

# 沉稳坚毅砥砺前行

## ——《2013年国民经济和社会发展统计公报》解读

国家统计局副局长 谢鸿光

《2013年国民经济和社会发展统计公报》如期发布了。公报中的笔笔数据、张张图表如实展示了党中央、国务院面对错综复杂的国内外环境，团结带领全国各族人民，沉稳坚毅，砥砺前行，取得经济平稳较快增长、就业增加、物价稳定、结构优化、效益提高、民生改善的良好开局。

### 一、经济增长平稳较快

2013年一、二季度，经济面临较大下行压力，各种唱衰中国之声不绝。面对极为错综复杂的形势，新一届党中央、国务院处变不惊，冷静分析，明确指出我国正处于经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期，提出了坚持稳中求进工作总基调和坚持统筹稳增长、调结构、促改革的政策思路，在创新宏观调控方式上积极探索，明确了要努力使经济稳定地运行在合理区间的目标，即守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，只要经济在合理区间内运行，就尽量保持宏观经济政策的稳定性，不超发货币，不增加赤字，沉稳守中。同时从供给和需求两侧发力，采取既利当前、更利长远的措施，向改革要动力，向开放要活力，向结构调整要发展的潜力。统计公报中的数据和图表充分证明，党中央、国务院对于中国发展阶段的判断是准确的，坚持底线思维，以促进改革、调结构激发市场活力的政策取得了很好效果，中国经济社会发展克服了重重困难，坚毅前行。全年国内生产总值达568845亿元，实际增长7.7%，增速与上年持平，超过年初确定的7.5%的预期目标。

4个季度国内生产总值分别同比增长7.7%、7.5%、7.8%、7.7%，虽然前两个季度增速小幅回落，但全年各季度增速始终维持在7.5%—7.8%的合理区间内，最高增速与最低增速的差值只有0.3个百分点，波动幅度明显收窄。需要指出的是，去年7.7%的GDP增速，对应的增量是49375亿元，大于1994年GDP总量48198亿元。

纵观世界各国，2013年，金融危机和欧债危机的影响继续发酵，全球经济仍然处于缓慢的复苏过程中，增长乏力，波动频繁。从季度增速来看，美国经济增速比上年下滑，欧元区经济仍然为负增长，印度、南非等发展中大国经济增速也出现下滑。在持续低迷的国际经济环境下，经济总量位居世界第二位的中国能实现7.7%的增长，这个增速是较高的，成绩是难得的。由此，眼前浮现出一幅肃穆庄严、沉稳大气、健步而行的中国经济运行图景。

### 二、就业形势稳定向好

中国是一个人口大国，就业增加对保持经济发展、社会稳定、生活改善始终至关重要，也是衡量一个经济体是否健康的重要标志。2013年，党中央、国务院坚持实施更加积极的就业政策，重点抓好高校毕业生等重点人群就业，统计公报显示，全年就业人数保持了稳定增加。

2013年，我国16—59岁劳动年龄人口比上年减少了244万人，但就业总量仍然实现了持续增长。全国就业人员总数达到76977万人，比上年末增加273万人，其中城镇就业人员达38240万人，增加1138万人。全年城镇新增就业1310万人，比上年多增44万人。年末城镇登记失业率为4.05%，比上年末降低了0.04个百分点。

相比于其他国家，中国的失业率水平是低的，就业稳定增长的势头来之不易。2013年美国失业率虽然在逐渐下降，但12月份失业率仍然高达6.7%，欧元区则一直维持在12%以上。部分发展中国家失业问题也较为严重，南非的失业率甚至超过20%。

### 三、物价基本稳定

物价高低是影响人民生活的大事。2013年，党中央、国务院坚持积极的财政政策和稳健的货币政策，努力使市场供求保持平衡，统计公报显示，全年物价涨势温和，基本稳定。

全年居民消费价格比上年上涨2.6%，涨幅与上年持平，低于预期目标。

居民消费价格的月度波动幅度也比较小，始终保持稳定。居民消费价格除2月、9月、10月份受气候及节假日等因素影响同比涨幅略高于3%，其余月份涨幅均在3%或以内，全年各月涨幅在2.0%—3.2%的狭窄区间内波动。

与其他国家相比，中国的物价涨幅处于较低水平。同为新兴经济体的金砖国家，巴西、南非、俄罗斯消费者价格月度涨幅都在5%以上，印度则维持在9%以上的高位。

### 四、人民生活持续改善

不断提高人民生活水平是实现中国梦的一个重要内容。2013年，党中央、国务院坚持民生优先，按照守住底线、突出重点、完善制度的要求，保障和改善民生的政策体系不断健全，投入力度不断加大，抓住涉及群众切身利益的就业、收入、社会保障等重点领域，有序、有力、有效完善制度安排，推进公共服务均等化，努力使发展成果惠及全体人民。统计公报显

示，人民生活水平得到持续提高。

一是居民收入水平持续提高。2013年农村居民人均纯收入8896元，比上年实际增长9.3%；城镇居民人均可支配收入26955元，增长7.0%；全国居民人均可支配收入18311元，增长8.1%。

二是居民消费水平持续提高。2013年农村居民恩格尔系数为37.7%，比上年下降1.6个百分点；城镇居民恩格尔系数为35.0%，下降1.2个百分点。限额以上企业商品零售额中，金银珠宝类、家具类、通讯器材类等热点消费领域销售额均实现了20%以上的增长，汽车类销售增速也比上年加快3.1个百分点；年末全国民用轿车保有量达7126万辆，增长19.0%，其中私人轿车达6410万辆，增长20.8%。

三是居民社会保障水平持续提高。2013年年末，全国城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤、生育等五项保险参保人数分别比上年末增加1785万人、3680万人、1192万人、887万人、968万人；按照农村扶贫标准计算，农村贫困人口比上年减少1650万人。

### 五、经济结构进一步优化

转方式、调结构是提质增效的重要内容，既是优化发展的抓手，也是其结果。统计公报显示，过去的一年，我国产业、区域、城乡等经济结构均有所改善。

一是第三产业比重首次超过第二产业。2013年，第一产业增加值比重为10.0%，比上年略微下降0.1个百分点，比重基本持平，而第三产业比重则明显提高，达到46.1%，比上年提高1.5个百分点，比第二产业比重高2.2个百分点，出现了历史性的积极变化。这种变化不仅是消费结构升级不断加快的客观反映，也是产业结构调整政策不断推进的结果。

二是高技术制造业比重进一步提高。2013年规模以上工业中，高技术制造业增加值增长11.8%，快于规上工业2.1个百分点。

三是地区投资结构进一步改善。2013年，东部地区固定资产投资增长17.9%，增速小于全国固定资产投资增速；而中部、西部和东北地区固定资产投资则分别增长22.2%、22.8%和18.4%，分别比东部地区快4.3、4.9和0.5个百分点。

四是城乡结构进一步优化。2013年末，全国城镇常住人口比上年末增加1929万人，城镇化率达到53.73%，提高1.16个百分点；农村居民人均纯收入实际增速比城镇居民人均可支配收入实际增速高2.3个百分点，城乡居民人均收入倍差为3.03，比上年缩小0.07。

### 六、经济发展质量和效益稳步提高

努力提高经济发展的质量和效益，是我们一直为之追求的目标。统计公报显示，过去的一年，在经济运行保持平稳的前提下，劳动生产率、企业利润额、资源和能源利用效率等都实现了稳步提高。

一是劳动生产率稳步提高。全社会劳动生产率比上年提高7.3%，比2009年提高37.8%。在劳动年龄人口规模缩小、人口结构老龄化的趋势下，劳动生产率的稳步提高在一定程度上延长了我国的人口红利期，提升了我国产业和经济的国际竞争力。

二是企业利润额稳步提高。全年规模以上工业企业实现利润额比上年增长12.2%，其中私营企业增长14.8%；全国具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业实现利润额增长16.7%，其中有及国有控股企业实现利润额增速达到20.1%。

三是资源和能源利用效率稳步提高。全年万元国内生产总值用水量121立方米，比上年下降6.5%；万元工业增加值用水量68立方米，下降5.7%；万元国内生产总值能耗下降3.7%。

### 七、各项社会事业迅速发展

一是邮电事业迅速发展。2013年末，全国电话普及率达到110.5部/百人，互联网上网人数达到6.18亿人，互联网普及率达到45.8%。

二是科技事业迅速发展。全年研究与试验发展经费支出达11906亿元，比上年增长15.6%，占国内生产总值的比重为2.09%，比上年提高0.11个百分点；技术合同成交额达7469亿元，增长16.0%。

三是环境保护事业取得积极进展。全年完成造林面积609万公顷；新增水土流失治理面积5.7万平方公里，新增实施水土流失地区封育保护面积2.0万平方公里；年末城市污水处理厂日处理能力比上年末增长4.4%，城市污水处理率达到87.9%，提高0.6个百分点；城市建成区绿地率达到36.0%，提高0.3个百分点。

总体来看，2013年经济社会发展实现了稳中有进、稳中向好，成绩来之不易。展望未来，党的十八届三中全会对全面深化改革已经作出了总部署、总动员，新的发展蓝图正在徐徐展开。尽管前进道路上还会遇到这样那样可预见与不可预见的困难和问题，但只要 we 秉持科学精神，坚毅坚定，积极进取，中国经济社会仍将保持平稳较快发展，人民生活水平仍将继续提高，各项社会事业仍将取得新的进步，伟大的中国梦一定会实现。

# 为何采用城乡一体化居民收入统计

本报记者 顾 阳

2月24日，国家统计局在《2013年国民经济和社会发展统计公报》发布了我国城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入数据，同时首次发布了城乡住户调查一体化后的全国居民人均可支配收入数据。

为何要发布这一新口径数据？这对于国民经济运行和社会发展有什么意义？就此，本报记者采访了国家统计局住户调查办公室主任王萍萍。

### 为统筹城乡发展提供科学依据

“党中央、国务院高度重视民生问题，提出了统筹城乡发展、改善收入分配格局、让全体居民共享发展成果等战略要求。这就迫切需要统计部门提供城乡一体化的居民收入统计数据，为推动城乡一体化、建立城乡统一的社会保障体系、逐步实现农民工市民化和城乡基本公共服务均等化等提供科学依据。”王萍萍说。

据悉，受城乡二元结构和工作模式的影响，2013年以前我国城乡居民收入统计是城乡分别进行的。城镇居民收入数据来源于城镇住户调查，农村居民收入数据来源于农村住户调查；对城镇居民按可支配收入统计，对农村居民按纯收入统计。

王萍萍表示，分城乡统计的数据虽然分别反映了城乡居民的收入及变化，为制定相关政策提供了重要参考依据，但由于没有全体居民收入数据，很难准确把握我国居民收入分配全貌，已不能适应城乡统筹发展的需要。

为改变这种状况，国家统计局与加拿

大统计局合作，从2012年起对城乡住户调查实施了一体化改革，统一了城乡居民收入指标名称、分类和统计标准，在全国统一抽选了16万户城乡居民家庭，正式开展了城乡一体化的住户收支与生活状况调查。至2013年底，国家统计局已按新制度收集了16万调查户12个月的记账数据，并汇总计算出2013年城乡可比的全国居民可支配收入。

王萍萍指出，城乡可比的居民可支配收入数据是基于规范统一的城乡一体化住户调查，一方面更加准确地反映全体居民收入分配全貌，为国家制定统筹城乡发展和调整收入分配格局政策提供全面可靠的信息；另一方面，也可用统一标准监测城乡居民收入增长和差距变化，更加准确地反映不同群体居民对经济发展成果的分享情况，填补了我国缺少全体居民收入数据的空白。

据介绍，新老口径数据将过渡一段时期，预计到“十三五”初期，正式统一并轨到城乡住户调查一体化的新口径。

### 基于对16万户居民家庭直接调查

与以往采样数据不同，全国居民人均可支配收入来源于城乡一体化住户调查对全国16万户居民家庭的直接调查。

王萍萍介绍，国家统计局根据人口普查资料建立抽样框，对全国城乡居民统一按照常住地进行科学的概率抽样，随机抽查调查住宅和调查户，较好地覆盖了常住人口和流动人口。“全国共抽选出1650个县(市、区)的约16万户户参加调查。样本规模和分布经过科学测算，抽样结果经过严格评估。”

国家统计局分布在各地的直属调查队根据统一方案和工作流程，组织调查户进行记账，及时记录调查户工资、补贴、家庭经营收支、红利、租金、利息、养老金以及交纳个税和社保费用等现金和实物收支。据悉，每个调查点还聘请了一个辅助调查员指导调查户记账，提高记账质量。在季末和年末，调查员都要对调查户进行访问，用统一问卷对其人口、财产、社保、就业等收支相关情况进行访问登记。

“各地基层调查队使用统一的方法和数据处理程序对调查户的记账和访问调查基础数据进行审核、录入并直接上报国家统计局。”王萍萍指出，每个季度，国家统计局都会在全国随机抽选6000个调查户直接进行电话回访，核实重要收支数据的真实性和准确性。最后，根据审核后的16万调查户的分户数据汇总出全国居民人均可支配收入数据。

### 居民收入与GDP增长基本同步

针对此前网上“收入跑输GDP”的种种“吐槽”，王萍萍表示，比较居民收入增长与GDP增长是否同步，需要在同范围、同口径、同方法下进行，即人均数与人均数比、全体数与全体数比、实际增速与实际增速比。

据统计公报，2013年城镇居民人均可支配收入实际增长7.0%，农村居民人均纯收入实际增长9.3%，全国居民人均可支配收入实际增长8.1%，全国国内生产总值(GDP)增长7.7%。

“2013年我国GDP总量实际增长7.7%，扣除人口自然增长因素后，人均

GDP实际增长7.1%，与之对应的全国居民人均可支配收入实际增长8.1%。”王萍萍表示，即使增长稍慢的城镇居民人均可支配收入也是7.0%的增幅，与人均GDP7.1%的增幅也是基本相当的，“综合上述各种情况，2013年我国实现了居民收入和国内生产总值增长基本同步。”

“从全年个人收入所得税增长12.2%的情况看，收入和税收的增长情况也是匹配的。而工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入的较快增长，是去年城乡居民收入稳定增长的主要原因。”王萍萍说。

据悉，2013年，企业薪酬继续上升，农民工工资水平保持较快上涨，使得城乡居民收入有了稳定增长，其中农民工月均收入水平同比上涨达13.9%，27个省份上调了最低工资标准。

在经营性收入方面，随着“营改增”试点范围的进一步扩大，600多万户小微企业从中受益，农村人均家庭经营二三次业纯收入增长高达19.0%。

因房屋出租面积及租金增加、土地红利及转让土地承包经营权获利，城乡居民的财产性收入有了进一步增加。

此外，政府加大了社会保障和转移支付力度，多个地区提高了养老、低保等社会保障标准，城乡居民的转移性收入得到稳步增长。

“去年我国经济运行环境错综复杂，在经济下行压力加大的情况下，城乡居民人均收入稳定较快增长、与GDP增长保持基本同步，实属难能可贵。”王萍萍说，这是党中央、国务院高度重视民生改善，从加强农业基础、稳定经济增长、扩大人员就业、完善社会保障等多方面保障和增加居民收入的结果。

(上接第七版)

[23]为规范指标名称，将往年公报中的出游人数、旅游人数、旅游者统一为游客。

[24]社会融资规模是指一定时期内实体经济从金融体系获得的资金总额，是增量概念。

[25]2013年没有首次公开发行股票。

[26]非公开增发又叫定向增发，不含资产认购部分。

[27]公司信用类债券包括非金融企业债务融资工具、企业债券以及公司债、可转债等。

[28]原保险保费收入是指保险企业确认的原保险合同保费收入。

[29]人均收入中位数是指将所有调查户按人均收入水平从低到高(或从高到低)顺序排列，处于最中间位置的调查户的人均收入。

[30]2012年四季度，国家统计局实施了城乡一体化住户调查改革，统一了城乡居民收入名称、分类和统计标准，在全国统一抽选了16万户城乡居民家庭，直接开展调查。在此基础上，计算了城乡可比的新口径全国居民人均可支配收入。同时，为保持年度可比，继续按老口径调查和计算农村居民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入。

[31]按卫生计生委统计制度规定，新型农村合作医疗基金支出总额目前仅统计到1—9月份。

[32]中等职业教育包括普通中专、成人中专、职业高中和技工学校，其中技工学校数据为2012年数据。

[33]新兴产业创投计划是指中央财政专项资金通过与地方政府资金、社会资本共同发起设立创业投资企业，或以股权投资模式直接投资企业等方式，培育和促进新兴产业发展的活动。

[34]特种影片是指那些采用与常规影院放映在技术、设备、节目方面不同的电影展示方式，如巨幕电影、立体电影、立体特效(4D)电影、动感电影、球幕电影等。

[35]提供住宿的社会服务机构除收养性机构外，还包括救助类机构、社区类机构以及军休所、军饭店等机构。

[36]农村五保供养是指老年、残疾和未满16周岁的村民，无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的村民，在吃、穿、住、医、葬方面得到的生活照顾和物质帮助。

[37]国有建设用地供应总量是指报告期内市、县人民政府根据年度土地供应计划依法以出让、划拨、租赁等方式将土地使用权提供给单位或个人使用的国有建设用地总量。

[38]房地产用地是指商服用地和住宅用地的总和。

[39]万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量和万元国内生产总值能耗按2010年不变价格计算。

[40]十大流域包括原七大水系(包括长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河)和浙闽片河流、西北诸河和西南诸河。

[41]国家于2013年实施了新的空气质量标准。由于全年数据正在汇总分析之中，新标准的2013年空气质量数据暂缺。国家相关部门将于2014年3月正式发布2013年汇总数据。

资料来源：

本报中城镇新增就业、登记失业率、社会保障数据来自人力资源社会保障部；财政数据来自财政部；外汇储备和汇率数据来自外汇局；水产品产量数据来自农业部；木材产量、林业、森林火灾数据来自林业局；灌溉面积、水资源数据来自水利部；发电装机容量、新增220千伏及以上变电设备数据来自中电联；新建铁路投产里程、增建铁路复线投产里程、电气化铁路投产里程、铁路运输数据来自铁路局；新建公路里程、港口万吨级码头泊位新增吞吐能力、公路运输、水运、港口货物吞吐量数据来自交通运输部；新增光缆线路长度、电话交换机容量、电话用户、上网人数等通信数据来自工业和信息化部；保障性住房、城市污水处理、城市集中供热面积、建成区绿地率数据来自住房和城乡建设部；货物进出口数据来自海关总署；服务进出口、外商直接投资、对外直接投资、对外承包工程、对外劳务合作等数据来自商务部；民航数据来自民航局；管道数据来自中石油、中石化、中海油；民用汽车、交通事故数据来自公安部；邮政业务数据来自邮政局；旅游数据来自旅游局、公安部；货币金融、公司信用类债券数据来自人民银行；上市公司数据来自证监会；保险业数据来自保监会；新农合、卫生数据来自卫生计生委；教育数据来自教育部；安排科技计划课题、技术合同等数据来自科技部；国家工程研究中心、企业技术中心、新兴产业创投等数据来自发展改革委；专利数据来自知识产权局；发射卫星数据来自国防科工局；质量检验、国家标准制定修订数据来自质检总局；地震数据来自地震局；海洋观测站、海洋灾害造成直接经济损失数据来自海洋局；测绘数据来自测绘地理信息局；艺术表演团体、博物馆、公共图书馆、文化馆数据来自文化部；广播电视、电影、报纸、期刊、图书数据来自新闻出版广电总局；档案数据来自档案局；体育数据来自体育总局；残疾人运动员数据来自中国残联；社会服务、低保和五保供养数据、农作物受灾面积、洪涝地质灾害造成直接经济损失、旱灾造成直接经济损失、低温冷冻和雪灾造成直接经济损失来自民政部；国有建设用地供应数据来自国土资源部；自然保护区、环境监测数据来自环境保护部；平均气温、登陆台风数据来自气象局；安全生产数据来自安全监管总局；其他数据均来自国家统计局。

(新华社北京2月24日电)