编读互动

治理产能过剩需动真格

2月19日，《经济日报》用3个整版的篇幅刊登了《石家庄破解水泥产能过剩难题调查》的系列报道。笔者认为，石家庄市的做法值得肯定，然而更应该明白的是，水泥行业仅是石家庄工业转型的一部分，要以整治水泥为抓手，对钢铁、煤炭等产能过剩的行业，以倒逼机制促使产能过剩企业转型升级。

解决产能过剩问题，首先，地方政府要转变发展理念，整顿水泥等行业过剩产能问题，是为了给企业转型升级腾出发展空间，是基于长远利益和整体利益的考虑，也是转变经济发展方式和优化产业结构的必然要求。其次，政府还应加强转型服务，从政策、土地、资金和技术等方面对转型企业加以引导和扶持，实现产能过剩行业整体转产发展。最后，要把产能过剩与对外开放战略结合起来，企业要自我升级，做大做强品牌，积极开拓国际市场，政府要鼓励优势企业“走出去”，通过对外投资和合作，实现过剩产能的重新利用。

（福建漳浦县人民法院　周瑞壬）

产能过剩也有区别

2月19日《经济日报》刊登了《石家庄破解水泥产能过剩难题调查》的系列报道，从为啥拆、如何稳、怎么转三个方面对破解水泥产能过剩，实现产业转型进行了详尽分析，读后让人深思。

从产能过剩本身来说，产能的相对过剩和绝对过剩是两个不同的概念。水泥、钢铁、煤化工等传统产业属于绝对过剩的，也是造成污染最为严重的产业，对于这类的产能应当坚决转产关停，特别是粗放式、小企业式发展更是要坚决予以淘汰。对于产能相对过剩的行业，如光伏产业污染小、潜力大，其发展前景将是比较广阔的，只是在发展初期，重复低水平投资、盲目上马造成产品过剩的状况。对于产能相对过剩的行业来说，必须要有两手措施，一是要减少盲目投资，提升产业发展水平，积极推进行业龙头企业重组；二是要加快产业结构调整和技术升级，及时研发高端替代产品，特别是有利于环保发展的新产品，更利于产业发展方向。

（山西长治潞安集团　计文林）

治理要有新思路

2月19日《经济日报》“特别报道”版，刊登了关于河北石家庄市治理产能过剩实现转型升级的系列报道，文章通过事实和数据全面阐述了企业产能过剩的现状、转型升级的困难、举措和决心，为治理产能过剩，实现企业转型升级提供了新思路。

化解产能过剩，一是要对当前产能过剩的行业进行严格清理，实行“扶优淘劣”，通过合并、重组等形式，坚决淘汰不符合要求的企业。二是要提高准入门槛，从源头上控制低水平的重复建设，对产能过剩的行业项目严把审批关，对不符合国家政策等条件的项目坚决予以制止。三是不断提高产能过剩行业的产业层次、技术水平，推进产业链由低端向高端发展，由单一向深度发展，实现深度调整。四是加快完善市场体系。理顺市场价格体系和定价机制，积极推动市场竞争，引导过剩产能企业的转型升级，实现经济持续健康发展。

（江西九江县　陈　雅）

最近，国务院决定合并新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险，建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。一些读者来信表示，建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度，是城乡一体化建设的重要一步，要将这一惠及亿万百姓的利好政策落实到位，尽快完善相应的配套措施。

城乡养老保险并轨意义重大

2月23日，江苏南京市汤山敬老院，大学生村官志愿者看望五保老人。该敬老院供养五保老人80多名，这些五保老人入住敬老院的所有费用，均由汤山街道财政承担。　本报记者　赵　晶摄

城乡养老“并轨”好在待遇公平

在笔者的家乡江苏省宿迁市，2013年已试点实行“新农保”和“城居保”两种保险的制度合并。在合并前，农村“新农保”养老金仅为“城居保”人员的一半左右。近日，国务院决定建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度，对广大城乡居民来说，这无疑是一个重大的利好消息。

笔者认为，城乡养老“并轨”的关键，就在于可以实现待遇公平。首先，各地方政府可以以人为本，结合各地区实际，制定符合本地区经济发展水平的城乡居民养老保险政策，让养老保险政策发挥应有的全覆盖、保基本作用。

其次，各地可以逐步提高养老保险基金筹资水平，提高财政对失地农民和农村居民的补贴标准，同时鼓励民间资本投入养老保险基金，切实提高城乡居民的养老保障待遇标准。

再次，随着城乡居民养老保险待遇稳定增长的长效机制，城乡各种养老待遇的合并或接轨，可以逐步解决因制度设计缺陷而造成的城乡二元差距，真正体现再分配更注重公平这一原则。

虽然“新农保”、“城居保”已实施并轨，但这两个制度均属于基础养老保险。要实现真正的城乡养老待遇公平，还需政府给予更大的财政扶持力度。

（江苏宿迁市　王　超）

社会化养老设施可以城乡互通共享

城乡养老一体化，是推进城乡一体化建设的大势所趋，更是打破城乡养老二元结构，促进城乡养老平等和公平的客观要求。笔者认为，推进城乡养老一体化，城乡可以互相借力，资源共享。

首先，建立城乡一体化的养老体系，要注意城镇与农村的社会化养老资源的相容与相通，实现城乡联动。如城乡社会化养老机构和养老设施的建设与经营，可以尝试加盟式、连锁式以及网络式等联手发展的模式，实现共建、互促、共享、共赢。农村需要社会化养老服务的老年人，可以随在城镇里务工的子女到城镇里的养老机构养老；城镇里一些对社会化养老有需求的老年人，也可以选择到农村养老机构享受养老服务。打破城乡界限和壁垒，赢得更多的养老服务空间和机会，这样必将有利于城乡养老一体化进程的加快。

其次，在规划和建设社会化养老机构和养老设施上，应努力推进城乡新型养老的协调、均衡发展。尤其要注意补上农村养老机构和养老设施容量小、标准低的短板，让更多的农村老年人享受到高质量的社会化养老服务。

第三，在涉及社会化养老服务的项目立项、资金投入、人力资源保障、政策扶持以及社会基本保障等关键性环节，有关部门要对城乡一视同仁，给予城乡养老同等待遇和同等机会。

（天津市宝坻区新闻中心　王宗征）

配套措施需落实到位

受城乡二元社会结构影响，城乡养老保险标准存在巨大差异。决定在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度，迈出了城乡养老一体化的一大步，但是距离真正实现社会养老保险城乡一体、整合统一，还有很长的路要走，还需做好相应后续工作。

首先，尽快出台推动衔接城乡居民养老保险制度的办法。衔接办法的重点是，解决相关各类养老保险之间的缴费年限和换算工作；建立科学合理转移衔接办法，根据经济收入水平和养老保险需求不同，设计出多层次养老保险模式，供参保人员自由选择。

其次，解决服务水平与能力不足问题。建立城乡一体化养老保险经办机构，优化、重组和完善社会保险办理流程，进一步提升经办能力；建立公示制度，经办机构定期对领取及参保缴费情况进行公示，接受监督；创新服务群众模式，通过嫁接平台服务，真正实现方便群众的目的；成立各级养老保险基金监督委员会，负责城乡养老保险基金收支预算审批和监督预算执行情况，杜绝违规现象。

最后，加大相关政策宣传力度。通过印制宣传手册、宣传单，发至每家每户，并通过报纸、电视台等舆论媒体，对合并后的城乡居民养老保险制度进行报道，对政策知识进行解读宣传。

（江西余干县　周锋荣）

为城乡养老一体化叫好

本报记者　林紫晓

2月7日，国务院常务会议决定，在已基本实现新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险全覆盖的基础上，将两项制度合并，在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。读者来信表示，这为百姓带来了福利，同时也为制度的顺利落实献计献策。

江苏省沭阳县东小店乡人民政府的赵登亚、郁会兰认为，取消双轨制将使农村的老年人过上城里人的生活。以往农村人总认为到老年时期，养老金待遇低于城里人，现在这一状况即将改变。

山东省临邑县委宣传部的陈金山认为，城乡养老并轨为养老保险制度城乡统筹迈出了第一步，这个政策出台与实施后，在基本养老保险方面，将不再区分城市、农村的身份，由中央财政统一承担，起步虽低，但意义很大，这为下一步整合社会养老体制打下基础。

四川省内江市的文国云认为，建立城乡居民养老保险，应重点加大农村养老金保障力度，大幅缩小城乡养老金差距。尤其是可以保障农民工朋友的切身利益，推动城乡互融，让更多条件较差的农民群众、农民工群体得实惠。

黑龙江绥化市的范学芝认为，大力推行全国统一的社会保障制度，改进服务管理，可以真正做到以人为本，服务民众，让民众老有所养，老有所乐，老有所为，让亿万老年人基本生活无忧。

湖北省武汉市的张世慎认为，老人们奉献了一生，应该让他们安享晚年，分享改革红利。今天的老人，就是明天的你我。加速推进城乡养老一体化，应尽早建立社会养老服务体系和发展老年服务产业。

河南郑州市的薛培政认为，农村养老服务起步晚、基础差、投入不足，发展严重滞后的状况比较普遍。要实现城乡养老一体化建设，必须持续加大对农村养老服务设施建设的投入，大力支持农村集体经济组织兴办养老服务机构，不断拓展服务领域，扩大服务范围，满足广大农村养老服务需要。

山东省青岛市审计局的潘铎印认为，建立更加公平可持续的社会保障制度，在实践中还面临很多挑战，需要继续深化相关改革。城乡居民在养老保险上开始并轨是基础，还需要实行城乡居民、城镇职工、行政事业单位的养老保险制度并轨，逐步缩小不同群体间基础养老金的差别，并逐步提高养老保障程度，实现医疗保险的无障碍转续。

江苏邳州市供电公司的周葆亮认为，要实现城乡居民的平等待遇，加大政府对农村养老的投入是关键。建议厘清相关管理体制及责任，防止基金分散和流失。

来信缩述

基层反映

土地流转要有章法

土地流转有利于促进农业增效、农民增收、农村发展。笔者认为，要实现土地健康流转，必须建立和完善农村土地经营权流转市场，充分发挥市场机制对土地资源的配置作用，发展多种形式的适度规模农业经营。

一要制定相关政策促进土地流转。一方面，积极引导农民以转包、互换、出租、转让、入股等方式流转土地，鼓励农民自愿将剩余承包期的土地经营权一次性流转，支持农民以土地承包经营权入股组建农村土地股份合作社。优先对流地农民开展技能培训，并负责推荐就业，拓宽增收渠道；另一方面，支持鼓励农民专业大户、家庭农场、农民专业合作社、社会资本和城市工商企业投资农业规模经营项目。对流转土地规模大、时间长的，纳入地方农业发展项目重点扶持范围，并给予相关优惠扶持政策。

二要实行土地分类用途管制。分别区分农民集体土地分为农用地、林用地和“四荒”地，在土地（基本农田除外）用途范围内，放开经营物种类别。

三要健全服务体系规范流转行为。一方面设立管理机构，成立农村土地承包纠纷调解委员会，调解土地流转中出现的矛盾。另一方面设立服务机构，建立农村土地流转交易服务中心，为土地流转提供服务。

（湖南芷江县　田　鸿）

科技下乡应注重实效

入春以来，各地广泛开展“科技下乡”活动，对农民增产、增收、增效起到了非常好的促进作用，收到一定效果。但在有的地方，科技下乡的活动内容千篇一律，往往局限于办讲座或送资料，缺少针对性和实际操作性；有的专家讲课过于专业化，农民很难听懂；有的搞活动只是一阵风。

科技下乡是件有利于农民的好事，要把好事办好，让科技下乡更有实效，更受农民欢迎，就必须根据农民的需求来不断丰富其内容，活化其形式。首先要适应市场经济的新形势和农民的新要求，要探索更加有效的新路子。农业技术的普及和推广应用离不开实际情况。因此，农业科技人员必须把农民所急所需作为活动的出发点和落脚点。其次，科技下乡是实实在在的工作。讲课内容要精心准备，要提前摸清群众想学什么，缺乏哪方面的技术，有的放矢地把科技送到田间地头，与农民面对面、心贴心，手把手地为农民传授实用技术，让农民学得懂、用得上。这样的科技下乡才能受到农民的欢迎。

（贵州关岭县发改局　姚启超）

春耕农民有“四盼”

又到一年春耕备耕时，近日，笔者深入江西省九江县农村调研了解到，农民在今年的春耕备耕中有如下几点盼望：

一盼农业贷款向新型农业经营主体倾斜。一些种粮大户普遍反映，目前在土地规模化经营中，春耕备耕的生产资金投入存在很大的困难。期盼农业银行信贷部门在扶持种养业有规模经营项目以外，重点向新型农业经营主体种粮大户和“家庭农场”倾斜。

二盼市场指导更有针对性。一部分偏远山区的农户因信息闭塞，对市场需求掌握不准，担心盲目下种会造成损失。他们盼望各级涉农部门能及时提供准确的市场行情，在调整种植业结构上适应市场需求，以便及时把握种植业的正确导向。

三盼大力发展订单农业。前几年，不少农户尝够了农副产品“卖难”的苦头。为此，他们期盼能与有关机构签订种植业、养殖业大宗农副产品的销售合同，以销定产。

四盼管好农资。期盼农业执法大队、工商技术监督、物价等部门把好农资市场价格和质量关，坚决杜绝伪劣假冒化肥、农药、种子等农资坑农害农事件发生。

（江西九江县经济技术开发区　周仕镊）

2月25日，江西新余市渝水区罗坊镇的农民正在选购农机具。为做好春耕生产准备工作，当地农业局农机部门提前备足农资货源，完善服务手段，确保补贴资金真正落实到购机农户手上。　周　亮摄

话题秋集

晒晒身边的过度包装

本版编辑　魏倩玮
文字整理　欧阳梦云
电话：010-58392644　邮箱：dzzs@ced.com.cn