李克强作

李克强签署国务院令公布《社会救助暂行办法》

这是我国第一部统筹各项社会救助制度的行政法规

新华社北京2月27日电 日前,国务院 总理李克强签署国务院令,公布《社会救 助暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》 共13章70条,自2014年5月1日起施 行。这是我国第一部统筹各项社会救助 制度的行政法规。

《办法》将最低生活保障、特困人员 供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救 助、住房救助、就业救助和临时救助等8 项制度以及社会力量参与作为基本内 容,确立了完整清晰的社会救助制度体 系。规定社会救助坚持托底线、救急难、 可持续,与其他社会保障制度相衔接,社 会救助水平与经济社会发展水平相适 应。社会救助工作遵循公开、公平、公 正、及时的原则。

《办法》要求县级以上人民政府应当 将社会救助纳入国民经济和社会发展规 划,建立健全政府领导、民政部门牵头、 有关部门配合、社会力量参与的社会救 助工作协调机制,完善社会救助资金、 物资保障机制,将政府安排的社会救助 资金和社会救助工作经费纳入财政预 算。国家鼓励单位和个人等社会力量通 过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、 提供志愿服务等方式,参与社会救助。 社会力量参与社会救助,按照国家有关 规定享受财政补贴、税收优惠、费用减

《办法》规定,申请社会救助,应当 按照本办法的规定提出。申请人难以 确定社会救助管理部门的,可以先向社

会救助经办机构或者县级人民政府民 政部门求助。社会救助经办机构或者 县级人民政府民政部门接到求助后,应 当及时办理或者转交其他社会救助管 理部门办理。同时,《办法》规定乡镇人 民政府、街道办事处应当建立统一受理 社会救助申请的窗口,及时受理、转办 申请事项。

《办法》要求,申请或者已获得社会 救助的家庭,应当按照规定如实申报家 庭收入状况、财产状况。县级以上人民 政府民政部门根据申请或者已获得社会 救助家庭的请求、委托,可以通过户籍管 理、税务、社会保险、不动产登记、工商登 记、住房公积金管理、车船管理等单位和 银行、保险、证券等金融机构,代为查询、

核对其家庭收入状况、财产状况;有关单 位和金融机构应当予以配合。《办法》要 求县级以上人民政府民政部门应当建立 申请和已获得社会救助家庭经济状况信 息核对平台,为审核认定社会救助对象 提供依据。

《办法》对滥用职权、玩忽职守、徇私 舞弊和截留、挤占、挪用、私分社会救助资 金、物资等违法行为,规定了严格的法律 责任。同时规定,采取虚报、隐瞒、伪造等 手段,骗取社会救助资金、物资或者服务 的,由有关部门决定停止社会救助,责令 退回非法获取的救助资金、物资,可以处 罚款;构成违反治安管理行为的,依法给 予治安管理处罚。

(《办法》全文见中国经济网 www.ce.cn)

京召开,中共中央政治局 常委、国务院总理李克强 作出重要批示,批示指出: "调整完善生育政策,事关 经济社会发展全局,符合 广大人民群众的意愿。各 级政府及卫生计生等部门 要在坚持计划生育基本国 策的同时,按照总体稳定、 城乡统筹、分类指导、协调 发展的原则,周密安排,加 强服务,扎实稳妥有序地 推进调整完善生育政策工 作,把好事办好,促进人口 长期均衡发展。"中共中央 政治局委员、国务院副总理 刘延东出席会议并讲话。 她强调,要认真贯彻落实 李克强总理重要批示精 神,深刻认识新时期人口 发展的形势、规律和特点,

新华社北京2月27 日电 全国计划生育工

作电视电话会议27日在

刘延东指出,40多年 来,我国计划生育工作取 得举世瞩目的成就,人口 过快增长得到有效控制, 人口对资源环境的压力得 到一定缓解,有力改善了 人民群众生存发展状况, 促进了经济社会持续健康

进一步做好计划生育工 作,为全面建成小康社会 创造良好的人口环境。

刘延东强调,调整完 善生育政策是党中央、

国务院着眼人口与经济社会全局作出的重大决策, 坚持计划生育基本国策是立足国情、实现可持续发 展的战略选择。各地区各部门要全面准确把握坚持 计划生育基本国策、调整完善生育政策的重大意义, 充分认识促进人口长期均衡发展的艰巨性复杂性, 增强责任感、使命感,把计划生育工作这件利国利民 的大事抓紧抓好。

刘延东要求,要周密部署安排,准确执行政策,更 加注重人文关怀、利益导向和宣传引导,扎实稳妥有序 实施单独两孩政策,提高出生人口素质,保障母婴健 康,加强社会公共服务保障,继续抓好流动人口服务与 管理,促进人口结构平衡。要切实加强组织领导,确保 政策实施过程风险可控,确保生育水平不出现大的波 动,确保人口总量保持在规划目标之内。

社会救助制度体系更加完整清晰

·国务院法制办和民政部有关负责人解读《社会救助暂行办法》

本报记者 陈郁

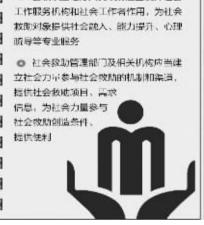


《社会救助暂行办法》今年5月1日 起施行、根据《办法》-

○ 国家鼓励单位和个人等社会力量通过 捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提 供志愿服务等方式。参与社会救助

社会力量参与社会教助、按照国家有 关规定享受财政补贴。税收优惠、费用减 免等政策

县级以上地方人民政府应当发挥社会



日前,国务院总理李克强签署国务院 令,公布《社会救助暂行办法》。这是我国 第一部统筹各项社会救助制度的行政法 规。《办法》明确了哪些救助制度和措施? 具体要为不同的困难群体解决哪些问 题?如何鼓励社会力量参与社会救助? 就这些问题,记者采访了国务院法制办和 民政部有关负责人。

为困难群众织密安全网

根据《办法》,最低生活保障、特困人 员供养,重点满足困难群众吃饭、穿衣等 基本生活需求;受灾人员救助,帮助受自 然灾害影响的群众渡过难关;医疗救助, 帮助困难群众获得基本医疗卫生服务和 疾病应急救助;教育、住房、就业救助,帮 助困难群众公平受教、住有所居、就业有 门;临时救助,帮助遭遇突发性、临时性以 及其他特殊困难家庭解决基本生活困难; 社会力量参与,将有效解决困难群众个性 需求,成为社会救助重要补充力量。

该负责人表示,为确保困难群众及时 获得救助,《办法》制定了多项方便求助

对最低生活保障和特困人员供养,明 确申请人员有困难的,可以委托村民委员 会、居民委员会代为提出申请。乡镇人民 政府、街道办事处应当及时了解掌握居民 的生活情况,发现符合特困供养条件的人 员,应主动为其依法办理供养;对受灾人 员救助,规定县级以上人民政府或人民政 府的自然灾害救助应急综合协调机构应 当根据情况紧急疏散、转移、安置受灾人 员,及时为受灾人员提供必要的食品、饮 用水、衣被、取暖、临时住所、医疗防疫等 应急救助;对医疗救助,明确县级以上人 民政府应建立健全医疗救助与基本医疗 保险、大病保险相衔接的医疗费用结算机 制;对临时救助,规定了救助申请程序,同 时明确对情况紧急的救助申请,可按规定 简化审批手续等。

凝聚社会力量 保障救助实施

该负责人表示,实施社会救助,既要 尽力而为,又要量力而行;既要防止救助 不力,又要杜绝盲目攀比,防止"漏助、错 助、骗助"行为,确保宝贵的社会救助资源 真正用于需要救助的困难群众。

-政府财力支撑。《办法》强调完善 社会救助资金、物资保障机制,将政府安 排的社会救助资金和社会救助工作经费 纳入财政预算。同时,要求社会救助水平 与经济社会发展水平相适应,这意味着救 助标准应当根据当地经济社会发展水平 和物价变动情况适时调整。

—加强统筹协调。社会救助由多

门牵头、有关部门配合、社会力量参与的社 会救助工作协调机制,形成既各负其责,又 衔接配合的局面,发挥最大社会效益。

个部门共同实施,对象多样,内容多元。《办

法》明确要求,建立健全政府领导、民政部

一完善查核机制。《办法》从申请 人、救助机关、相关单位3个角度,规定了 相关权利义务。受助人有报告义务,应按 规定如实申报家庭收入状况、财产状况; 民政部门有查核职责,可根据请求、委托, 通过户籍管理、税务、社会保险、不动产登 记、工商登记、住房公积金管理等单位,以 及银行、保险、证券等金融机构,代为查 询核对其家庭收入状况、财产状况;相关 单位有配合义务,应当对有关查询、核对 予以配合。

该负责人指出,通过捐赠、设立帮扶 项目、创办服务机构、提供志愿服务等方 式,社会力量在社会救助中发挥着重要 作用。《办法》规定,社会力量参与社会救 助,按国家有关规定享受财政补贴、税收 优惠、费用减免等政策;有关部门应当为 社会力量参与社会救助创造条件、提供

《办法》还明确了社会工作的重要作 用,规定县级以上地方人民政府应当发挥 社会工作服务机构和社会工作者作用,为 社会救助对象提供社会融入、能力提升、 心理疏导等专业服务。

全国政协十二届常委会第四次会议举行分组讨论

新华社北京2月27日电 政协十二 届全国委员会常务委员会第四次会议 27日举行分组会,讨论了拟提请政协十 二届二次会议审议的全国政协常委会工 作报告(草案)、政协十二届一次会议以 来提案工作情况的报告(草案)等文件及 有关事项。

与会人员在讨论中对常委会一年 来的工作给予充分肯定。大家普遍认 为,在以习近平同志为总书记的中共 中央坚强领导下,人民政协高举爱国主 义和社会主义旗帜,坚持团结和民主两 大主题,认真履行政治协商、民主监督、 参政议政职能,围绕全面深化改革议政 建言,努力促进民生改善和社会和谐, 深入开展协商民主理论研究和实践探 索,实现了本届政协工作的良好开局。 大家在讨论中认为,常委会工作报告

(草案)对去年工作的总结实事求是,对 今年任务的部署切实可行。大家还就 如何进一步完善报告(草案)提出了修

与会人员表示,2014年是全面深化 改革的第一年,是完成"十二五"规划的关 键一年,人民政协要深入贯彻落实中共十 八大和十八届二中、三中全会精神,贯彻 落实习近平总书记系列重要讲话精神,积 极搭建协商民主平台,着力提升议政建言 质量,聚焦全面深化改革,深入调查研究、 积极建言献策,为全面建成小康社会作出

全国政协副主席杜青林、韩启德、董 建华、万钢、罗富和、何厚铧、张庆黎、李海 峰、苏荣、陈元、卢展工、王正伟、马飚、齐 续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏分 别参加讨论。

优势互补互利共赢扎实推进 努力实现京津冀一体化发展

(上接第一版)

习近平的重要指示,让北京、天津、 河北的广大干部群众倍感兴奋,一石激 起千层浪,三地加快了推动协同发展的

如何使京津冀协同发展建立起科学 长效的机制,真正实现一加一大于二、一 加二大于三的效果? 习近平牵挂于心。 他在对三地调研和思考的基础上,专门主 持召开了这次座谈会进行研究和推动。

中共中央政治局常委、国务院副总理

张高丽出席座谈会。 座谈会上,中共中央政治局委员、北

京市委书记郭金龙首先汇报,他表示, 总书记关于京津冀协同发展的重要指 示,使北京的同志豁然开朗,北京要克服 行政辖区惯性思维的束缚,自觉把工作 放在京津冀协同发展的大局中去谋划和 推进。中共中央政治局委员、天津市委 书记孙春兰谈到,京津冀协同发展是中 央审时度势、深谋远虑作出的重大部署, 适应国家改革发展要求,回应社会各界 关切,恰逢其时,水到渠成,天津要扎扎 实实做好工作。河北省委书记周本顺 说,京津冀协同发展是多赢之举,条件得 天独厚,时机已经成熟,河北要把握好战

略定位和历史机遇,在区域良性互动、协 同发展中实现自身更好发展。

三地汇报了围绕京津冀协同发展已 经开展的工作,并就协同推进基础设施 相联相通、产业发展互补互促、资源要 素对接对流、公共服务共建共享、生态 环境联防联控等提出了设想和建议。 习近平边听边记,不时插话询问。他表 示,从已经做的工作看,三地经济社会 发展的不少方面正在朝着目标同向、措 施一体、作用互补、利益相连的路子走, 这既为提高北京发展水平注入了新的活 力,也预示着京津冀协同发展的美好

习近平在讲话中指出,北京、天津、 河北人口加起来有1亿多,土地面积有 21.6万平方公里,京津冀地缘相接、人缘 相亲,地域一体、文化一脉,历史渊源深 厚、交往半径相宜,完全能够相互融合、 协同发展。推进京津冀协同发展,要立 足各自比较优势、立足现代产业分工要 求、立足区域优势互补原则、立足合作共 嬴理念,以京津冀城市群建设为载体、以 优化区域分工和产业布局为重点、以资 源要素空间统筹规划利用为主线、以构 建长效体制机制为抓手,从广度和深度

上加快发展。推进京津双城联动发展, 要加快破解双城联动发展存在的体制机 制障碍,按照优势互补、互利共赢、区域 一体原则,以区域基础设施一体化和大 气污染联防联控作为优先领域,以产业 结构优化升级和实现创新驱动发展作为 合作重点,把合作发展的功夫主要下在 联动上,努力实现优势互补、良性互动、 共赢发展。

习近平就推进京津冀协同发展提 出7点要求。一是要着力加强顶层设 计,抓紧编制首都经济圈一体化发展的 相关规划,明确三地功能定位、产业分 工、城市布局、设施配套、综合交通体系 等重大问题,并从财政政策、投资政策、 项目安排等方面形成具体措施。二是 要着力加大对协同发展的推动,自觉打 破自家"一亩三分地"的思维定式,抱成 团朝着顶层设计的目标一起做,充分发 挥环渤海地区经济合作发展协调机制 的作用。三是要着力加快推进产业对 接协作,理顺三地产业发展链条,形成 区域间产业合理分布和上下游联动机 制,对接产业规划,不搞同构性、同质化 发展。四是要着力调整优化城市布局 和空间结构,促进城市分工协作,提高 城市群一体化水平,提高其综合承载能 力和内涵发展水平。五是要着力扩大 环境容量生态空间,加强生态环境保护 合作,在已经启动大气污染防治协作机 制的基础上,完善防护林建设、水资源 保护、水环境治理、清洁能源使用等领 域合作机制。六是要着力构建现代化 交通网络系统,把交通一体化作为先行 领域,加快构建快速、便捷、高效、安全、 大容量、低成本的互联互通综合交通网 络。七是要着力加快推进市场一体化 进程,下决心破除限制资本、技术、产 权、人才、劳动力等生产要素自由流动 和优化配置的各种体制机制障碍,推动 各种要素按照市场规律在区域内自由 流动和优化配置。

习近平最后强调,京津冀协同发展意 义重大,对这个问题的认识要上升到国家 战略层面。大家一定要增强推进京津冀 协同发展的自觉性、主动性、创造性,增强 通过全面深化改革形成新的体制机制的 勇气,继续研究、明确思路、制定方案、加 快推进。

马凯、王沪宁、汪洋、栗战书以及中央 和国家机关有关部门,北京、天津、河北有 关负责同志参加座谈会。

总体布局统筹各方创新发展 努力把我国建设成为网络强国

(上接第一版)信息化和经济全球化相互促进,互联网 已经融入社会生活方方面面,深刻改变了人们的生产 和生活方式。我国正处在这个大潮之中,受到的影响 越来越深。我国互联网和信息化工作取得了显著发展 成就,网络走入千家万户,网民数量世界第一,我国已 成为网络大国。同时也要看到,我们在自主创新方面 还相对落后,区域和城乡差异比较明显,特别是人均带 宽与国际先进水平差距较大,国内互联网发展瓶颈仍

习近平强调,网络安全和信息化对一个国家很多 领域都是牵一发而动全身的,要认清我们面临的形 势和任务,充分认识做好工作的重要性和紧迫性,因 势而谋,应势而动,顺势而为。网络安全和信息化是 一体之两翼、驱动之双轮,必须统一谋划、统一部署、 统一推进、统一实施。做好网络安全和信息化工作, 要处理好安全和发展的关系,做到协调一致、齐头并 进,以安全保发展、以发展促安全,努力建久安之势、 成长治之业。

习近平指出,做好网上舆论工作是一项长期任务, 要创新改进网上宣传,运用网络传播规律,弘扬主旋 律,激发正能量,大力培育和践行社会主义核心价值 观,把握好网上舆论引导的时、度、效,使网络空间清朗

习近平强调,网络信息是跨国界流动的,信息流引 领技术流、资金流、人才流,信息资源日益成为重要生 产要素和社会财富,信息掌握的多寡成为国家软实力 和竞争力的重要标志。信息技术和产业发展程度决定 着信息化发展水平,要加强核心技术自主创新和基础 设施建设,提升信息采集、处理、传播、利用、安全能力, 更好惠及民生。

习近平指出,没有网络安全就没有国家安全,没有 信息化就没有现代化。建设网络强国,要有自己的技 术,有过硬的技术;要有丰富全面的信息服务,繁荣发 展的网络文化;要有良好的信息基础设施,形成实力雄 厚的信息经济;要有高素质的网络安全和信息化人才 队伍;要积极开展双边、多边的互联网国际交流合作。 建设网络强国的战略部署要与"两个一百年"奋斗目标 同步推进,向着网络基础设施基本普及、自主创新能力 显著增强、信息经济全面发展、网络安全保障有力的目 标不断前进。

习近平强调,要制定全面的信息技术、网络技术研 究发展战略,下大气力解决科研成果转化问题。要出 台支持企业发展的政策,让他们成为技术创新主体,成 为信息产业发展主体。要抓紧制定立法规划,完善互 联网信息内容管理、关键信息基础设施保护等法律法 规,依法治理网络空间,维护公民合法权益。

习近平强调,建设网络强国,要把人才资源汇聚起 来,建设一支政治强、业务精、作风好的强大队伍。"千 军易得,一将难求",要培养造就世界水平的科学家、网 络科技领军人才、卓越工程师、高水平创新团队。

习近平强调,中央网络安全和信息化领导小组要 发挥集中统一领导作用,统筹协调各个领域的网络安 全和信息化重大问题,制定实施国家网络安全和信息 化发展战略、宏观规划和重大政策,不断增强安全保障

中央网络安全和信息化领导小组成员出席,中央 和国家有关部门负责同志列席会议。