# 加快释放混合所有制“红利”

马志刚

新观察

最近，中石化发布公告，拟放开盈利能力巨大的油品销售业务，引入社会和民营资本参股，实现混合所有制经营，引发市场一片“点赞”；无独有偶，前几天，广东格力集团的“实际控制人”珠海市国资委也宣布，拟将不超过49%的股权通过公开挂牌方式引进战略投资者。积极发展混合所有制经济，释放混合所有制“红利”，正在成为国资国企改革的主流思维和中国经济发展的新动力。

混合所有制经济是适合我国国情的。当前，我国处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展非公有制经济，对于促进经济增长、推动技术创新、提供就业岗位、满足人民群众日益增长的多方面物质和文化需求等，都具有重要的和不可替代的作用。积极发展混合所有制经济，在客观上有利于创造公平竞争的市场环境，促进非公有制经济平等进入“负面清单”以外的领域特别是垄断行业，发挥各种所有制资本优势，实现取长补短、相互促进、共同发展。从国有经济的角度看，国有企业改革的方向是建立现代企业制度，而规范的现代公司制是股权多元化的，除了原有的国有资本外，还要吸收其他非国有资本作为战略投资者，混合所有制经济是实现这一切的有效途径。

混合所有制经济也是有巨大活力的。多年来，我国国有经济快速发展，控制力、影响力不断增强，有力地推进了国家现代化，保障了人民的共同利益，但也较普遍地存在着机制不活、效率较低等“通病”，深化国有企业改革势在必行。发展混合所有制经济，对于放大国有资本功能，提高国有企业竞争力，有着独特作用。据统计，2010年、2011年、2012年，全国规模以上工业企业资产利润率，国有及国有控股企业分别为4.9%、5.4%、4.6%，股份制企业分别为6.6%、8.4%、7.6%，三年的数字说明混合所有制经济的效益比较高。在中石化发布放开油品销售业务次日，资本市场反应强烈，中国石化这个超级大盘股罕见涨停，并带动整个石油板块大幅飘红，更从一个侧面说明了发展混合所有制经济的魅力。

当然，释放混合所有制经济的“红利”，并非容易的事。眼下，有三个问题迫切需要考虑好。一是细化落实的问题。发展混合所有制经济，如果没有具体细则和办法，如果缺少“路径图”和“时间表”，如果不能落实到操作层面，就有可能出现“放开”也无投资者进入的现象。二是“度”的问题。“混合”到什么程度合适？国有经济在混合所有制经济中怎样才算有控制力？如何避免“大股东”压制“小股东”？产业安全问题又该怎么保障？有没有一个量化的指标？这些都是发展混合所有制经济必须探讨、解决的大课题。还有一个就是公平的问题。从单个国企内部看，发展混合所有制经济，势必要搞“员工持股”、“股权激励”，这个过程中如何防止分配悬殊、两极分化，造成社会不公，是大有“学问”的。从整个国资来看，我们还要合理确定好国有资本收益上交公共财政的比例。只有比例合适了，才能让国有企业和民营企业在“平等负担”下公平竞争。

# 为市场化改革增添新动力

国务院发展研究中心原副主任 卢中原

专论

今年我国发展面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。实现今年经济社会发展目标任务，要向深化改革要动力，在广度和深度上继续推进市场化改革。本文就党的十八届三中全会部署的有关经济体制改革的新提法、新举措作了深入浅出的分析，旨在探讨如何继续推进市场化改革。

## 建立完善现代市场体系

《决定》对建立完善现代市场体系的部署，主要有：

一是完善整个市场体系。主要包括：

实行负面清单制度。这是借鉴和简化外资管理目录的做法。改革前，商务部颁布的外商投资管理目录分为禁止类、鼓励类、限制类，审批流程繁琐，改革后仅保留禁止类清单，除禁止类项目以外均可自由进入。对于市场主体来说，法不禁止即为自由，就是禁止性法律之外的都可以参与，体现了要素自由流动、平等交换的市场规则。

完善主要由市场决定价格的机制。这里主要指垄断性、基础性产品定价的市场化改革。如果没有市场决定价格的机制，那么调结构、转方式、产业升级等目标都无法实现。改革举措是实行网运分离，放开竞争性环节的定价，货运、客运、电厂竞争性上网。电力网、铁路网等自然垄断环节仍需政府定价，但要加强透明度和社会监督。三中全会决议中提到，资源产品价格改革的方向是：反映资源稀缺性、市场供求、环境损失成本和治理环境收益。过去计划经济将价格压低，没有正确反映这些因素，基础价格信息扭曲，也不收取资源环境税费，结果是环境恶化，甚至造成社会财产分布严重不公平。通过价格改革，将外部成本转化为企业成本，形成经济转型的内在动力。

建立城乡统一的建设用地市场。《决定》明确提出对城乡建设用地要实行同等入市、同权和同价。这对农村集体经营性建设土地的平等交换、体现其真实价值打开了大门。

二是完善金融市场体系。

金融机构应加强竞争和市场化。《决定》提出，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小银行等金融机构，这是金融体制改革实质性的突破。改革举措还有提高直接融资的比重、实行股票发行注册制度、发展普惠金融、鼓励金融创新等等。目前，民营企业面临最大的问题就是融资难，其症结在于没有多层次资本市场、普惠性金融体系和金融机构。因此，迫切需要多主体的金融机构、多层次资本市场、多元化的金融创新来解决这个问题。

推进资金价格形成机制的市场化。这是市场配置金融资源、提高资本配置效率的基础信号，目前贷款利率已经放开。《决定》提出，要完善人民币汇率市场化形成机制，加快推进利率市场化，健全反映市场供求关系的国债收益率曲线。这意味着人民币对外比价、存贷款和债券的价格形成机制都由市场决定。

建立存款保险制度，完善金融机构市场化退出机制。这是《决定》对金融市场竞争提出的保障性制度建设。现在地方融资平台和小额贷款公司的风险已经暴露，在存款保险制度没有建立的情况下，如果放开存款利率，可能导致挤兑和区域性系统性金融风险。要等到市场直接融资比重加大，银行中间业务越来越多，金融机构不再以利差为主要收入来源，同时建立了存款保险制度，放开存款利率的时机才会成熟。对此，各个商业银行要跟上三中全会决定关于金融改革的部署，进一步明确改革方向，加紧调整内部经营模式和管理模式。

## 加快政府职能转变

《决定》对加快政府职能转变的部署，主要有：

一是进一步改革投资审批制，确立企业投资主体地位。《决定》要求，除关系国家安全、生态安全、重大生产力布局、重大公益领域、战略性资源开发等少数项目外，一律放开由企业依法自主决策。强化节能、节电、节水、环境技术安全等市场准入监管。也就是说，以行政审批、部门倾斜为特征的投资管理和产业政策，要转向主要注重社会公益性的市场准入监管；政府要尽量减少事前审批加强事中、事后的监管。从银行贷款角度看，银行需要更多关注产业的市场准入标准，自己把好关。

二是完善发展成果考核评价体系。《决定》要求，加快建立国家统一的经济核算制度，编制全国统一的资产负债表，建立全社会房产信用基础数据统一平台，推动数据共享。这些改革措施将为房产税改革、个人所得税由综合和分项结合的征收，以及银行解决信息不对称问题奠定基础。

三是最大限度减少中央政府对微观事物的管理。市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率。这个改革举措的针对性很强，对政府而言，应当牢固树立“法不授权即为禁止”的依法行政理念，还要加强法律监督和舆论监督，以防政府随意设置或恢复行政审批事项。

## 深化财税体制改革

《决定》对深化财税体制改革的部署，主要有：

一是改进国家预算管理。

清理规范重点支出同财政收支的增幅、或者同GDP挂钩的事项，一般不采取挂钩方式。同时，建立财政转移支付同农民工市民化程度挂钩机制。农民工市场化程度越高，地方得到的财政转移支付越多。这有利于实现以人为本、以人为核心的城镇化，这是财政预算制度的一大新突破。

建立事权和支出责任相适应的制度。过去多年一直争论中央地方财权、财力与事权如何相匹配，这次《决定》明确提出中央和地方按照事权划分相应承担和分担支出责任，适当增加中央的事权和支出责任，清理规范专项转移支付制度和项目，逐步取消竞争性领域专项和地方配套资金。同时提出，进一步理顺中央和地方收入划分。这对于理顺中央和地方的事权、收支责任和利益关系，减轻地方的支出负担，端正地方政府行为，都会产生深刻的影响。

二是完善税收制度的举措：完善地方税体系，逐步提高直接税比重。我国现行税收制度以流转税或间接税占大头，这主要受制于我国经济发展水平。流转税或间接税最大的问题是企业成本最终会转嫁给消费者，导致税负机制不公平；还有就是容易引起政府干预生产投资过程，不利于节能降耗减排、调整结构。这就需要构造合理的地方税体系，增加直接税比重。随着经济发展水平提高，直接税将发挥更大的作用。

## 构建开放型经济新体制

我国实行对外开放30多年，主动加入经济全球化进程，着眼国际国内两个市场配置资源，发挥比较优势，以开放促改革、促发展，迅速发展成为全球第二大经济体、第一出口大国和第二贸易大国。同时，我国传统低成本竞争优势逐步削弱，贸易和经济发展方式转型升级压力越来越大，国际环境也在发生新的变化。因此，《决定》要求，必须构建开放型经济新体制，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作新优势。

《决定》对构建开放型经济新体制的部署主要有：在放宽投资准入方面，推进金融、教育、文化、服务有序开放，放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等领域外资准入限制，进一步放开一般制造业。扩大企业和个人对外投资，允许创新方式走出去开展绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等。在区域开放合作方面，提出以周边为基础加快实施自由贸易区战略，扩大内陆沿边开放，建立开发性金融机构，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。这些新举措不仅是构建开放型经济新体制的必然要求，对我国金融机构的改革和转型也必将带来深刻影响，既要在金融体制和金融服务方面加快创新，又要注意防范金融扩大开放后面临的新风险。

# 走群众路线 兴调研之风

刘硕扬

群众路线大家谈

调查研究是做好领导工作的一项基本功，调查研究能力是领导干部整体素质和能力的一个重要组成部分。重视和善于调查研究，还是我们党的优良传统。无论是革命年代还是建设时期，调查研究在党的全部领导工作中都具有不可替代的作用，必须始终坚持和不断加强调查研究工作。

加强调查研究在当前情况下显得非常必要，是应对新形势、解决新问题的客观需要。当前，我国正处在发展的重要战略机遇期，有利条件和不利因素并存，经济社会发展任务十分繁重，各种新情况、新问题层出不穷。这些都迫切需要我们不断加强调查研究，掌握新趋势，找准解决问题的新对策。

加强调查研究还是改进作风、密切党群干群关系的重要举措。领导干部深入基层调研，是践行从群众中来、到群众中去的群众路线的有效途径，是聚民心、集民智的有效方法。

我们要看到，当前在领导干部中有一些不重视调查研究、不善于调查研究的。有的干部走不出“文山会海”，强调工作忙，很少下去调查研究。有的干部满足于看材料、听汇报、上网络，不深入实际生活，坐在办公室关起门来作决策。有的干部自认为熟悉本地区本部门情况，对层出不穷的新情况新问题反映不敏锐，对形势发展变化提出的新课题新挑战应对不得力，看不到事物的发展变化是一个由量变到质变的过程，凭经验办事，拍脑袋决策。

因此，我们要把切实加强调查研究作为破解难题的重要抓手和改进作风的重要突破口，践行好党的群众路线，聚集推动事业发展的正能量。

把调查研究作为践行群众路线的重要着力点：

一要重在发现和解决实际问题。各级领导干部要以求真务实的作风，不搞形式主义、不走过场，一竿子扎到基层，既解剖麻雀、发现典型、指导全局，又敢于直面矛盾，找准群众最盼、最急、最忧、最怨的问题，勇于担当，庖丁解牛，抓紧解决。

二要建立和完善调研制度。调查研究经常化，制度建设是根本。第一批教育实践活动收到了较好效果。要进一步坚持和完善先调研后决策的制度，特别是要完善重大项目、重大决策风险评估机制，从源头上防止矛盾纠纷、防止“炒夹生饭”。还要对各级领导干部深入基层调研有严格制度规定，各级领导都要建立联系点、挂钩户，真正使下基层调研成为硬约束。

三要创新调研的方式方法。我们在长期实践中积累了许多好的调查研究方法，比如深入基层的蹲点调查、实地考察，解剖麻雀的典型调查、案例研究，互动性强的调查会、研讨会。当然，随着科技进步和信息网络的发展，也需要我们掌握和运用问卷调查、抽样调查、网络调查等调研方法。

热点透析

# 亮出民族的“精气神”

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

培育和弘扬社会主义核心价值观必须立足中华优秀传统文化。抛弃传统、丢掉根本，就等于割断了自己的精神命脉。

坚持和发展中国特色社会主义，实现中华民族复兴的中国梦，迫切需要正确的价值引领和有力精神支撑。《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》明确了社会主义核心价值观的基本内容，并对培育和践行社会主义核心价值观作出部署。深入学习贯彻落实中央《意见》和部署，积极培育和践行社会主义核心价值观，对于巩固全党全军全国各族人民团结奋斗共同思想基础，夺取中国特色社会主义新胜利，具有重要意义。

培育和弘扬社会主义核心价值观对满足人民群众日益增长的精神文化需求具有十分重要的意义。社会主义核心价值观，是社会主义先进文化的精髓，是中国特色社会主义的重要内容。中国特色社会主义是全面发展、全面进步的社会主义，不仅需要物质财富的极大丰富，而且需要精神文化的极大满足。物质贫乏不是社会主义，精神空虚也不是社会主义。没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。社会主义核心价值观是社会主义先进文化之“魂”，是人民群众的精神文化的重要需求和价值归宿。建设中国特色社会主义事业，就要建设社会主义先进文化，培育和弘扬社会主义核心价值观，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

培育和弘扬社会主义核心价值观对巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础具有十分重要的作用。当前，我国已进入全面深化改革、加快推进社会主义现代化建设的新时期。我们看到，近年来随着我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，生活方式深刻变化，人们的价值观念和思想活动也随之发生巨大波动，各种价值观念和社会思潮多彩纷呈。面对改革开放和发展社会主义市场经济条件下思想意识多元多样多变的新特点、新形势，只有大力培育和弘扬社会主义核心价值观，才能真正巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，进而在全社会形成巨大的价值共识和思想共鸣，保证中国特色社会主义发展的正确方向。

当前和今后一个时期，培育和弘扬社会主义核心价值观，要紧紧围绕“三个倡导”这一基本内容，把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程。

培育和弘扬社会主义核心价值观要从优秀传统文化中汲取营养。当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素，越来越多的国家把提高文化软实力作为发展战略的重要内容。从一定意义上说，谁占据了文化发展制高点，谁就有了强大文化软实力，谁就能够在激烈的国际竞争中赢得主动。改革开放以来，随着我国综合国力的增强，国家文化软实力、中华文化国际影响力也不断增强。但我国文化国际影响力与经济国际影响力还不相称，在国际竞争中的地位还处于劣势。文化的力量，归根到底是来自于凝结其中的核心价值观的影响力和感召力；文化的竞争，说到底是不同文化所代表的核心价值观的竞争。坚守我们的价值体系，坚守我们的核心价值观，必须发挥文化的作用。民族文化是一个民族区别于其他民族的独特标识。要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发，努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展，把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界，我们的民族就永远充满希望。

培育和弘扬社会主义核心价值观要增强人们的价值判断力和道德责任感。社会主义核心价值观是追求真善美的价值观。要把增强全社会的价值判断力和道德责任感作为宣传教育的重要着力点，引导人们辨别什么是真善美、什么是假恶丑，自觉做到常修善德、常怀善念、常做善举。我们要看到，当今社会一些人价值判断没了界限、丧失了底线，甚至以假乱真、以丑为美、以耻为荣。因此，一定要把正面教育与舆论监督结合起来，把热点问题引导与群众道德评议结合起来，旗帜鲜明地弘扬真善美、贬斥假恶丑，引导人们自觉做良好道德风尚的建设者，做社会文明进步的推动者。

培育和弘扬社会主义核心价值观还要形成人人参与、人人实践的社会风尚。核心价值观的生命力在于每一个社会成员自觉行动。参与面越广，践行核心价值观的社会基础就越深厚。对核心价值观的践行必须坚持由易到难、由近及远，动员人们从身边小事做起、从一点一滴做起，进而增强自觉奉行和日常践行的能力。要坚持不懈推动实践养成，广泛开展学雷锋、志愿服务活动，开展群众性精神文明创建活动，引导人们在实践中深化对核心价值观的理解。同时，推动核心价值观的践行，一定要注意贴近性、对象化、接地气，实现内容和形式的有机结合，让人们便于参与、乐于参与。

（执笔：孙存良）

本版编辑 裴珍珍