

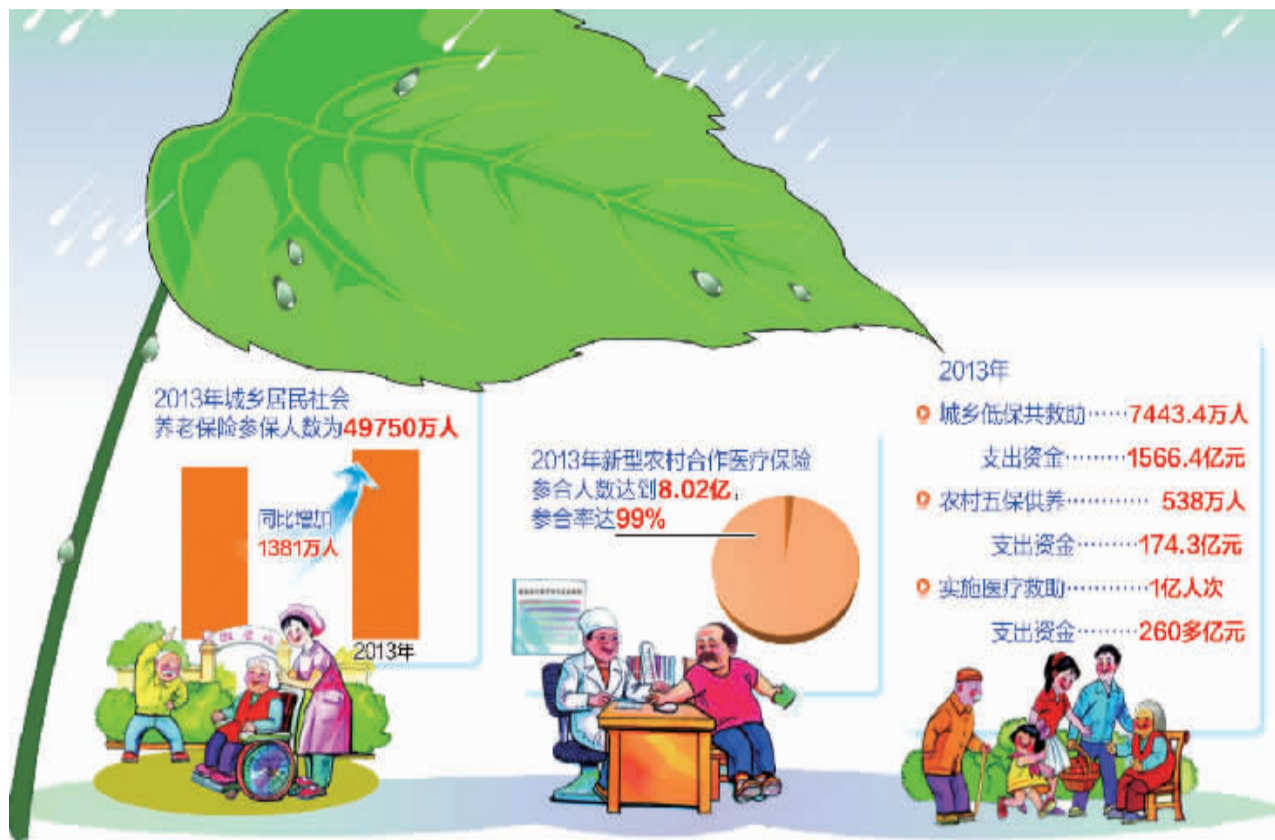
专家学者建言深化社保制度改革——

编织公平可持续发展的“兜底网”

本报记者 陈学慧 孙璇



社会保障关乎每一个人的切身利益和国家发展的长治久安,是社会各界高度重视的公共领域。于2月22日、23日召开的中国社会保障30人论坛上,与会专家学者围绕社保制度改革面临哪些风险、养老保险制度如何更加公平、医疗保险制度怎样更加优化等热点问题,共同探讨我国社会保障沿着公平、可持续发展的方向健康发展的路径——



根据社会各界意见修改完善的《社会救助暂行办法》即将颁布实施,在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度、企业退休人员基本养老金水平再提高10%……,今年以来,多项社会保障制度改革举措密集出台。

那么,我国深化社会保障制度改革面临哪些重点和难点问题?如何优化现行养老保险制度、医疗保险制度?聚集了诸多专家、学者、政府官员的中国社会保障30人论坛,对社保有关问题进行了深入的研讨和交流。

深化社保制度改革——

需要化解风险

社会风险、制度风险与信用风险,是目前深化社会保障制度改革需要破解的3大难题

经过近几年的快速发展,我国普遍性养老金制度已经确立,全民医保初步实现,综合型社会救助制度已经成型,其他各项社会保障事业也在全面推进,一个普惠全民的社会保障体系正发挥着重要作用。

全国人大常委会委员、中国人民大学教授郑功成认为,由于传统的体制性障碍犹存、渐进改革的历史局限、利益分割格局的形成以及牵一发而动全身的复杂社会生态,我国深化社会保障制度改革面临着社会风险、制度风险与信用风险。即因公平性不足而导致社会矛盾加剧的社会风险;因责任不清、责任失衡与互济性弱化而导致不可持续的制度风险;因长期处于改革试验性状态且试而不定而导致公众信任危机的信用风险。

党的十八届三中全会提出,要建立更加公平可持续的社会保障制度,为新阶段的社会保障制度改革指明了方向。

如何化解风险,全面深化社会保障制度改革,郑功成认为,需要针对上述3大风险优化现行制度安排,建立更加公平可持续的社会保障制度,并尽快走上法制化的轨道,真正为全体人民提供稳定的安全预期。

为此,郑功成建议,要整合城乡居民基本养老保险制度,尽快建立机关事业单位社会养老保险制度;整合城乡居民医保制度,让城乡居民在同一种医保制度下享受平等的医疗保障权益;推进社会救助制度城乡一体化与老年人福利、残疾人福利、儿童福利事业及其他基本公共服务的城乡一体化。同时,通过优化制度结构与福利资源配置来缩小城乡之间、地区之间、群体之间的不平等。此外,还要加快顶层设计与法制建设,努力提高社会保障法律法规的质量,确保相关的法律法规得到贯彻落实,提高执行力。

深化养老保险制度改革——

加强顶层设计

实现路径在于,建立统一的养老保险制度、架构合理的养老保险项目及设计科学的养老保险缴费基数率

当前,我国已经进入人口老龄化快速发展的阶段。与会专家认为,需要全面审视我国养老保障制度的框架结构,进一步加强顶层设计,创新体制机制,发挥社会养老保障资源的最大效能。

2月7日,国务院常务会议决定,建立统一的城乡居民基本养老保险制度。此举受到与会专家广为称赞。与会专家认为,从养老保险的公平大局来看,“并轨”势在必行。在目前省级统筹的基础上,实现基础养老金的全国统筹是必然之路。上海财经大学教授郭士征认为,所谓“并轨”,主要是在模式和制度上统一,包括统一的缴费标准和统一的养老金给付方法。“并轨”并不是要将所有参保人员的养老待遇搞成一个水平,养老金水平还是要根据个人的缴费情况,以及工龄、贡献等来决定。因此,“并轨”的目的主要是消除制度上差异,但希望通过“并轨”来提高养老金待遇并不现实。

如何促进养老保障制度更加公平和可持续?专家进一步建言献策。

西北大学教授席恒认为,更加公平可持续的养老保险制度的实现路径在于建立统一的养老保险制度、架构合理的养老保险项目以及设计科学的养老保险缴费基数率。“基于我国人口老龄化的实际和养老保险改革的需要,科学、合理的确定与调整养老保险的费基、费率以及相关的缴费年限、退休年龄,是实现更加公平可持续养老保险的关键。”席恒说。

中国经济体制改革研究会会长宋晓梧建议,进一步把基本养老保险中的个人账户比例从目前职工本人工资的8%降至5%,可以大大减少个人账户空账的压力,并提高职工基本养老保险的共济性、公平性。同时,加大做实个人账户的力度,在安全的前提下,积极拓宽社会保障积累性基金投资渠道,探索保值增值途径。

中国保险学会会长姚庆海则认为,我国养老保障与商业保险应借鉴“欧洲的福利模式和美国的商业模式”,争取实现“共赢”。他认为,应在支持配合国家养老服务体系建设的同时,促进保险行业的快速发展和商业保险公司竞争优势的进一步形成。

深化医疗保险制度改革——

理顺管理体制

理顺行政管理体制、统筹城乡居民基本医保、实现新农合与城镇居民基本医保并轨势在必行

自上世纪90年代至今,我国已经构建起全世界参保人数最多的社会医保网。国家层面的3大主要险种——城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗,分别覆盖城镇就业人口、城镇非就业人口、农村人口。党的十八大和十八届三中全会均强调指出,要健全全民医保体系。

经过了多年的改革发展,医疗保险制度如何进一步优化?湖南省委党校副校长邓微建议政府管理体制不宜分散,“同一项社会保险制度分由两个政府行政部门管

理,管理体制不顺,成本不断提高,制度运行风险不断增大。理顺行政管理体制、统筹城乡居民基本医保、实现新农合与城镇居民基本医保并轨势在必行。”

在医疗保险的可持续性发展上,中山大学教授李曙光认为,我国医疗保险的个人账户没有实现其设计目标,还因占用了不少的基金而直接影响着整个医疗保险制度的效果。一个可行的办法是,逐步弱化个人账户的功能。目前,部分地区已经这样做了,但多数地区还没有行动。

还有专家呼吁,目前我国医疗保险应当在“治”的基础上增强“预防”。中国人民大学教授孙树勋认为,我国医疗保险更为重视疾病治疗的保障,但统筹基金设有起付线和封顶线,往往只提供部分大病治疗的费用负担。这种将重点放在“治病”上的理念与做法,由于缺乏对疾病预防工作的重视与投入,其结果是大病和慢性病发病率居高不下,这不利于民众的身体健康,还大大增加了民众和医保基金的支付负担。医疗保险在“治”的基础上增强“预防”,是解决之道。



2013年中国及世界社会保障10大事件发布

本报讯 记者苏琳报道:根据中国社会保障30人论坛成员的推荐与投票,中国社会保障30人论坛年会宣布了评选出的2013年中国社会保障10大事件和世界社会保障10大事件。

2013年中国社会保障10大事件有:1、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确了深化社会保障改革的目标任务。2、国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》。3、财政部首次向十二届全国人大一次会议报送社会保险基金预算。4、新修订的《老年人权益保护法》正式实施。5、国务院决定《社会救助暂行办法(草案)》公开征求意见。6、人力资源和社会保障部等委托研究机构开展养老保险制度顶层设计。7、民政部出台系列儿童福利政策。8、全国人大常委会通过调整完善生育政策的决议,单独两孩政策启动。9、人力资源社会保障部、民政部、财政部、国家税务总局等出台企业(职业)年金新政。10、住建部宣布廉租房和公租房并轨试点运行。

2013年世界社会保障10大事件有:1、美国医保法案面临困境。2、德国政府通过降低费率、提升待遇、延迟退休年龄的组合拳政策对养老保险制度进行调整。3、欧洲国家通过延迟退休年龄以削减公共开支。4、荷兰告别20世纪的福利国家,推行紧缩政策。5、俄罗斯宣布公民永久享受免费医疗。6、国际劳工组织《关于家庭工人体面劳动的公约》正式生效。7、法国议会通过养老保险制度改革法案。8、英国《福利改革法2012》生效。9、澳大利亚进行养老保险制度改革。10、韩国政府提出实施为国民“量身定做”社会福利政策。



改革提速 前景可期

陈学慧

社会保障制度关乎着每个人的切身利益和社会公平正义,是社会各界密切关注并高度重视的公共领域。

从制度设计层面看,我国已经建立了覆盖城乡居民的社会保障体系。社会保障成为关系国计民生的一项重大经济社会制度,在我国渐进的经济转轨和高速的经济过程中,发挥了安全网和稳定器的作用。但社会各界对社会保障制度有着更多的期盼,利益诉求呈现多样。

前几年,公众的意见主要集中在农村和部分城市居民未纳入社会保障体系。随着普惠性制度安排的落实,社会保障基本面向扩大,我国织就了全世界最大的社保安全网,这是古今中外前所未有的巨大成就。近年来,公众的利益诉求则主要集中于两个方面,一是城乡之

间、区域之间、不同社会群体之间基本社会保障项目待遇水平的差异,如企业职工与机关事业单位职工养老金“双轨制”、职工基本养老保险地区分割统筹情形下的缴费负担不公平等;二是养老、医疗保障的可持续性问题。虽然社会保障目前占财政支出比例还不够高,但连续多年快速增长,加上一些基本社会保障项目的制度设计尚不完善,社会保障体系的可持续性值得高度关注。

“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化”。党的十八大报告提出坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。党的十八届三中全会进一步提出,建立更加公平

可持续的社会保障制度,标志着我国社会保障制度改革进入一个新的重要时期。

新年伊始,有关社会保障制度改革的举措密集出台,改革步伐明显加快。多项改革剑指公平和可持续。这正是现阶段我国社会保障制度改革的正确方向。

在我国人口老龄化加剧和城镇化进程加快的新形势下,深化社会保障制度改革的任务更加艰巨和紧迫。按照全面深化改革的有关部署,基础养老金全国统筹、建立机关事业单位社会养老保险制度、让城乡居民在同一种医保制度下享受平等的医疗保障权益、推进社会救助制度城乡一体化……,各项改革重点任务正紧锣密鼓依次展开。中国社会保障改革的前景值得乐观。

热点直击

腾讯诉奇虎案维持原判

本报北京2月24日讯 记者李万祥、实习生吴博峰报道:最高人民法院今天对腾讯诉奇虎360不正当竞争案作出终审判决,驳回奇虎公司、奇智公司的全部上诉请求,维持一审法院判决。

最高人民法院指出,经营者在市场交易中,应当遵循自愿、平等、公平、诚实信用的原则,遵守公认的商业道德。违反反不正当竞争法的规定,损害其他经营者的合法权益,扰乱社会经济秩序的行为属于不正当竞争。本案中,奇虎公司、奇智公司为达到其商业目的,诱导并提供工具积极帮助用户改变QQ软件的运行方式,其根本目的在于依附QQ软件用户群,并通过对QQ软件及其服务进行贬损的手段来推销、推广360安全卫士,从而增加自己的市场交易机会并获取市场竞争优势,此行为本质上属于不正当地利用他人市场成果,为自己谋取商业机会从而获取竞争优势的行为,构成不正当竞争并应承担相应的法律责任。

此前,广东省高级人民法院对此案曾作出一审判决,奇虎公司构成不正当竞争,判令其赔偿腾讯公司500万元。此后奇虎公司又向最高人民法院提起上诉。

“短兵相接”应有底线

本报记者 陈静

随着此次案件赔偿标准的提高,受害企业会更愿意拿起法律武器来维护自己的权利,也会对不正当竞争的企业产生更强的威慑力

我国互联网企业两大巨头对簿公堂,索赔金额与赔偿金额均创下互联网领域反不正当竞争案件的纪录。国内知名IT法律专家、中国互联网协会信用评价中心法律顾问赵占领表示,此次宣判具有指导性意义,并将直接对互联网领域未来发展的行业秩序产生影响。

“3Q大战”,可谓是“一款软件引发的拉锯战”。2010年2月,腾讯推出与360安全卫士功能相似的软件产品“QQ医生”;同年10月,奇虎360推出“扣扣保镖”,用户可通过运行该软件屏蔽QQ的弹窗广告。几天后,腾讯宣布用户必须“二选一”。各自拥有数亿用户的两家大公司之间的正面交火,很快被工信部叫停。腾讯恢复兼容360软件,两家公司分别向用户致歉。

但“3Q大战”并未就此止步,腾讯和奇虎360转战法院,展开包括腾讯诉奇虎360隐私保护器不正当竞争、腾讯诉奇虎360扣扣保镖不正当竞争和奇虎360诉腾讯滥用市场支配地位3场诉讼。其中,腾讯诉360隐私保护器不正当竞争已于2011年9月在北京二中院终审判决,奇虎360败诉,赔偿腾讯经济损失40万元。本次最高人民法院终审宣判的则是腾讯诉奇虎360扣扣保镖不正当竞争一案。

价格战、口水仗,互联网和移动互联网的快速发展,让种种大战不绝于耳。在这种形势下,最高人民法院的此次宣判也就有了特别的意义。赵占领告诉本报记者,以往对不正当竞争案件的赔偿金额,判决标准多在50万元以内,随着此次案件赔偿标准的提高,受害企业会更愿意拿起法律武器来维护自己的权利,而不是通过技术攻击的方式解决问题,同时也会对不正当竞争的企业产生更强的威慑力。

本案争论的另一焦点,是创新与竞争之间的关系。上海交大法学院副院长寿步表示,国家政策、法律环境都应给创新留下足够的空间,特别是对互联网中小企业来说。赵占领认为,此次终审判决对这一关系作出了比较清晰的界定,这样的界定也让互联网企业在未来短兵相接时能够遵守底线。“法律鼓励的创新,不能破坏正常的行业竞争秩序和法律规则,所谓颠覆式创新,必须限制在对商业模式的颠覆上,比如360在安全软件上首先免费就是正常的。但不能以创新之名,直接破坏竞争对手的产品或者对其进行商业诋毁。”不过,赵占领也表示,在互联网领域,目前法律条文依然缺乏一些具有针对性的规定,仍需不断完善。



连云港港口辟绿色通道运春耕化肥



2月23日,码头工人在连云港港口码头吊装转运刚从货轮上卸下的春耕化肥。眼下已进入春耕时节,江苏连云港港口设立农用物资专用绿色通道,实施24小时预约,对春耕化肥实行快速验放。王春摄(新华社发)