰新高铁主要承担客运任务，而之前运行通车的兰新铁路将以货运为主。客货分流后，兰新铁路的输送能力将提高两倍以上。

记者了解到，甘肃各地特别是兰新二线途经的张掖、酒泉、嘉峪关等市正在积极谋划，抢抓兰新二线高铁的开通与新丝绸之路经济带建设融合的机遇。“从2013年以来，我们着眼于充分发挥兰新铁路及第二双线、连霍高速和312国道贯穿全境，已成为承接东西、连通新疆与内地重要节点的区域优势，着力加快物流业发展。”张掖市委书记陈克恭说，这个丝绸之路上的重要节点城市已先后规划了绿洲现代农业科技产业园、亿通仓储物流集散中心、晋昌源综合服务性物流园和新能源产业物流园等四个大型物流集散基地，其中亿通仓储物流集散中心已开工建设。

深圳构建“宽进严出”市场监管体系

本报深圳2月27日电 记者杨阳腾报道：深圳市市场监督管理局今年将以商事登记制度改革为契机，加快转变政府职能形成现代市场体系，着力构建“宽进严出”的市场监管体系，建立以信用体系为依托、“权责明晰、行为规范、监督有效、无缝衔接、保障有力”的完善配套监管制度，改善和加强事后监管。

据深圳市市场监督管理局局长徐友军介绍，2014年的改革将突出简政放权、突出转变职能及突出服务企业。具体目标是完善信用信息公示平台，加快完成使用管理暂行办法的制定，积极推进股份有限公司注册资本认缴制、外商投资企业登记改革、会计事务所登记改革、“三证合一”等改革。

徐友军表示，2014年将着力构建“宽进严出”的市场监管体系，推动深圳市全市各许可审批部门加强商事登记改革配套的审批制度改革和监管制度建设，推广商事主体营业执照一小时办理制。

在商事登记改革方面，改革前，该局的企业登记监管工作主要围绕登记事项展开，在监管模式上实行网格化、巡查制；改革之后，实行主体资格与经营资格相分离，营业执照不再承载经营资格证明的功能，而仅仅是主体身份的证明，从而为科学建立审批与监管相适应的商事主体监管体制提供法理支撑。下一步，将积极推动深圳市政府其他行政部门、金融机构等，对纳入信用监管体系的名单实现互通互认，同时建立并执行本部门的限制约束措施。

在食品安全监管方面，深圳市市场监管局将积极实施食用农产品质量安全提升工程，打造食用农产品质量安全监管电子平台，实行食用农产品主渠道驻场监管，开展风险监测、评价、交流和防控，大幅提高食品安全监督抽查数量。

随着藏历新年渐近，藏族百姓正为操办年货而繁忙。酥油花、经幡树、门窗上的新香布……今年的年货中，酥油花“孜扎”在拉萨年货市场上热销。图为商贩们将酥油花摆放在显眼的位置，吸引市民购买。 本报记者 夏先清摄

传 真

江西开展粮食稳定增产行动

本报讯 记者刘兴报道：江西省农业厅近日向全省各市县区农业局下发了《关于切实做好2014年全省粮食生产工作的意见》，提出今年全省粮食种植面积稳定在5530万亩左右。

据了解，去年江西省粮食总产达423.2亿斤，实现“十连丰”。今年江西将深入开展政策支持、粮田建设、科技促进、高产创建、良种推广、配方施肥、统防统治、农机应用、防灾减灾等稳定增产十大行动，建设一批集中连片农产品生产基地和优势产业带，推动每个市县区建立1个以上高标准现代农业示范园区。

重庆建设长江两岸百米景观带

本报讯 记者吴陆牧从重庆市林业局获悉：今年重庆将继续推进长江两岸造林绿化，结合正在实施的三峡水库生态屏障区植被恢复项目，在长江重庆段沿线开展新造林及补植补造，重点建设百米景观带，形成四季各有特色的彩林风光：春花、夏绿、秋韵、冬水。

据了解，重庆三峡水库生态屏障区及重要支流植被恢复项目目前已全面启动实施，规划以长江干流为重点，嘉陵江、乌江、小江、大宁河4条主要一级支流，30余条次级河流175米库岸线至第一层山脊范围内，全面开展植树造林和封山育林，积极构建三峡库区生态屏障。

南宁打造西部广告示范中心

本报讯 记者周骁骏 童政报道：南宁市政府与广西壮族自治区工商局日前签署战略合作协议。根据协议，未来将以南宁广告产业园区为建设重点，将南宁市建成西部地区和东南亚地区重要的广告示范中心。

据了解，2013年南宁广告产业园获批成为国家广告产业园试点园区，园区规划面积为7.3万平方米，打造具有鲜明民族特色、面向中国—东盟自由贸易区的国家级广告产业园区，现已建成广告产业创业区，完成广告产业大楼的主体工程。南宁市政府将制定政策，完善《关于促进南宁高新区广告产业升级发展的暂行办法》，支持广告创意和广告产业园区的建设。

新项目落户成都新川创新科技园

本报成都2月27日电 记者钟华林、通讯员刘晓虹报道：新川创新科技园首批重大产业化项目投资合作签约仪式今日在成都高新区举行。腾讯、宝德、微芯生物、欧珀、晨华5家公司的首批5个重大产业化项目签约落户，投资总额达67亿元。

作为四川省与新加坡政府合作的典范、成都市“双核共兴”战略的核心项目，新川创新科技园已完成土地调规和报征。目前，园区“三横三纵”主干路网建设进展顺利，主要道路已基本形成，园区各组团招商工作也已全面启动。

西咸、贵安两新区总体方案公布

西部开发又添“引擎”

本报记者 林火灿

视线

近日，国家发展和改革委员会公布了《陕西西咸新区总体方案》和《贵州贵安新区总体方案》，明确了到2015年和2020年两个新区的建设发展目标，并对新区在基础设施建设、产业发展、土地集约化利用、城镇化建设等方面的建设任务作了明确部署和安排。

新一轮西部大开发以来，这是继兰州新区建设方案、黔中经济区发展规划等区域性发展规划之后，国家批复的又一个西部地区的新区规划。这些方案勾画出西部新一轮发展蓝图，更重要的是，释放出的政策信号清晰地显示了新一轮西部大开发的新路径，将为西部大开发装上新引擎。

产业支撑作用凸显

西部大开发实施10余年来，西部地区基础设施建设、特色产业发展稳步推进，经济社会发展总体上保持稳中有进的良好态势，西部地区主要经济指标增速持续高于东部地区。

不过，在第一个10年，尽管西部地区被定义为东部地区产业转移承接地，考虑到资源和环境承受能力，国家对西部地区产业发展的政策支持并不突出。过去一段时间以来，西部大开发重生态建设、轻产业发展，重政策输血、轻产业造血。

而从贵安和西咸的新区方案看，调整优化经济结构，建立现代产业体系在新一轮西部大开发中的地位十分突出。西咸方案提出，将更注重自主创新，构建创新型产业体系，到2015年，产业发展框架将基本确立。贵安方案提出，要打造高端制造业聚集区，重点发展航空航天、汽车及零部件，能矿机械等装备制造等战略性新兴产业，并培育和发展一批在国内乃至国际市场具有核心竞争力的高端服务业品牌。

尽管两个地方都把现代化产业体系作为经济发展的重要支撑，但是，发展重点又各不相同。这也表明，西部地区将逐步摆脱产业发展和承接产业转移中千篇一律的做法。而且，两份方案均提到科学规划、集约用地，紧凑集约推进新区建设，更说明过去粗放式的发展方式在西部地区不会有太大空间，突出自身优势，强调发展特色产业、构建现代产业体系，才是西部大开发所需要的。

城镇化重在特色

一份调查报告显示，截止到2012年末，全国城镇化率为52.57%，但西部地区城镇化率仅为44.9%。也就是说，短期内西部地区城镇化率至少有10个百分点的提升空间。城镇化也将成为西部大开发的全新引擎。西部地区城镇化道路该怎么走？

在贵安和西咸新区的规划中，盖楼造城没有成为重点。贵安新区明确提出，到2015年，城市主体框架及相关服务体系基本建成，初步形成城乡统筹发展的特色山地城镇化格局。西咸方案提出，要积极探索农村集体建设用地流转制度改革，有序推进符合条件农业转移人口落户城镇。同时，建立城乡统筹的户口登记、就业服务、社会保障以及教育、医疗卫生等制度。

这两个新区的城镇化路径，一个突出产城互动和城乡统筹，避免千篇一律的城镇化；一个突出人的融入以及政策配套的改革，强调的是以人为本的城镇化，这样的城镇化显然更容易取得成功。

不久前举行的中央农村工作会议提出，到2020年，要解决约1亿人口在中西部地区的城镇化。对于中西部地区而言，这是发展任务和压力，更蕴藏着巨大发展机遇和全新动力。当前，我国中西部地区不少省份已经重视因地制宜地开展城镇化的路径设计，这给城镇化发展带来了重大利好，也将给中西部地区发展注入新的动力和活力。

更加重视机制创新

鼓励体制机制创新，也是贵安和西咸两份新区方案的共同点。从某种意义上说，这也极有可能成为新一轮西部大开发的突出亮点。

西咸新区方案明确，在政策支持方面，赋予西咸新区创新城市发展方式先行先试权，包括支持西咸新区在城乡社会管理、行政管理体制、科技资源统筹、文化资源保护与开发等方面先行先试。国家有关财税、土地、生态、服务业等政策试点优先考虑放在新区。

贵安新区方案提出，要着力推进体制机制创新，探索欠发达地区城市发展建设新模式。在具体政策层面，方案鼓励新区积极开展金融改革创新和科技教育政策创新。

在西部大开发的第一个10年，中央对于西部大开发的支持力度，更多地体现在财政资金的扶持层面，而在新一轮发展中，通过鼓励开展体制机制创新，允许西部地区在实践中创新，这将最大程度地调动西部地区发展的积极性和主动性。

从另一个角度看，中西部地区幅员辽阔，每个地区的发展也存在许多差异，鼓励各地开展体制机制创新，可以更好地避免政策上的“一刀切”，缩小政策单元，提高区域政策精准性，使政策红利得到最大程度释放。

当然，重视体制机制创新，也并非意指在西部大开发中可以使政府之手“随便”、“随意”地发挥作用，更不是鼓励企业向政府“等、靠、要”。西部大开发要取得新突破，根本上还需要依靠市场主体的力量，发挥市场在资源配置中的决定性作用，以及更好地发挥政府作用，使“两双手”相得益彰。

浙江安吉：百姓“挑刺” 政府提效

本报记者 黄 平 通讯员 陈毛应

2月27日，浙江安吉县委会议室。坐在主席台上的不是县领导，而是两位普通群众。台下则是县委书记、县长等四套班子和乡镇、部门的负责人。

这是一场特殊的公开“挑刺会”。两位群众说话毫不留情，一些干部不时低下了头。第一位挑刺的是孝源街道尚书干村农民李锡良，一口气说出了干部的诸多不良表现。“有一次，有干部来到我村，一进门就将一双大腿架在椅子上，口气很大地说，我们是局长派过来的。我当时见了就一肚子火，农民最反感的就是那些说话做事高高在上的干部。”话音刚落，台下响起了热烈的掌声……

“请群众公开批评干部，缘于去年5月初天子湖镇开设的百姓讲堂。”安吉县委书记单锦炎说，每月请一名农民上台批评干部，农民的每一个批评的案例成了镇干部转变作风的一个新起点，经过1年来的实践，已取得了良好效果。

此后，安吉各乡镇根据各自的情况先后摆起了为民便民的擂台：天荒坪镇将涉及农民办事的流程和镇干部的职责及联系电话印成了一本《百姓小灵通》；杭垓镇干部每个星期三集中到农民家中办事。单锦炎说，就是要通过这些方法，听意见、找问题，只有心里装着群众，干部才能走进群众心里。

时 讯

提高口岸通行效率

上海试点国际贸易“单一窗口”

本报讯 记者吴凯 沈则瑾报道：上海日前启动国际贸易“单一窗口”试点工作。“单一窗口”试点项目将率先在洋山保税港区开展，争取上半年上线测试。这是上海自贸试验区创新监管的举措，也是实现国际贸易安全与便利的有效手段。

“单一窗口”实质上就是贸易和运输企业通过一点接入一个信息平台，实现一次性递交满足监管部门要求的标准化单证和电子信息，监管部门处理状态通过单一平台反馈给申报人。可减少申报单证的重复录入和数据信息的差错，降低贸易和运输企业的物流成本。国家口岸办主任黄胜强指出，推进“单一窗口”建设，通过整合口岸监管资源，加强通关协作，实施流程再造，可进一步提高口岸通行效率，降低贸易成本。

双河市成立

新疆建设兵团有了第七个市

本报讯 记者乔文汇报道：新疆双河市日前揭牌成立，成为继石河子、五家渠、阿拉尔、图木舒克、北屯和铁门关之后，新疆生产建设兵团建设和管理的第七座城市。

双河市位于新疆西部，因流经区划内的博尔塔拉河、精河两条河流得名，地处博尔塔拉蒙古自治州境内、兵团第五师中部的集中连片垦区，行政区规划面积742.18平方公里，人口5.38万。该市与兵团第五师实施“师市合一”的管理模式。

产业致富造就“龙江第一村”

本报记者 倪伟龄 通讯员 徐 露

黑龙江省齐齐哈尔市甘南县是国家级贫困县，但却有个靠发展产业致富而闻名的“龙江第一村”——兴十四村。

2月19日，记者冒着严寒踏访甘南县兴十四村。映入眼帘的是一望无际的农田，一台大型现代化喷灌设备矗立在田间，如今万亩农田只由几户村民来耕种经营。兴十四村党总支书记付华廷对记者说：“兴十四村2.4万亩农田全部实现了机械化耕作和节水化大喷灌，只要轻轻一按电钮，大型机械化设备就可以自动操作，田间看不到人作业，真正实现了农业现代化，不靠天吃饭。”

记者采访当天，齐齐哈尔气温低至零下20多摄氏度，兴十四村的温室大棚里却春暖花开，蜜蜂在草莓地里飞舞传粉。来自辽宁的孙德胜就承包了7栋这样的温室大棚，孙德胜一边邀请记者品尝草莓一边说道：“在春节期间草莓每斤能卖60元，全年仅草莓一项纯收入就很可观。”

走出温室大棚，记者来到村办企业黑龙江花亭生物技术有限公司。只见一台台大型机械设备轰轰作响，工人们娴熟地操作着机器，有条不紊地加工农产品原料。富华集团副总经理孙光对记者说：“这些工人以前都是村里地地道道的农民，如今都成了工厂的业务骨干。”兴十四村实现农业机械化后，农民虽离开了土地，但没有离开家乡，目前全村24000多亩土地只有2%的农民继续耕作，其余98%的农民在家门口从事二三产业工作。

从工厂出来，记者又来到村民王立忠一家居住的农民公寓楼，这是一间3室1厅的现代化公寓，总面积115平方米，客厅墙上挂的液晶彩电正播放新闻，提起现在的生活，老两口笑容满面。

2013年，兴十四村的总产值达到21亿元，农民年人均收入达7.02万元。兴十四村党总支书记付华廷向记者道出了他的致富秘诀：“兴十四村围绕大农业搞产业化，始终坚持走共同富裕的道路，不让一户农民受穷，不让一户农民掉队。”

出台多项帮扶措施

河北光伏产业出口逆势增长

本报讯 记者雷汉发、通讯员陈梅娟 杨永欣报道：据石家庄海关统计，2014年1月，河北省出口光伏产品6.1亿元人民币，比去年同期增长11.4%。其中对日本出口1.3亿元人民币，增长2.5倍；对美国出口8995万元人民币，增长43.5%。

光伏产业出口逆势增长得益于该省多项帮扶措施。他们要求海关、外贸等部门随时关注国家政策调整和企业经营情况变化，鼓励企业开拓国际、国内市场，助生产经营和出口快速回暖。

本版编辑 魏永刚 喻 剑