

# 李克强会见越南祖国阵线中央委员会主席

# 中组部决定追授涂红刚同志“全国优秀组织工作干部”称号

新华社北京2月24日电 (记者郝亚琳) 国务院总理李克强24日下午在中南海紫光阁会见越南祖国阵线中央委员会主席阮善仁。

李克强说,中越互为重要邻国与合作伙伴,发展好两国关系意义重大。当前中越关系取得积极进展,双方高层交往频繁,各领域合作稳步推进,海上共同开发迈出积极步伐。面对深刻复杂

变化的国际地区形势,中方愿与越方相向而行,始终从战略高度把握和推进两国友好,不断深化互利合作,夯实双边关系的民意基础,推动中越关系健康稳定向前发展。

李克强指出,希望双方用好双边合作指导委员会、海上共同开发磋商以及基础设施和金融合作三个工作组等机制,推动海上、陆上、金融合作三头并进

取得实质进展。推进南海更大范围共同开发,扩大合作积极面,对各领域合作发挥带动作用。坚持通过谈判和协商妥善处理分歧,共同维护南海地区的和平与稳定。

阮善仁表示,李克强总理去年成功访越,为推动越中全面战略合作伙伴关系健康稳定发展作出重要贡献。越南党和政府高度重视对华关系,将

此作为越南外交政策的头等优先方向,视中国的发展为越南的机遇。越方愿同中方全面落实双方达成的共识,推动海上、陆上、金融等领域合作取得更多实质成果,加强治国理政经验交流,促进两国关系不断向前发展。

全国政协副主席张庆黎参加会见。

全面深化改革 进行时

# 为有源头活水来

## ——十八届三中全会以来我国经济体制改革述评

十八届三中全会以来,我国立足于长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持社会主义市场经济改革方向,经济体制改革措施频出,内容不断深化,好似源头活水,为经济社会发展注入强大动力与活力。

### 从中央到地方,行动迅速改革出实招

据初步统计,截至今年1月,党中央、国务院、中央和国家机关有关部门已出台改革性文件100余份。省区党委和政府已出台200余份改革性文件。

2月15日,国务院印发《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》,再次取消和下放64项行政审批事项和18个子项。至此,新一届政府成立以来,取消和下放的行政审批事项达到约400项。

不仅如此,为更加清晰地划定政府的“权力边界”,明确“权力家底”,国务院日前决定,向社会公开国务院各部门目前保留的全部行政审批事项清单,促进规范管理,接受社会监督。“改革进入深水期后,容易改的已经改了,剩下的都是难啃的‘硬骨头’,在这个阶段,就要集合各方智慧,精简出真正需要审批的项目,向社会亮出‘权力家底’就是开门搞改革,是对改革的深化。”中国人民大学公共管理学院院长董克用表示。

经济体制改革,中央和各部委自动“割肉”出实招,地方也全力跟进。

今年1月底,宁夏回族自治区政府常务会议原则通过了《关于取消和调整一批行政审批事项的决定》,取消和调整294项行政审批事项。截至目前,宁夏已先后9次清理行政审批事项,重点涉及投资、企业生产经营、资质资格许可认定等群众反映强烈的领域。

2月初召开的海南省五届人大二次会议透露,2014年,海南将深化投融资体制改革,制定“负面清单”,允许各类市场主体依法平等进入清单之外领域,最大限度缩小企业投资核准范围,促进贸易投资便利化。

此外,浙江省宣布今年起将全面推行政府权力清单制度;安徽省实施省级政府机关行政职权清理试点改革,要求

试点单位晒出“权力运行图”。

“在上海自贸区试验的基础上,在今后的三到五年内,全国可能将逐步走向‘负面清单’管理。这是政府转变职能,向市场放权,使市场在资源配置中起决定性作用的关键一招。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示。

### 发挥市场决定性作用,改革让经济活力充分迸发

今年1月13日,民营企业盈济实业发展(上海)有限公司在上海工商局自由贸易试验区分局注册成功。

“自贸区放宽市场主体准入,准入门槛低了,办事效率高了。以前注册一般要一个月左右,现在从交齐材料到办成企业只用了两天时间。”公司副总经理周丽璋告诉记者。

虽然目前还仅限于广东深圳、东莞、上海自贸区等工商登记制度改革试点地区,但不到一周之后,这一“特殊待遇”将推广至全国。近日,国务院正式发布《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》,部署在全国范围内实施注册资本登记制度改革。按照这一部署,注册资本登记制度改革将于今年3月1日全面实施,工商登记制度其他改革也将逐步展开。

放宽注册资本登记条件,实行认缴登记制,大大降低了开办公司的“门槛”,激发了社会创业积极性。事实证明,改革试点地区市场主体均呈现“井喷”式增长。如在深圳市,新登记市场主体同比增长130%,其中私营企业增长势头最猛。

改革不仅激发了社会创业积极性,还“倒逼”行政主管部门一改“审而不批、批而不管”的作风,使市场更具活力,更加规范。如东莞市工商登记制度改革试点后,审批事项从188个压缩到109个,并大多改为后置审批。

“工商登记制度改革降低门槛,在试点地区取得了良好的经济和社会效果,方便了个人创业,活跃了地方经济,可以预见,这一改革措施全面推开后,市场环境将进一步优化,经济活力将充分迸发。”中国人民大学公共管理

学院副院长许光建说。

2月19日,中国石油化工股份有限公司董事会通过议案,同意在对销售业务板块现有资产、负债进行审计、评估基础上进行重组,引入社会和民营资本参股,实现混合所有制经营。

国资委主任张毅表示,作为国民经济重要组成部分,国企改革今年将在界定国企功能、发展混合所有制、企业内部改革、完善监管体制和解决历史遗留问题五个方面取得实质性进展。鼓励民间投资主体积极参与国有企业改制重组和国有控股上市公司增资扩股,在有条件的企业和领域加快向非公资本推出一批符合产业导向、有利于转型升级的合资合作项目。

“十八届三中全会提出,积极发展混合所有制经济。中石化对社会和民营资本开放油品销售业务,率先采取混合所有制,具有积极的示范意义。”国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞说。

改革春潮竞相涌流,其他领域的改革措施也相继出台:

国家发展改革委宣布,今年将加快完善资源性产品价格的形成机制,积极推动电力、天然气、水、铁路、航空等领域的价格改革,完善民用水、电、气等阶梯价格制度;

财税领域将积极探索建立中期财政规划,从机制上解决预算管理随意性大、碎片化、缺乏前瞻性等问题。深入推进财政预决算公开,自觉接受监督。税务系统将组织专门力量开展税收总体方案设计,增强税收改革的系统性;

农村改革也在不断深化,着力健全城乡发展一体化体制机制,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让农民平等参与现代化进程、共享现代化成果;

林业系统今年将抓好自然生态系统保护体制机制、自然资源资产产权制度改革、森林经营制度改革等顶层设计……

在强调市场在资源配置中发挥决定性作用的同时,必须更好发挥政府的作用。十八届三中全会以来,政府与市场的各自职能和作用进一步厘清,政府在宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护等方面

明显加大改革力度和工作力度。发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府的作用,将促进中国经济持续健康发展。

### 发挥经济体制改革的牵引作用

“在中国这样一个拥有13亿多人口的国家深化改革,绝非易事。中国改革经过30多年,已进入深水区,可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”习近平总书记此前在接受俄罗斯电视台采访时表示。

十八届三中全会指出,发挥经济体制改革的牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

“虽然30多年的改革初步建立了社会主义市场经济体制,但目前经济体制在很多方面很不完善,核心问题还是政府对资源的直接配置过多、不合理干预太多。坚持市场化改革方向,是解决现实经济问题的根本。”中央财经领导小组办公室副主任杨伟民指出。

当前,我国经济体制改革进入攻坚期和深水区,触及更多深层次矛盾,必然涉及利益关系深度调整,复杂性和难度前所未有。简政放权,完善现代市场体系、深化财税体制改革、构建开放型经济新体制,以改革促进结构优化和城乡区域协调发展等一系列重大改革任务摆在面前,需要我们一一破解。

十八届三中全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

“通过深化改革,特别是率先启动那些具有明显效益的领域推进改革,会对经济发展形成持续的推动力量。”国务院发展研究中心宏观经济研究部部长余斌说。“一方面,这些改革能够让我们的经济体制更加完善,消除很多体制机制的障碍。另一方面,能够有效地应对短期经济增长下降的负面影响,对于稳增长能够发挥很好的作用。”

文/新华社记者 齐中熙 (新华社北京2月24日电)

### 纯洁新闻队伍 刹住新闻敲诈和假新闻歪风

## 新闻道德委员会试点扩至15省市

新华社北京2月24日电 (记者隋笑飞) 中宣部、中国记协今天召开会议,总结交流新闻道德委员会试点工作经验,对进一步扩大试点范围、更好发挥新闻道德委员会作用做出安排部署。中宣部副部长吴恒权出席会议并讲话。

会议指出,建立新闻道德委员会是新形势下加强新闻队伍建设、解决新闻界突出问题的重要举措。去年以来,河北、上海、浙江、山东、湖北等首批5个省市试点建立新闻道德委员会,接受社会监督、加强行业自律,取得积极成效。今年要扩大试点范围,不断增强新闻道德委员会权威性影响力。近期要以整治新闻敲诈和假新闻为重点,加强举报查处、案例评议和通报曝光,有力纯洁新闻队伍,刹住新闻敲诈和假新闻的歪风。

会议要求,各地各单位要高度重视新闻道德委员会工作,加强工作力量、配备专门队伍,形成职责明晰、流程规范的工作机制,确保高效有序运转。要建立完善部门联动机制,广泛动员社会力量参与,做到依法管理、行政管理、行业自律和社会监督四管齐下,不断增强新闻道德委员会权威性影响力。近期要以整治新闻敲诈和假新闻为重点,加强举报查处、案例评议和通报曝光,有力纯洁新闻队伍,刹住新闻敲诈和假新闻的歪风。

会议还对建立媒体社会责任报告制度做出安排,决定选取部分中央和地方新闻媒体开展试点工作。

中国记协党组书记程惠生主持会议。国家新闻出版广电总局、中国记协,部分中央新闻单位及地方党委宣传部门、新闻出版广播影视部门、记协负责同志等参加会议。

### 中央政法委出台意见要求

## 严格规范减刑、假释、暂予监外执行

据新华社北京2月24日电 中央政法委近日出台关于严格规范减刑、假释、暂予监外执行,切实防止司法腐败的指导性意见,要求在刑法、刑事诉讼法规定的框架内,对减刑、假释、暂予监外执行(主要指保外就医)充分体现从严精神,从严规定实体条件,从规范程序,从重追究违法违规办理减刑、假释、暂予监外执行的法律、纪律责任。

近年来,职务犯罪、破坏金融管理秩序和金融诈骗犯罪、组织(领导)、参加、包庇、纵容)黑社会性质组织犯罪等罪犯中,违法违规减刑、假释、暂予监外执行相对突出。为了从严把握上述三类罪犯减刑、假释的实体条件,指导意见在要求从严把握法律规定的“立功表现”“重大立功表现”标准的同时,针对“确有悔改表现”这一刑法规定的减刑、假释的关键条件,明确规定,严格对三类罪犯“确有悔改表现”的认定,要求除考察所有罪犯减刑都必须具备的一般条件外,应着重考察三类罪犯是否通过主动退赃、积极协助追缴境外赃款赃物、主动赔偿损失等方式,积极消除犯罪行为所产生的社会影响。并强调,对服刑期间利用个人影响力和社会关系等不正当手段,企图获得减刑、假释机会的,即使客观上具备减刑、假释的条件,也不得认定其“确有悔改表现”。

据了解,中央政法单位正在根据指导意见精神,正在细化相关规定,完善监督检查制度,确保指导意见切实得到执行。

### 国务院任免国家工作人员

新华社北京2月24日电 国务院任免国家工作人员。任命张彦珍(女)为司法部副部长;任命王昌顺为交通运输部副部长;任命傅奎为国家预防腐败局副局长(专职,副部长级)。

免去崔隽的外交部副部长职务;免去李东生的公安部副部长职务;免去高宏峰的交通运输部副部长职务;免去徐令义的国家信访局副局长职务;免去崔海容的国家预防腐败局副局长职务。

来自基层 地方两会看变化

# 细节见变化 会风显作风

## ——地方“两会”细节之变彰显清新政风

没有鲜花彩旗,不设专用车道;少了繁文缛节,多些求真务实。已经陆续闭幕的2014年地方“两会”,各种细节彰显出节俭、务实、高效的新会风,得到代表委员和社会各界普遍好评。地方“两会”刮起的阵阵清风,既是对一年多来贯彻落实中央“八项规定”成果的的最好检验,更凝聚了人们对即将召开的全国“两会”的憧憬与期盼。

“从早上八点半出发,赶到长沙时已经下午五点了。”来自湘西土家族苗族自治州的湖南省人大代表彭子璇告诉记者,今年湖南省各市州代表团都没有安排专车接送,她是和其他两位代表一起“拼车”赶到长沙参会的。

“我觉得这样挺好。”彭子璇说,“人大代表应该和普通老百姓进城一样,没有什么特别的地方。”

类似代表“拼车”参会之类的新鲜事在今年地方“两会”上比比皆是。贵州省政协委员董泽说,往年每到省里开“两会”,贵阳市的几条主干道就要实施

交通管制,一到上下班时间,“两会”专用车道上车辆寥寥,而普通车道上则挤成“一锅粥”,市民对此十分反感,代表委员也觉得心里过意不去。今年“两会”不再设“专用车道”,代表、委员的车辆和老百姓一样没有特权,一些家住在贵阳的代表委员还不再安排酒店住宿,这些变化不仅老百姓欢迎,也让代表委员们感到心里踏实得多。

驻地宾馆、会议用餐方面,变化也在悄然发生。驻地不再设礼宾哨,房间里不再摆鲜花水果,洗漱用品自备,会议用餐自助……

在云南省政协委员入住的滇池大酒店自助餐厅,记者看到,为委员们准备的14个主菜中多是素菜,而且不再备酒水。据记者观察,就餐的政协委员快的十分钟左右就吃完离开,剩下的基本都是“光盘”。

廊上设立的“吸烟区”已被取消,代表委员在走过安检门时就主动交出随身携带的打火机。在四川,会议召开的前一天,代表们收到了特别提醒:会场及驻地全面禁烟。代表房间的烟灰缸全部撤掉,会议室、酒店、餐厅、会客室、楼道和电梯等公共场所全面禁烟。

“瘦身、高效”成为今年地方“两会”的另一个特色。据了解,今年大部分省、区、市“两会”会期均有缩减,但效率反而有所提升。与往年相比,一些视察、集体照相、领导看望、宴请、联欢等活动被取消,而留给代表委员审议和讨论报告的时间更加充裕。各地“两会”的政府工作报告、两院工作报告相比以往更加精简。“少了官话套话,多了真话实话;少了评功摆好,多了问题意识。”湖南省人大代表李大为说。

为代表委员“生活”的服务在精简,为代表委员参政议政的服务工作却比以前更细致、更体贴。据记者观察,今年许多地方“两会”的会议文件、辅助材

料、简报都开始使用光盘和优盘形式存储,环保纸袋取代了塑料公文包。在湖南省“两会”驻地宾馆,湖南省图书馆“摆摊”免费向代表委员发放参考资料,并提供“两会”专题文献查阅、文献资料咨询、数字文献下载等服务。

一些代表委员为提高参政议政效率,还纷纷开通微博、微信,用更“接地气”的方式向老百姓征集意见建议。一些地方“两会”举办了“民间微建议”征集活动,如武汉市“两会”向网络名人开放席位,晋江市“两会”则对网民进行了“微直播”,吸引众多网民积极提出“微建议”。

细节见变化、会风显作风。湖南省华夏廉政研究会会长傅学俭认为,很多时候,老百姓就是通过这细微的变化感受党风政风之变,也更加坚定了他们对中央落实“八项规定”、狠抓作风建设的信心。

文/新华社记者 谭剑明星 (新华社北京2月24日电)