

# 工商资本流转农地应有序

谭铁安

纵论 Comments

在农地流转市场缺乏引导机制的状态下,无序、非理性的竞争露出苗头,原有的农地流转市场平衡被快速打破,对流转合同、流转保障甚至基层政府和农村基层合作组织的公信力,都会带来影响

农业部近日下发通知,要求各地保证农村土地有序流转,严禁借土地流转之名搞非农建设,防范工商企业租赁土地风险。此时出台这一政策,及时且必要。

近年来,一些工商资本进入农村,投向农业,丰富了农村土地流转形式,给城乡一体化建设注入了新活力。然而,由于农地流转市场监管机制尚未健全,在资本趋利本性的作用下,一些不好的苗头确实值得警惕。

一是打破农地流转市场平衡。工商企业资本雄厚,在农地流转上,动辄是成千上万亩农地的流转规模。这种规模效应,虽是工商资本的实力所在,但容

易助长地方政府项目招商的政绩冲动,也给农地流转一定时间内的再流转带来阻碍。在农地流转市场缺乏引导机制的状态下,无序、非理性的竞争露出苗头,原有的农地流转市场平衡被快速打破,对流转合同、流转保障甚至基层政府和农村基层合作组织的公信力,都会带来影响。

二是加剧农业产业发展的盲目性。农业生产具有计划和连续性,一定的区域内,耕作习惯与产业发展互为关联。工商资本进入农业之后,往往会打破原有比较效益较低的产业发展模式,以至产业发展势必随资本运作而变化或转

移。而且,由于农产品生产规模效应辐射,使其他农户也可能改变原有的生产模式而造成区域产业的不确定性。但工商企业难以在短期内把握农业生产的特殊性,从而无法获得预计的资本运作效果,造成农地资源浪费。

三是农业生产资源失衡。现在,很多地方的农业机械化程度高,农具保有量很大,有些农业生产技术还是农户增加收入的重要手段。但工商企业流转农用地之后,实行的是企业化运作,必然会购置新的适用规模化经营的农具,或者在改变原有农业生产方式情况下配置与之相适应的生产工具,造成原

有机资源的闲置,在一定区域和产业带来技术资源和人力资源的浪费。

可见,工商企业流转农用地,同样需要有关方面加强监管引导。一是政府在产业规划发展上应积极引导,建立合理的准入机制使工商资本有序进入;二是工商企业应充分尊重当地农业生产习惯和产业发展方向,客观预期农业产业效益,坚守禁止农用地非农化的底线;三是农地流转收益权人也应认真行使监督权力,加强对用地形式的监督,保证农用地性质不改变,质量不降低,才能使农地流转市场健康平稳发展,农业生产实现可持续发展。

观察

On Watch

# 反垄断要更“接地气”

林火灿

反垄断不仅要一切依靠垄断地位操纵市场价格的违法行为说“不”,还要更接地气,把涉及国计民生的各个行业纳入其中

近日,国家发改委公布数据称,去年共查处各类价格违法案件3.44万件,实施经济制裁31.25亿元,罚款金额首度超过所处理的违法所得金额。这表明,我国对于价格违法和垄断行为的查处,不仅动了真格,而且保持了高压态势,容不得违法者有半点侥幸。

在这份成绩单背后,也有不少人对价格监管特别是反垄断执法提出了批评。批评者认为,我国的反垄断始终不温不火、不痛不痒,特别是对与民众日常生活关系密切的领域,反垄断始终“雷声不大、雨点更小”。

这些批评与质疑,与部分民众对反垄断法不了解、对反垄断工作不清楚有关,也折射出社会对我国更彻底地在更深层次、更广领域推进反垄断的期盼。

近两年来,我国查处了LG等液晶面板企业价格垄断案、茅台五粮液价格垄断案、上海黄铂金饰品价格垄断案、洋奶粉价格垄断案等一系列利用垄断优势操纵价格的案件。这些反垄断执法具有针对局部市场的垄断,也有针对整体市场的垄断;既有“洋大王”,也有“土大王”。案件的查处,对于保护市场竞争秩序、保护多元利益起到了重要作用,但是,这与广大消费者的期待仍有巨大差距。

我国反垄断事业的起步相对较晚,《反垄断法》出台至今也不过五六年时间。尽管有了法律,但国内公平市场竞争的秩序尚未完全确立。

反垄断的目的是促进不同类型、不同规模的企业公平竞争,更好地构建公平竞争的市场秩序,使消费者最终受益。从这个意义上说,在反垄断中,不仅要一切依靠垄断地位操纵市场价格、损害消费者利益的违法行为说“不”,更要把涉及国计民生的各个行业领域切实纳入反垄断执法调查,不管执法对象规模大小、不论其所有制形式如何,都要动真格、出实招,稳、准、狠地予以打击。只有如此,才能真正回应百姓关切,维护百姓利益,才能促进各类企业依法合规经营,才能让各类市场主体公平公正地使用生产要素,使经济社会发展更具有可持续性。

当然,反垄断是一项复杂的系统工程,不仅仅是哪一个部门的工作。在加强反垄断执法的同时,也要注意顶层设计,特别是继续深化经济体制改革,以放开市场、引入竞争为重点,在竞争性领域通过放开市场准入,实行资本多元化改造,增强各类经济主体的活力,实现各类市场主体依法平等竞争、同等受到法律保护,真正建立和维护好市场经济秩序。

来论 Letters

# 政府采购要“见阳光”

唐伟

在多地“两会”上,政府采购“只买贵的,不选对的”的严重弊端,引发关注。作为政府公共开支的重要组成部分,如何加强各环节监管,实现全流程规范,真正做到“花小钱,办大事”,恐怕还要在制度建设上多花心思。

现行的政府采购制度设计存在若干缺陷。首先是未能有效实行“管办分离”,行政部门同时扮演着裁判员与运动员的角色。其次是行政权力过大,缺少有效的约束,甚至连采购什么、怎么采购、谁来采购、谁来代理、谁来供货都可由领导指定,法定的程序在权力面前形同虚设。最后,问责不力导致责任难以落实。由于政府采购缺乏绩效考核体系,既无法让采购实施者很好地履行把

关责任,又无法防止权力寻租和利益交换。

为此,政府采购制度完善,应在三个方面着力。一是尽快出台一部更具操作性、可行性的政府采购实施条例,弥补法律空缺,让政府采购在制度的铁笼子中运行。二是进一步推进政府采购公开化。比如可让社会中介机构介入,建立随机的专家库,由注册会计师事务所、律师事务所参与评审并出具意见,以有效优化监督方式,防止暗箱操作。三是进一步加大对政府采购的审计追责。在每年的审计工作中,将政府采购的产品、数量、性价比作为审计重点,对其中存在着明显漏洞、问题的采购项目,应严肃问责项目经办人、负责人及相关领导。

# “万能”网购



许滔作

最新的大学英语四、六级考试查分平台刚刚上线,网上就出现了销售所谓“四六级成绩单”的商家。个别卖家宣称可以提供“定制服务”,分数随意填,价格可以砍。四、六级成绩单,本是当事人英语能力的一种证明。而“注水成绩单”的出现,不仅严重越过了社会诚信的底线,更给那些诚实考生带来不公。购买者购得的是虚假数字,贩卖者出卖的是信用良知。网购应有底线,有关部门不能坐视不管。(时锋)

# 打车软件别忽视安全

苑广阔

随着“嘀嘀”与“快的”之间“补贴大战”不断升级,越来越多的出租车司机和乘客选择使用打车软件。然而,司机在开车过程中的“抢单”行为所带来的安全问题,也令人担忧。

长期以来,“招手停车”是最常见的打车方式,出租车司机拉上乘客以后便只管集中精神开车。装载打车软件后,司机一边开车,一边还要随时注意手机里打车软件发来的信息,争抢下一单生意。如此一来,无疑会分散开车注意力,给自身和乘客带来安全隐患,更会危及路人和其他车辆的安全。

打车软件作为一种新生事物,其价值和影响不容低估,但安全问题必须放在更重要的位置。在美国纽约,一款叫Zab-Cab的软件将街头的黄色出租车纳入到移动打车方式中。只要出租车处于行驶状态,该软件就会把手机屏幕变成灰色,使司机无从查看,但车一停,司机就能精确地看到附近订单请求的位置。

除了技术层面的安全防范,有关部门还要加强对打车软件使用的规范、监管。政府职能部门应迅速跟进,在不妨碍其正常发展的前提下,尽快将其纳入规范轨道,消除安全隐患。

# G20 保增长须四轮驱动

徐惠喜

国际 International

“G20 各成员 GDP 提高 2%”意味着什么?当前G20各成员的GDP总量占全球近85%,实现这一目标,意味着全球经济总量将增加约2万亿美元,意味着全球范围内的就业机会也将大量增加

日前举行的二十国集团(G20)财长和央行行长会议向全球释放了一大利好消息:G20各成员将在未来5年将其GDP提高2%以上。这是国际金融危机爆发以来,G20首次明确制定经济增长目标,有力提振了各界的信心。

“提高2%”意味着什么?当前G20各成员的GDP总量占全球的近85%,提高2%,意味着未来5年内全球经济总量增加约2万亿美元,意味着全球范围内将增加大量的就业机会。

“增长已趋稳、复苏仍乏力”是国际货币基金组织对当前世界经济的基本判断,也是该组织为本次G20会议所准备报告的关键词。当前,全球经济远未实现强劲、可持续、平衡的增长,仍面临市场需求疲弱、增长率偏低等诸多挑战。近期国际金融市场动荡、政府债务居高不下、持续的全球失衡以及部分国家经济基本面脆弱等问题,凸显了全球经济面临的重大风险。在此背景下,作为国际经济合作的主要平台,G20需要携手合作,向世人传递积极信息:制定

积极而务实的全面增长战略,在促进贸易和投资、增加就业以及改善竞争等方面共同采取行动,为实现全球经济的持续复苏和增长打下坚实基础。

怎样才能“提高2%”,其实途径是什么?专家认为,全球GDP总量提高,其动力主要来自以下几方面:首先是靠科技进步。科技领域的每一个突破,都会带动一大批新兴产业的建立和发展。3次科技革命均极大地促进了世界经济的发展。从当前看,新信息技术、生物医药技术和新能源技术将支撑未来全球经济的可持续发展。

其次是各国要推进结构性改革,通过改革释放制度红利,激发经济活力。正如G20会议公告所称,长期投资对促进短期和中期经济增长至关重要。国际社会的经验表明,改善基础设施可以为经济的中长期增长提供保障。G20要协力把国际上的闲置资本转化为对基础设施项目的投资。为此,各国要深化改革,创造良好的投资环境,促进私人部门的投资,同时提高公共部门资金的有

效性,并充分发挥多边开发金融机构的融资、投资作用。

第三,发达和新兴经济体要扩大合作,鼓励国际贸易。国际贸易是世界各国参与国际分工、实现商品和服务交换的重要手段,也是各国进行新的技术交流的重要途径,增加财政收入与劳动就业的重要渠道。在经济全球化的大背景下,发达经济体和新兴经济体要增强全球责任感,在多边机制和框架下,采取共同行动,加强国际经济和贸易合作。

此外,还要重视维护国际金融市场的稳定。今年以来,新兴市场出现了新一轮金融动荡,导致一些国家的货币大幅贬值,股票和债券遭到抛售。资产价格和汇率的过度波动损害了这些国家的经济增长。而此轮金融动荡的直接诱因,正是发达国家退出非常规货币政策。因此,有关国家在调整货币政策时,应进行充分对外沟通,并采取行动来减轻负面影响,维护国际金融市场的稳定,为全球经济增长提供正能量。

# 反腐不能“牛栏关猫”

华实

“牛栏关不住猫”是常识。防范“牛栏关猫”,关键是建好细密、结实的“篱笆”,使之无缝可钻、坚不可摧

中央八项规定出台一年来,以踏石留印、抓铁有痕的劲头治理“舌尖上的腐败”、“车轮上的腐败”、“会所里的腐败”,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,取得重大阶段性成果。站在新的起点上深入推进作风建设,让八项规定落地生根,更要在建章立制上持续发力,让端正风气的“高压电网”始终保持“通电”状态,做到制度的完善和执行两手抓、两手都要硬。

以制度建设保障八项规定的执行,前提是要扎紧制度笼子,杜绝“牛栏关猫”。“牛栏关不住猫”是众所周知的常识。防范“牛栏关猫”,关键是建好细密、结实的“篱笆”,使之无缝可钻、坚不可摧。规章制度不健全,如同笼子扎得不结实,偷腥的“猫”就可以来去自如。而只有不断堵塞制度漏洞,才能有效遏制不良风气。这一年来,从中央到地方,迅速出台了一系列从严管钱、管人、管物、管事的制度,在细化规定、制度建设、增强可操作性等方面做出了很多探索。在此基础上,还应继续努力建立健全立体式、全方位的制度体系,把执行八项规定的制度笼子扎得更密实。

有了健全的制度,还要在执行中动真碰硬,让制度、规定成为带电的“高压线”。墙上的高压线没通电,执勤安全就有了死角软肋;制度的高压线不通电,缺乏刚性执行,制度就成了“稻草人”和“纸老虎”,失去权威性,甚至让有些人滋生侥幸心理。因此,一定要对违反制度规定的人和事严问责、严追究,谁碰了“高压线”,谁闯了“红灯”,谁就必须受到惩戒,付出代价,才能形成正风肃纪的“强气场”,让那些心存侥幸的人不再敢轻举妄动、顶风违纪。

木受绳则直,金就砺则利。作风建设没有终点,制度建设没有完成时。让我们继续严格执行制度规定,建成“高压电网”,以强有力的监督检查、严厉的惩戒机制,为执行八项规定、加强作风建设保驾护航。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 胡文鹏 杨开新