民生

“就近入学”动真格儿？

韩秉志

近日，教育部连续出台文件，直指“小升初”乱象。根据规定，北京等19个大城市小学升初中要实行划片免试就近入学，90%以上的初中要实现划片入学。北京市教委也提出，要将优质高中指标30%下放到各初中，减缓“小升初”的择校竞争。

种种规定，被媒体称为“小升初”“新政”。其实，“新政”并不新。早在去年8月，教育部在发布《小学生减负十条规定》的征求意见稿时就明确提出，各地要严格实行免试就近入学，招生不依据任何证书和考级证明；实行信息公开，县区教育行政部门要利用网站等多种方式，向社会公开每所小学和初中的招生计划、范围、程序、时间和结果等。此次教育部公布文件不久，19个重点大城市也回应，已有就近入学政策，不少地方甚至已“落实”多年。

政策虽有，是否真正落实到位，仍有待考证。21世纪教育研究院的一项调查显示，北京市未公开小升初录取结果。检索北京市教委、17个区县教委和考试中心的门户网站，只有海淀区教委公开了部分推优生和特长生录取名单，但并没有招生比例、划片范围等实质内容。而北京市东城、西城、海淀、朝阳4区的18所热门小学网站上，均没有公开划片范围、推优名单或特长名单，有的学校网站甚至根本没有开设招生专栏。

为何不敢公开？恐怕是因为见不得阳光。屡禁不止的择校、学区房的热炒，无不直指教育资源的不均衡。众所周知，小升初“择校热”的根源，在于校际差距大，发展不平衡。学生选择良校本无可厚非。买棵白菜尚且要挑挑拣拣，何况教育大事？在学校差距大、信息不透明的情况下，想要家长服从派位、划片并不现实。正如不少专家所指出的，教育部“铁腕”下，仍在初中部分留下10%的空子。若这10%的入校生不张榜公开，很容易助长腐败。同理，目前北京仅“小升初”招生渠道就有坑班“点招”、共建生、条子生等10余种，虽然强调就近入学，各校却并不公布有多少比例的学生来自片内，这就让灰色渠道有机可乘。

那么，如何堵住各种暗道？当务之急，是相关教育部门和学校公开招生信息，接受社会监督，排除暗箱操作，营造一个公平的招生环境。否则，空谈政策，无助于缓解“择校热”，只会逼家长上演当代版的“孟母三迁”。

另外，从根本上说，要实行就近入学，靠强制改革招生方式远远不够，必须在缩小校际差距方面下功夫。只有公立学校师资和硬件设施均衡了，优质教育资源的分配更加公平，才能真正告别择校，这才是实施“就近入学”的意义所在。

就事说事

点评

一技在手 立足不难

苏 琳

2.69亿农民工，一个庞大而特殊的劳动群体。他们的户籍在农村，工作生活却在城镇，从事非农产业。他们是改革开放以来涌现出的一支新型劳动大军，也是国家建设的重要力量。

就业是农民工在城市的立足之本。党的十八届三中全会明确提出，要推进农业转移人口市民化，并对农民工同工同酬、在城镇落户、享受城镇基本公共服务、纳入城镇住房和社会保障体系、建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制等方面作出全面部署。

一直以来，党和政府对农民工群体高度重视，不断采取措施保护其合法权益，形成了多部门齐抓共管的良好局面，农民工就业创业环境不断好转。

尽管如此，由于农民工普遍存在受教育程度低、不懂技术等问题，使得他们找起工作来难度更大，挑选余地更小，更难适应新的岗位。

一技在手，走遍天下都不怕。成为“金蓝领”高级技师的孙玉海，因为有绝活，又肯干，在受到企业赏识的同时，享受了与正式工乃至同年入企的高校毕业生同工同酬的待遇；河南汉子樊明，在漂泊中悟出要想找到自己满意的工作，就必须有本事；徐茸利，因为掌握了果树嫁接技术而成为种植专业户。他们有一个共同特点，就是靠技能选择工作，实现素质就业，进而提高自己的生活质量。

为实现充分就业，我国提出“健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，加强创业培训和再就业培训”，这自然也包括对农民工的培训。充分就业是高质量的就业，是人人有知识、个个有技能的素质就业。国家对技能人才的呼唤，企业对劳动者技能的需求，市场竞争就业对劳动者特别是青年劳动者的要求，正是素质就业的现实背景。

实现素质就业的根本途径在于加强职业培训，对农民工尤为如此。因此，推进农民工素质就业，就要提供更多针对其就业需要的职业培训，着力提高他们进入非农产业的就业能力和技能水平。

对在职农民工，要通过普遍开展岗位培训，推动校企合作，并与使用、激励相结合，为他们提高素质水平构建上升通道。

“70后”的心思——

有点积蓄，更要有点本事

本报记者 苏 琳

为提高农民工就业能力，近年来，各地、各部门积极统筹开展农民工培训工作，大大提升了中青代农民工的技术“含金量”。

农民工变成“金蓝领”

2009年，走出乡村3年后，只有初中学历的孙玉海考取了山东省“金蓝领”高级技师资格。

8年前，这位山东省莒县长岭镇前夏庄村的农民进入青岛港港机分公司。工作的第一年，孙玉海就考取了山东省“金蓝领”技师资格证书；第二年，他代表青岛港参加全省港航系统劳动技能大赛，从上百名选手中脱颖而出，夺得焊工第二名。随后两年，他参加青岛港技能资格考核和技术比武大赛，均获焊工比赛第一名，被集团评为“优秀农民工”。

“现在，我每月挣6031元，只比魏建平少33元。他可是港院职业技术学院的大专毕业生啊。”孙玉海颇为得意地说，“只要掌握技术活，我们农民工也能跟正式工一样同工同酬。”

青岛港有2.4万职工，其中农民工占三分之一。使用农民工20多年来，青岛港始终把他们当成港口发展的主力军，坚持“用人而不是用工”的理念，帮助农民工提高技术、岗位成才。青岛港每年投巨资开展培训，提升农民工业务素质。一大批农民工练就了自己的岗位“绝活儿”，过去只会搬搬抬抬的农民工成为有高技能的“金蓝领”。

孙玉海庆幸自己还不到40岁就挣到比自己父母一辈子的收入还要多的钱。他说，“有本事才是最重要的。只要有技术，不愁挣不到钱”。

如今，像孙玉海一样，越来越多的农民工经过培训和专业认定，正成为拥有一技之长的“职业农民工”。

他们的背后，是各地、各部门开展就业培训的身影。为适应以技能促进就业的发展需要，人力资源和社会保障部、教育部、科技部、住房和城乡建设部以及工青妇等单位发挥各自优势，大力开展农民工就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。同时，各地技工院校和职业培训机构也积极推广订单式培训、定向培训、定岗培训等培训模式，增强培训的针对性和有效性。交通运输等部门积极推进建筑工地农民工业余学校建设，对农民工上岗前进行引导培训，安监部门还积极检查督促企业落实先培训后上岗和依法持证上岗制度，加强农民工安全培训。

“城归”创业受欢迎

家住陕西省杨凌区崔东沟村的徐茸利是当地培养出的500余名本土农民技术员之一。凭借过硬的果树嫁接技术，她不用到城里打小工，而是到各地农村干嫁接技术活，一天最多能赚300元。

2013年8月，农业部启动了新型职业农民培训试点，各地以农民需求为导向，贴近产业需要和基层实际，不断增强培训的针对性和实效性。同时，在土地流转、金融保险、生产补贴等方面予以重点倾斜，提高农民自我发展能力，为农民增收致富奠定坚实基础。

2月20日，求职者在查看招聘信息。当日，合肥市瑶海区在辖区和平广场举办“春风行动”大型广场招聘会，提供就业岗位约8000个。

新华社记者 杜 宇摄

近年来，有点技能、有点资金、有点营销意识、有点办厂能力和对农村有感情的“五有”农民工应运而生。人们称这些回乡创业的“五有”农民工为“城归”。

河南汉子樊明，“北漂”京城四五年，先后做过医院护工、清洁工、搬运工、快递员，干了近10个工种。可是，每天苦干10多个小时，却收入寥寥。

2013年，樊明用积攒下的近万元钱，买了一台单反相机，到中艺影像学校报了一个摄影班。3个月后，他学成回乡，干起了旅游摄影。靠着这技术，樊明有了固定工作，收入也多了起来。

为鼓励“城归”农民工返乡创业，兴办经济实体，人社、财政、人民银行、农业等部门组织开展专题调研，落实贷款支持等创业扶持政策。通过扶持“五有”农民工（城归）返乡创业，并提供农民工返乡创业的一系列优惠政策，鼓励农民工在全国范围内实现充分就业。

回乡盘茶的年轻人

本报记者 魏劲松 通讯员 姬廷顺

天刚亮，在位于湖北省郧县青山镇的湖北诚者茶业有限公司高效生态茶园，公司总经理陈哲就和住在邻近的工人一起给茶树修剪、施肥。茶树间，土鸡在悠闲地啄食。

大学毕业后，陈哲和许多年轻人一样，不愿守在家乡，赴武汉打工。2011年春节，父亲跟他聊天时说：“村里人大都出门打工，茶园多数荒了。有些人趁机从外地购买廉价茶叶，却打青山茶的品牌，把青山优质茶的名声都搞坏了。在青山做茶是做不成了！”这一番话，让陈哲深感震撼。

经营茶叶20多年的父亲被迫决定放弃老本行，这种无奈深深地刺痛了陈哲。“不能眼看着村里的优质资源白白浪费，而乡亲们还在过苦日子。”陈哲毅然辞职回乡种茶。

返乡后，陈哲详细调研，撰写了一份300多页的郧县茶叶产业升级报告，得到县政府的认可和支持。他贷款500万元开始创业。2012年，他成立了茶叶加工销售龙头企业——湖北诚者茶业有限公司，统一注册商标，并成立了茶叶专业合作社，采取“公司+基地+农户”的经营模式，为茶农提供产销“一条龙”服务。

经过两年努力，诚者茶业已发展为拥有12个茶叶分场、5万亩茶园的茶叶大户，年产茶100余吨，产值3500多万元，销售收入2680余万元，带动3000余户群众脱贫致富，被十堰市人民政府评为农业产业化市级“重点龙头企业”。公司生产的“青山凤舌红茶”系列产品供不应求，茶产品先后获得第八届、第九届中国武汉农业博览会金奖。

陈哲告诉记者，创业的过程很艰辛，但是通过自己的努力，让乡亲们发展茶产业后生活越来越富裕，感觉很踏实、很幸福。

如今，陈哲正在构想马年新规划：建设生态文化茶场。“把茶叶和文化创意结合在一起做文章，通过举办茶文化节、品茶论道活动等方式，让青山茶的美誉走出大山，让青山镇茶农的腰包也鼓起来。”陈哲说。

陈哲正在查看茶叶长势。 魏劲松摄

市场的“提醒”——

想换好工作，先有好技艺

本报记者 陈 郁

春节过后，不少招工单位发现，回到城里的农民工开始“挑”工作了。有专家分析，这是因为许多农民工利用春节返乡的机会给自己“充电”。技能提升了，再找起工作来，自然更有底气。

挑到更好的工作

小邓在家乡接受了有关消防、空调等管道布线的培训，所以来到北京后，他很顺利地找到了工作。但他觉得，布线虽然专业，但是技术范围太窄，不利于自己今后的发展。于是，他参加了一个家庭装饰装修的培训班。培训毕业后，小邓跳槽到一家装修公司。他说，“培训大概花了4000块钱，对我来说不是个小数目。但为了以后能发展得更好，这些投入是值得的”。

现在，像小邓这样的年轻农民工越来越多。对他们来说，挣钱固然重要，但是今后的发展更重要。尤其是国务院发布《关于进一步做好农民工培训工作的指导意见》之后，劳务输出地纷纷加大了对外出务工者的就业技能培训，劳务输入地有关部门和企业则加强了对务工者的技能提升培训。“有技能才能找到好工作”已经得到新生代农民工的普遍认同。

相关调查表明，受过培训的农民工平均收入比简单体力劳动者高出25.44%，每年能增加收入约1500元。“当前，农民工就业已经进入了以技能促就业的阶段，缺乏技能是农民工成长为现代产业工人的主要障碍。”人力资源和社会保障部副部长杨志明说。按照人社部今年启动实施的“农民工技能提升计划”，每年将培训1000万名农民工。

“到2020年，新生代农民工都能够得到一次政府补贴的就业技能培训，拿到证书，找到工作，提升技能，增加收入。”杨志明说。

参加合适的培训

技校毕业的小许，在校时已经拿到了相关技术的中级证书。工作后，他希望参加一些更高等级的培训。但是咨询了多个培训班后，他发现，这些培训班进行的都是初级培训。他很疑惑，有一定技术基础的人该去哪里培训呢？

“调查显示，大约60%至70%的农民工都要求参加相关职业技能培训。但与此同时，许多地方组织的培训往往又招不到人。出现这种反差的一个重要原因，就是培训不对口，没有做到适应市场需求、适应岗位需求。”全国总工会保障工作部部长邹震说。

近年来，随着我国经济结构调整和产业转型，对劳动者素质要求越来越高。为此，必须通过有针对性的培训，使大多数农民工由普通工人成长为技术工人，有条件的成长为中高级技能人才，优秀的成长为技师，使农民工成为“中国制造”走向“中国创造”的重要力量。“下功夫对20、30岁的新生代农民工加大投入，加强技能培训，是经济结构调整的战略措施。”杨志明说。

据了解，2014年，各级工会将继续发挥工会“大学校”作用，至少对100万名职工实施技能提升培训，其中获得初级以上职业技能等级证书的人数争取占到培训总人数的80%，获得中高级工以上职业技能等级证书的人数占培训总人数的30%。

尊重技能的“含金量”

目前部分职工不太积极参加技能培训，部分原因在于他们觉得培训不培训一个样，在技能等级评定及薪酬上没有太大区别。

“必须在全社会营造一种尊重技能、重视技能培训的氛围，从技能评定、薪酬等方面，充分体现出不同技能等级的含金量。”邹震说。

按照《企业职工培训规定》，企业每年应该拿出职工工资总额的1.5%用于职工培训。但实际上，不少企业的培训经费并不能真正落实。“所以必须强化规章的强制性和执行力。”邹震说。

而根据北京市人力资源社会保障部门公布的工资指导价，2013年，一些技能等级较高的工种，如机修钳工、焊工、部件装配工等，年收入可达十七八万元，部分地区锻工、铣工、钻头工等稀缺工种的工资增幅超过40%。“要保证工人工作的技术含量提高了，工资待遇也因技术等级的不同而有差别。”邹震说。

本版编辑 余 颖