三农

夯实务农增收的基础

百 合

□ 必须千方百计进一步提高农民的农业经营收入，只有农民务农收入不断提高，种粮比较效益不再持续偏低，农民才会有更高的积极性从事农业生产

□ 包括水、电、路在内的农村生产性基础设施，是促进农村经济社会发展的重要物质基础，对于务农农民的增收具有关键性作用

□ 今后要进一步采取综合措施，确保农业基础设施不再成为农民增收的短板，而是成为降低农业生产成本、促进农民务农增收的重要途径

一年之计在于春，今年农民收入能否持续增加，成为春天里的热门话题。

农民收入提高是农村经济发展的晴雨表，是农村经济发展的目的。随着国民经济的不断发展，中央强农惠农富农政策的大力实施，农民收入不断增加，收入增速不断上升。然而，喜悦之余我们必须清醒地看到，农民收入仍然存在着巨大的波动性、差异性和不公平性，不仅表现在东、中、西部不同区域之间农民收入差距的扩大，而且出现了新的特点，务工农民和务农农民之间收入差距也在扩大，去年农民工资性收入占比首次超过家庭经营收入，出现了所谓的“务工致富”、“务农受穷”的社会现象。

正因如此，目前许多地方留乡务农的是妇女和老人，“80后”新生代农民工大多不愿意回乡务农。如何才能消除“务农受穷”现象，从而提高农民特别是新生代农民务农的积极性，确保国家粮食安全，这是新时期摆在我们面前的重要课题。

为使务农种粮更有效益，更有吸引力，在持续稳定增加农民工资性收入、转移性收入、财产性收入的同时，必须千方百计进一步提高农民的农业经营收入。只有农民务农收入不断提高，种粮比较效益不再持续偏低，农民才会有更高的积极性从事农业生产。在继续强化农民增收支持政策、继续推进农村改革等举措时，要特别重视加强农村基础设施建设。

农民收入的重要组成部分是农业经营收入，它依赖于运行良好的生产性基础设施。包括水、电、路在内的农村生产性基础设施，是促进农村经济社会发展的重要物质基础，对于务农农民的增收具有关键性作用。据世界银行一项对58个国家基础设施与农业关系的调查研究表明，基础设施建设与农业产值的增长有显著的正相关关系，水利灌溉设施增长1%时，粮食总产量增长1.62%；公路修建增长1%时，粮食总产量增长0.26%。国家发改委宏观经济研究院的一项调查研究结果也表明，支援农村生产支出、各项农业事业费、农业基本建设支出每增加1%，农民人均纯收入的增加幅度都超过1%。

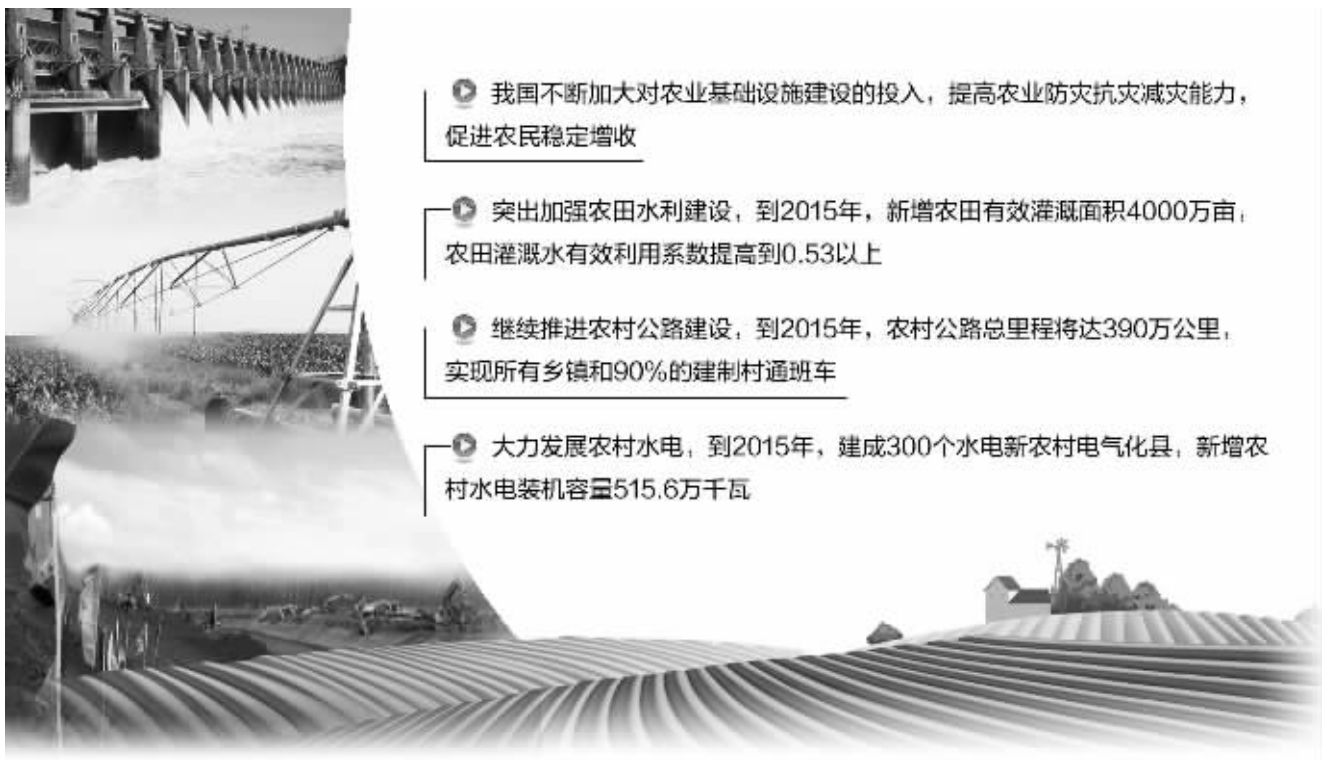
近年来，中央农村工作会议和中央一号文件多次提出，要在“收入倍增”中着力促进农民增收，使务农种粮和重农抓粮有效益、不吃亏、得实惠。在这一重大战略的指导下，国家大力加强农村基础设施建设，着力改善农村生产生活条件，促进农民稳定增收。一方面加大公共财政向农村转移支付力度，把基础设施建设投入的重点由城市逐步转向农村，另一方面逐步取消一些农业基础设施建设项目的地方配套资金，减轻地方政府和农民的负担。农村水利、电力和道路建设方面发生的巨大变化，给农民带来的增收实惠，是大家有目共睹的。

整体来看，我国农村生产性基础设施建设取得很大进步，但与农民的渴求相比，与发展现代农业的需求相比，与经济社会发展的要求相比，发展还是相对滞后的。今后要进一步采取综合措施，营造有利条件，完善支持政策，创新投入机制，加大建设力度，确保农业基础设施不再成为农民增收的短板，而是成为降低农业生产成本、促进农民务农增收的重要途径。

农村基础设施建设是农民增收的基础，必须夯实再夯实。

三农时评

本版编辑 刘 佳



让“务农受穷”远离农民

——农村基础设施建设对农民收入影响调研

本报记者 李 力

眼下正是春回大地、万物复苏的季节，农民开始忙活春耕备耕了。“有收无收在于水”、“要想富、先修路”，这些农谚、标语道出了农田水利、农村公路等基础设施在农民心中的分量。农村基础设施建设情况怎样，给农民务农增收带来了哪些影响？记者进行了调研采访。

倾听农田对水利的呼唤

农田水利设施直接服务于农业生产，影响到农民增产增收效益。我国现有农田灌排设施尚存在标准低、配套差、老化失修、效益衰减等问题，需要取得整体性突破

河南息县横店乡刘官庄村农民柳学友对记者说：“去年粮食丰收了，收入增加了，我们种地农民都挺乐呵，不知今年咋样？就怕老天闹大旱。”

连年的春旱让老柳有点害怕了。今年春旱什么状况呢？近日随着北方冬麦区大部出现雨雪天气过程，旱情有所缓解，但西北部分地区旱情仍在持续。陕西省农业厅副厅长王振兴说，去年秋播以来，全省小麦主产区降水偏少三至七成。据当地气象部门预测，3月底前仍无有效降水，冬春连旱概率增大。对此，农业部部长韩长赋表示，今年一些地方冬春连旱趋势明显，各地要始终绷紧抗旱保苗这根弦，要扩大水浇面积。

在农村调研采访过程中，农民呼吁最多的就是加强农田水利建设。农田水利设施直接服务于农业生产，设施的好坏直接影响到农业综合生产能力的高低，直接影响到农民增产增收效益。

水利部农村水利司司长王爱国介绍，近年来，党中央、国务院坚持把农田水利建设作为保障农业稳定发展和国家粮食安全的重要基础，不断健全政策支持体系。特别是2011年中央1号文件突出加强农田水利薄弱环节建设，并出台了包括从土地出让收益中计提10%用于农田水利建设在内的一系列新政策、新措施，推动我国农田水利进入新的发展阶段。目前我国农田有效灌溉面积达到9.25亿亩，成为世界第一灌溉大国，耕地灌溉率是世界平均水平的3倍，水利对粮食生产的贡献率保持在40%以上。中国人端牢自己的饭碗，农田水利建设快速发展功不可没。

但是，近年来，洪涝干旱等极端恶劣气候频繁出现，小型农田水利设施不完善，严重影响了农民增产增收，凸显了我国农村基础设施建设的薄弱环节。

国家对此高度重视，据国家发改委宏观经济研究院副院长马晓河介绍，国务院于去年10月批复的《全国高标准农田建设总体规划》提出，到2020年要建成旱涝保收的高标准农田8亿亩，亩均粮食综合生产能力提高100公斤以上，其中，“十二五”期间建成4亿亩。

今年是实现《规划》目标的第一年，河北省滦县县委书记卢宏秋表示，当地正在加强统筹规划，加大投入力度，着力改善农田基础设施，坚持不懈推进高标准农田建设，为保障农产品有效供给、提高农业综合生产能力、农民增产增收奠定坚实基础。

大地在期盼着春雨，农民在期盼着丰收。

让农民踏上增收之路

交通是农村发展的命脉，但部分农村地区交通设施落后，乡间道路缺乏保养与管理，限制了农业机械作用的发挥

交通是农村发展的命脉，曾几何时，我国农村公路建设远远落后于城市建设，西部尤为突出。重庆橘农形容农村土路是“天晴一把刀，尘土飞扬；落雨一包糟，泥泞难行”。曾有很多农民手捧运不出去的柑橘一筹莫展。因为路烂，商户上门收购价非常低，远远不够化肥、农药的成本钱，农民干一年等于白辛苦，严重制约了他们与全国人民同步迈小康的进程。

近年来，农村公路建设取得了飞速发展，但仍然存在着相对滞后的问题。一些农村地区乡间道路缺乏保养与管理，使农业机械作用的发挥受到限制，导致农业耕作成本的增加。同时，农产品因为过高的运输成本而无法走出原产地，无法提高附加值和促进农民增收。

农村公路是许多贫困地区最基础的交通方式，也是最重要的生产生活服务设施。交通运输部部长杨传堂强调，要把农村公路作为交通建设的重中之重，大力改善农村生产生活条件，为农民增收致富打下坚实基础。农村公路建设投资将进一步向西部地区、“少边穷”地区倾斜。

在调研时，安徽省肥东县元疃镇马皇村的马大妈激动地说：“要是不修路，连儿媳妇都娶不上，现在我们几十年的修路梦终于圆了，儿媳妇娶进家门了，西瓜也可以拉到城里卖上好价钱了。”

记者了解到，为了让农民得到更多的实惠，“十二五”规划要求到2015年，我国农村公路总里程将达390万公里；农村公路管理养护体制改革落实到位，基本实现“有路必养”。大力发展农村客货运输，实现所有乡镇和90%的建制村通班车，支持发展农村配送物流。

尽管还有偏僻贫困地区的农民为路所困，但已经有越来越多的农民得到了道路通畅的实惠，相信今后会有更多的农民大步走上增收致富的康庄大道。

感受政策的力量

针对农村基础设施建设的薄弱环节，必须建立和完善长效稳定的投入增加机制，严格按照“多予少取放活”的方针政策，制定一系列支持和保障措施，促进农民增收

国家发改委宏观经济研究院副院长马晓河在接受记者采访时说，国家在大力加强农村水、电、路等生产性基础设施建设的同时，还大力加强了农村住房、饮水、通讯网络等生活性基础设施建设，大力加强了农村教育、医疗、文化、卫生等服务性基础设施建设，三方面的基础设施建设都取得了举世瞩目的成就。

农村电力建设的成就不亚于农田水利和农村公路建设，目前全国绝大部分乡镇和村庄已经通上电，而且城乡“同电不同价”的现象基本杜绝，农民缺电和电压不稳的问题得到较彻底解决。

在调研采访中，农民们说，他们尝到了强农惠农富农政策的甜头。为了让农民过上好日子，国家把基础设施建设的投入重点由城市逐步转向农村，着力加强农田水利、农村公路、农村电力等方面的生产性基础设施建设。同时，逐步取消一些农业基础设施建设项目的地方配套资金，减轻地方政府和农民的负担。

如何进一步调动农民务农的积极性，如何满足现代农业发展的需求，如何适应国家粮食安全的战略需要？马晓河强调，针对农村基础设施建设的薄弱环节，必须建立和完善长效稳定的农村基础设施建设投入增加机制，今后国家对农村基础设施建设投入，总量规模要增加，结构要调整，应严格按照“多予少取放活”的方针政策，制定一系列支持和保障措施，改善农民生产生活环境，降低农民生存发展成本，促进农民增收。

牛马年好种田，农民兄弟期盼着，今年又是一个增收年！

连线

山东金乡县——

涝洼地变丰产田

本报记者 杜 芳 通讯员 高同建

山东省金乡县的地头，田成方、树成行、路成网、沟相通、渠相连。得益于农业综合开发项目，金乡县走上现代农业快速发展的道路。

在金乡县郭楼村村民张朋波的蒜田，只见汩汩清水滋润田间，却找不到水泵等浇地的用具。“现在我们这儿不用人工浇水了！”张朋波乐呵呵地拿出一张磁卡，走到离蒜田20米远的机井射频控制系统装置前，将磁卡往射频器上轻轻一刷，地头上的放水口便立刻哗哗地流淌出水来。浇完地后，再用磁卡轻轻一刷，水流立刻停止了。

“以前泵浇水每亩地要花20多元，现在只要七八元钱。”张朋波说。老百姓为此还编了顺口溜：“妇女刷卡来浇田，腾出劳力去挣钱，省钱省力又安全，感谢政府送甘泉。”

如果没有农业综合开发，金乡县化雨镇农业开发方还是那片出了名的“涝洼地”。每到汛期来临，因地势较低洼，极易发生内涝，秋季农作物几乎绝产。“以前沟、渠、涵、闸等水利条件差，水利设施老化，旱田浇不上地，一到汛期又容易发生内涝。农民带着水泵或潜水泵到田间排水进行自救，但农田依然受淹，老百姓的收益受损。”化雨镇水利站站长邱金华说。

农业开发方让化雨镇农业发生了翻天覆地的大变化，地势低洼的低产田摇身变成了丰产田，群众的收入逐年增加。该开发方也成为山东省农业综合开发的“样板开发方”。

“现在路、沟、渠、井都修好了，涝了能排，旱了刷卡就能浇地。更重要的是开发方内的耕地田成方了，比以前好种地了；路成网了，比以前更好、更宽、更畅通了，老百姓再也不用为收获的大蒜、棉花运不出去而发愁了。”提起农业综合开发带来的改变，金乡县鸡黍镇农民刘志坡很有感触。

据了解，山东省金乡县农业综合开发项目涉及鸡黍镇、化雨镇和卜集镇3个镇街及4个农民专业合作社、1家省级产业化龙头企业，面积达6.4万余亩，先后投资达4590万元，开挖疏浚引排水沟160.89公里，安装射频开关控制系统467套，发展节水灌溉面积2.45万亩，项目区15万多农民得到了实惠。

检修排查备春耕

入春以来，河北多地出现干旱天气，春耕抗旱形势较为严峻。当地电力部门积极开展农村排灌用电线路及相关设施排查检修工作，服务春耕春灌需求。图为河北深州市供电公司电力服务队员在深州镇大邢庄村帮助当地村民维修田间机井的防渗管道。

新华社记者 鲁 鹏摄

流转土地增效益

山东省郯城县郯城街道流转土地2600余亩，建设了城北花卉苗木种植基地，花卉产业成为当地农民增收致富的一项重要产业。图为一台拖拉机在郯城街道城北花卉苗木种植基地流转的土地上整地。

张春雷摄（新华社发）