国务院印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》

2020年前建成公平统一规范的养老保险制度

深化改革进行时

本报北京2月26日讯 近日，国务院印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，部署在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。《意见》提出，到“十二五”末，在全国基本实现新农保和城居保制度合并实施，并与职工基本养老保险制度相衔接；2020年前，全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度，与社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套，充分发挥家庭养老等传统保障方式的积极作用，更好保障参保城乡居民的老年基本生活。

建立统一的城乡居民基本养老保险制度，合并实施新农保和城居保，形成制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四个统一”，使全体人民公平地享有基本养老保障，是我国经济社会发展的必然要求和推进“新四化”建设的需要，既有利于促进人口纵向流动、增强社会安全感，也有利于使群众对民生改善有稳定的预期，对于拉动消费、鼓励创新创业，具有重要意义。

《意见》规定，年满16周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

城乡居民养老保险继续实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。个人缴费标准统一归并调整为每年100元至2000元12个档次，省级政府可以根据实际情况增设缴费档次，参保的城乡居民自主选择缴费档次，多缴多得。集体补助方面，在原有政策基础上增加了公益慈善组织的资助，以利于进一步拓宽筹资渠道，提高参保人员的待遇水平。政府补贴方面，《意见》强调对选择较高档次标准缴费的人员适当增加补贴金额，并明确规定对选择500元及以上缴费档次的补贴标准不低于每人每年60元，进一步强化了多缴多补的激励机制。

国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户，无论在哪缴费，也无论是否间断性缴费，个人账户都累计记录参保人权益。个人缴费、地方政府对参保人的缴费补贴、集体补助及其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人的缴费资助，全部记入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。

城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，并支付终身。基础养老金由中央确定最低标准，并将建立正常调整机制。地方政府可根据实际情况提高当地基础养老金标准，对长期缴费的，可适当加发基础养老金，以鼓励长缴多得。城乡居民养老保险待遇领取人员死亡的，从次月起停止支付其养老金。有条件的地方政府可以结合本地实际探索建立丧葬补助金制度。

参加城乡居民养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移，可跨地区转移城乡居民养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，继续参保缴费的，缴费年限累计计算。

《意见》要求省级人民政府切实加强城乡居民养老保险经办能力建设，科学整合现有公共服务资源和社会保险经办管理资源，充实加强基层经办力量，做到精确管理，便捷服务。各地要加强信息化建设，大力推行全国统一的社会保障卡，方便参保居民持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。

？养老金究竟有缺口吗

2013年，全国城镇职工养老保险当期结余4000多亿元，当期收支没有缺口

本报北京2月26日讯 记者苏琳报道：人力资源和社会保障部副部长胡晓义在今天举行的国新办新闻发布会上表示，2013年，全国城镇职工养老保险总收入将近22500亿元，支出约18400亿元，当期结余4000多亿元，当期收支没有缺口。

胡晓义表示，种种对养老金缺口的预判和预测，是对远期负责的表现，是有忧患意识的表现。不同机构对不同时点中国养老金收支平衡状况会有不同的推断。建立自己的精算模型结构有助于精确测算结果，为政府制定长期的政策提供更充分的资料。

？人流动了，养老保险跟着流动吗

在缴费期间户籍迁移，可在迁入地申请转移养老保险关系；对已经按规定领取居民养老保险待遇的，养老保险关系不转移

本报北京2月26日讯 记者苏琳报道：“统一城乡居民的基本养老保险制度，最大的收益群体是在城乡之间流动的或者是转移的群体。”在今天举行的国新办新闻发布会上，人力资源和社会保障部副部长胡晓义表示。

胡晓义进一步解释说，参加城乡居民养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移、需要跨地区转移城乡居民养老保险关系的，可在迁入地申请转移养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算。对已经按规定领取居民养老保险待遇的，无论户籍是否迁移，其养老保险关系不转移。对于在居民和职工养老保险制度之间进行转移的，按《城乡养老保险制度衔接暂行办法》执行。

（上接第一版）他指出，城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。习近平强调，首都规划务必坚持以人为本，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，贯通历史现状未来，统筹人口资源环境，让历史文化与自然生态永续利用、与现代化建设交相辉映。

玉河是通惠河的重要组成部分，距今已有700多年历史。北京有关部门组织进行搬迁改造，恢复了部分古河道，并在河道两侧复建了明清风格的四合院群落，重现了水穿街巷、绿树成荫的历史风貌，改善了周围群众的居住环境。上午10时35分，习近平来到这里，察看玉河历史文化风貌保护工作展览和河堤遗址，沿河步行考察河道恢复、四合院复建情况，对这一项目给予充分肯定。他指出，历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

玉河旁的雨儿胡同东起南锣鼓巷，西至东不压桥胡同，是老北京的大杂院区。习近平沿着弯曲狭窄的通道，先后走进29号、30号大杂院，到王云凤、关世岳、吴爱霞、庄宝等4户居民家里察看，嘘寒问暖，关切询问他们工作怎么样、收入有多少、做饭烧什么、取暖怎么办、上厕所远不远？得知他们的居住、生活条件在党和政府关心下有所改善，特别是做饭用上了煤气、取暖用上了电暖气，并且有关部门已经将这片大杂院区纳入了改造规划，习近平很高兴。他表示，这一片胡同我很熟悉，今天来就是想看看老街坊，听听大家对老城区改造的想法。老城区改造要回应不同愿望和要求，工作量很大，有关部门要把工作做深做细，大家要多理解多支持，共同帮助政府把为群众办的实事办好。听说总书记来了，居民们纷纷围上来向总书记问好，习近平走上去同他们热情握手，祝他们生活越来越好。

25日下午，习近平来到北京市自来水集团第九水厂，听取水资源及污水、垃圾、雾霾治理总体情况介绍，并走进水厂综合处理车间和水质监测实验室，了解北京加强水务基础设施建设、改善城乡水环境、提高供水安全保障水平等情况。他指出，像北京这样的特大城市，环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。大气污染防治是北京发展面临的一个最突出的问题。要坚持标本兼治和专项治理并重、常态治理和应急减排协调、本地治污和区域协调相互促进，多策并举，多地联动，全社会共同行动。要深入开展节水型城市建设，使节约用水成为每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动。

近年来，北京市轨道交通发展迅速。习近平来到市轨道交通指挥中心，听取北京交通工作汇报，随后到调度指挥大厅，通过显示屏观看全市各轨道交通线运行情况，向工作人员了解地铁运行指挥、安全管理、客流量统计等方面的具体流程和方法。他指出，北京如何解决好海量人口的出行问题是个大难题。要把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置，加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系。轨道交通特别是地铁，安全保障制度一定要严密，安全检查措施一定要严格，安全运行工作一定要严谨。

下午5时30分许，习近平来到首都博物馆参观北京历史文化展览。这个展览通过670多个文物组件展现了北京波澜壮阔的历史画卷。习近平一边认真观看、听取介绍，一边同专家交流讨论。他强调，搞历史博物展览，为的是见证历史、以史鉴今、启迪后人。要在展览的同时高度重视修史修志，让文物说话、把历史智慧告诉人们，激发我们的民族自豪感和自信心，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心。

考察结束时，习近平主持召开座谈会，听取了北京市的工作汇报。他在讲话中肯定了北京市近几年来积极应对国际金融危机冲击、切实转变经济发展方式、大力加强社会建设、打响治理“城市病”攻坚战所取得的成绩，就做好北京发展和管理工作发表了重要意见。

习近平指出，建设好首都，推动北京持续健康发展，需要付出长期艰苦的努力。北京地位高、体量大、实力强、变化快、素质好，是其主要特点和优势，同时不断发展的北京又面临令人揪心的很多问题。把各方面优势发挥出来，把各种问题治理好，要处理好国家战略要求和自身发展的关系，在服务国家大局中提高发展水平。

习近平就推进北京发展和管理工作提出5点要求。一是要明确城市战略定位，坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。二是要调整疏解非首都核心功能，优化三次产业结构，优化产业特别是工业项目选择，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，有效控制人口规模，增强区域人口均衡分布，促进区域均衡发展。三是要提升城市建设特别是基础设施建设质量，形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的功能体系，遏制城市“摊大饼”式发展，以创造历史、追求艺术的高度负责精神，打造首都建设的精品力作。四是要健全城市管理体制，提高城市管理水平，尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化。五是要加大大气污染治理力度，应对雾霾污染、改善空气质量的首要任务是控制$PM_{2.5}$，要从压减燃煤、严格控车、调整产业、强化管理、联防联控、依法治理等方面采取重大举措，聚焦重点领域，严格指标考核，加强环境执法监管，认真进行责任追究。

马凯、王沪宁、汪洋、栗战书和中央有关部门负责同志分别参加上述活动。

创新群众工作方法 解决信访突出问题

本报记者 欧阳梦云

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》，就进一步畅通和规范群众诉求表达渠道、推行“阳光信访”提高信访公信力、引导群众依法逐级反映诉求等进行了明确阐释。

国家信访局负责人告诉记者，《意见》的出台，有利于维护群众合法权益，有利于指导信访工作实践，有利于推进信访工作制度，对于探索创新新形势下的群众工作方法，解决好群众反映强烈的信访突出问题，进一步密切党和政府与人民群众的血肉联系具有重大意义。

畅通群众诉求表达渠道

建立畅通有序务实高效的秩序

《意见》从健全公开透明的诉求表达和办理方式、突出领导干部接访下访重点、完善联合接访运行方式、引导群众依法逐级反映诉求、充分发挥法定诉求表达渠道作用等5个方面，对进一步畅通和规范群众诉求表达渠道提出要求。这些方面，都是建立畅通、有序、务实、高效信访秩序的关键。

其中，既重视传统信访渠道的畅通，又根据社会发展和人民需求提出实行网上受理信访制度，大力推行“阳光信访”；既着重强调把领导干部接访下访作为党员干部直接联系群众的一项重要制度，又对省、市、县、乡各级领导干部接访次数作出最低限定，并要求集中领导资源解决重大疑难复杂问题；既提出在市、县两级全部实行联合接访，又要求结合实际加强对进驻联合接访场所责任部门的动态管理，防止形式化；既明确提出积极引导群众以理性合法的方式逐级表达诉求，不支持、不受理越级上访，又强调坚决依法严惩信访活动中的违法犯罪行为，确保良好的信访秩序；既明确把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度，又强调深入学习宣传贯彻落实《信访条例》，加快推进信访法治化建设。

网上受理推行“阳光信访”

重要环节将通过网络公开

实行网上受理信访制度，是党的十八届三中全会对信访工作作出的重要部署。《意见》强调，要实行网上受理信访制度，大力推行阳光信访，增强信访工作的透明度和公正性。这是改革信访工作制度的一个重要突破。

国家信访局负责人告诉记者，目前的工作重点有两个方面：一是全面推进信访信息化建设，建立网下办理、网上流转的群众信访事项办理程序，将接待来访、办理来信、督查督办、网上投诉等全部信访事项放在网上流转，把受理、办理和结果等重要环节通过网络公开，实现信访事项的可查询、可跟踪、可督办、可评价。二是推行信访事项办理群众满意度评价，把办理工作置于群众的监督之下。这项工作已于今年1月1日正式实施，国家信访局对初次登记受理的非涉密署名的求决类来信、来访和网上投诉事项，依托全国信访信息系统实行群众满意度评价。各地区各部门也将根据工作要求全力做好这项工作。国家信访局将在实际工作中注重总结经验、发现问题，并不断改进和完善，真正让老百姓当信访工作的“监督员”和“裁判员”，以实际行动提高信访公信力。

理性合法方式表达诉求

不支持不受理越级上访

《意见》指出，“积极引导群众以理性合法方式逐级表达诉求，不支持、不受理越级上访”，并明确了中央信访工作机构不受理来访的3种情形，即：中央和国家机关来访接待部门对应到而未到省级职能部门反映诉求的，或者省级职能部门正在处理且未超出法定处理期限的，或者信访事项已经依法终结的，不予受理。《意见》这么规定，就是要求各地严格落实《信访条例》关于“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，切实压实责任主体责任，健全依法及时就地解决群众合理诉求机制，提高解决信访问题的效率，把矛盾和问题及时化解在本级和属地，防止矛盾上行，依法维护正常的信访秩序和社会秩序。

涉法涉诉信访纳入法治轨道

须转同级政法机关依法办理

改革涉法涉诉信访工作机制，依法处理涉法涉诉信访问题，是推进法治中国建设、创新社会治理体制的有机组成部分，是更好地维护群众合法权益的重要举措。

《意见》强调，按照涉法涉诉信访工作机制改革的总体要求，严格实行诉讼与信访分离，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。各级政府信访部门对涉法涉诉事项不予受理，引导信访人依照规定程序向有关政法机关提出，或及时转同级政法机关依法办理。各级党委和政府要支持政法机关依法处理涉法涉诉信访问题，尊重政法机关依法作出的法律结论。要完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达方式，使合理合法诉求通过法律程序得到解决。总之，把涉法涉诉信访纳入法治化轨道解决，就是要运用法治思维和法治方式来解决问题、化解矛盾，依法保障合法权益，依法维护公正结论，保护合法信访、制止违法闹访，努力实现案结事了、息诉息访，实现维护人民群众合法权益与维护司法权威的统一。

综合运用多种手段解决积案

合理的解决到位，无理的教育到位

信访积案一直是困扰信访工作的一个难题。《意见》从多个方面对有效化解信访积案和疑难复杂信访问题进行了明确。主要有：健全解决特殊疑难信访问题的机制，强调要综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、调解、疏导等办法，认真解决特殊疑难信访问题，做到诉求合理的解决问题到位，诉求无理的思想教育到位，生活困难的帮扶救助到位，行为违法的依法处理；建立信访听证制度，对疑难复杂信访问题进行公开听证，促进息诉息访；规范信访事项复查复核工作，对已审核认定办结的信访事项不再受理；健全信访事项协商会办等制度，明确相关责任，加大化解“三跨三分离”信访事项力度；建立解决特殊疑难信访问题专项资金长效机制，充分发挥其在解决特殊疑难信访问题中的推动作用。同时，《意见》强调领导干部要把接访包案的重点和精力放在解决重大疑难复杂问题上；对一些久拖不决的信访突出问题，提请党委和政府督查机构督查督办；健全经常性教育疏导机制，对问题解决到位仍坚持上访的人员，重点做好思想疏导工作。

信访突出问题列入督查范围

各部门共同工作形成合力

加强信访督查工作，是落实党和政府关于信访工作决策部署、促进信访问题解决的重要举措。《意见》强调，要健全统筹督查督办信访事项工作机制，并从督查机制、范围重点和方式方法等方面做了具体规定。

一是要建立健全党委政府统一领导、信访联席会议组织实施、相关职能部门共同参与的督查督办工作机制。进一步明确信访事项督查督办不只是信访部门一家的工作，而是在党委政府统一领导下，各职能部门共同参与的工作，从而形成工作合力。二是对久拖不决、涉及面广、群众反映强烈、社会关注度高的重大疑难信访突出问题，列入党委政府督查机构督查范围，党委政府督查机构督查信访突出问题，增强了督查权威，有助于问题解决。三是加强对重点地区、重点领域、重点问题的跟踪督查和问效。四是各级党委政府要支持信访部门开展督查，重视信访部门提出的“改进工作、完善政策、给予处分”建议。

北京解除重污染应急预警

本报北京2月26日讯 记者苏民 杨学聪报道：今天下午，北京市空气重污染应急指挥部成员、市环保局副局长姚辉在北京市环保监测中心宣布，北京将于今晚24点解除重污染预警，并代表应急指挥部向社会各界的支持和广大市民的参与表示感谢。冷空气的如约而至，让北京的空气扩散条件逐步好转，空气质量将明显改善，预计27日达到良好等级。

此次空气重污染期间，北京市空气重污染应急指挥部及时预警，严格落实应急预案，市级、各部门、各区县共出动105个督察组及时跟进，全面督查空气重污染应急响应和“四停一冲”等措施落实情况，督促相关单位加强污染减排，并及时依法处置了环境违法问题。