

# 北京正式实施“单独两孩”政策

## 21日起可在女方户籍所在地申请办理“准生证”

本报记者 吴佳佳



北京市自2014年2月21日起正式实施“单独两孩”政策。“单独两孩”政策具体适合于哪些人群？北京的“单独两孩”政策有哪些特点？对于新政策的落地，北京做好准备了吗？北京市卫生计生委相关负责人在2月21日召开新闻发布会对公众关注的话题予以回应。



2月21日，在北京市西城区普林斯顿幼儿园，一名小朋友午饭后的教室里散步。当日，北京市十四届人大常委会第九次会议表决通过《北京市人口与计划生育条例修正案》。新条例规定夫妻一方为独生子女且只有一个子女的，可以生育第二个子女。新华社记者 沈伯韩摄

### “抢先怀孕”可补办《生育服务证》

符合“单独两孩”政策的，原已享受的独生子女父母奖励费不退回

北京市卫生计生委副主任耿玉田介绍说，符合“单独两孩”政策的对象为：双方或一方具有北京市户籍，且一方为独生子女，只生育（或合法收养）一个子女的夫妻。

自2月21日起，北京市符合“单独两孩”政策的夫妻，可以在女方（若一方为北京市户籍、一方为外省市户籍的，在北京市一方）户籍所在地乡镇（街道）申请办理第二个子女《生育服务证》，符合条件的夫妻应当在怀孕前进行再生育申请。北京市各级卫生计生部门在材料齐全并真实有效情况下，应本着“即来即审”的原则优先进行审批，缩短办事时限。

针对公众关注的“抢先怀孕怎么算”的问题，耿玉田表示，政策实施之日前，已经怀孕但没有生育的夫

妻，在进行批评教育后，可以依法申请补办《生育服务证》。

而在政策实施前单独夫妇不符合再生育子女政策已生育第二个子女的属于违法生育，按照当时的《条例》及生育政策予以处理；北京市已领取《独生子女父母光荣证》的夫妻，符合“单独两孩”政策条件申请生育第二个子女的，退回《独生子女父母光荣证》，停发独生子女父母各项奖励，原已享受的独生子女父母奖励费不退回。

## 如何办理再生育子女审批手续

按照相关文件要求，符合“单独两孩”政策要求生育第二个子女的，需经夫妻双方申请，由区县人口计生部门审批，办理再生育一个子女《生育服务证》。具体程序如下：夫妻双方如实填写《再生育一个子女申请审批表》，由双方单位或村居委会盖章，提交相关材料到本市女方户籍所在地的乡镇（街道）人口计生部门，乡镇（街道）人口计生部门审核后报区县人口计生委审批。一方为本市户籍的单独夫妇，符合条件的，可按程序到本市一方户籍所在地乡镇（街

道）申请办理《生育服务证》，由本市一方户籍所在地区县人口计生委审批。

符合“单独两孩”政策申请生育第二个子女的，应查验独生子女父母生育子女情况证明（双方单位或村居委会出具）和申请人的户口簿、《结婚证》、生育子女情况证明（双方单位或村居委会出具）等原件，并留存复印件一份。其父母原生育两个子女的，需提供相关部门出具的其他子女死亡的有效证明；其他子女达到法定婚龄后死亡的，村居委会应出具其未

生育或收养子女的证明。

本人为独生子女的，需提交以下证明：其父母的户口簿（首页、本人页及变更页）原件及复印件一份；其父母存档单位出具（无存档单位的人员由户籍地村居委会出具）的生育子女情况证明；父母为外省市户籍的，由父母户籍所在地（县）人口计生部门出具生育子女情况证明。

审批再生育时，申请人的父母是否办理过《独生子女父母光荣证》不是界定“独生子女”的必备材料。（本报记者 吴佳佳整理）

### 提前3年对助产机构进行扩容

增加1000多张产科床位，可增加约7万人次的分娩量

对于新政策的落地，北京市是否做好了准备？耿玉田表示，北京市经济社会以及卫生、教育、就业等公共服务的配置一直以常住人口为参考基数，目前户籍出生人口占年度增加人口的20%左右。即使前几年出生人口大幅增加，户籍人口预计仍低于2000万。启动实施“单独两孩”政策，可能会给粮食安全以及卫生、教育、就业等基本公共服务带来一定的压力，但在可控范围之内。为保证“单独两孩”政策顺利实施，北京市已提前3年对全市的助产机构进行了扩容，增加产科床位1000多张，随之可增加大约7万人次的分娩量。

### 计划生育工作仍不能放松

北京市现阶段不会实施普遍可以生育两个孩子的政策。作为特大城市，北京必须研究控制人口规模

那么，北京市现阶段会不会实施普遍可以生育两个孩子的政策？北京市卫生计生委委员郑晋普称，不会实施。他解释说，首先，北京逐步完善生育政策要依据中央的统一决策部署，在国家指导下实施；其次，根据中央《决定》关于户籍制度改革的精神，作为特大城市，北京必须研究控制人口规模。根据相关调研论证，如果现阶段就实施普遍两孩政策，短期内将引起出生人口大幅波动，出现较严重的出生堆积，给各项基本公共服务带来很大的压力。长期看，将形成周期性出生人口波动，总人口持续增长，人口峰值推迟到来，影响人口发展远景规划目标的实现，给北京市经济社会发展带来不利影响。

“单独两孩”政策是否意味着计划生育工作要放松了？郑晋普说，为抑制人口过快增长，我国上世纪70年代初开始在全国推行计划生育政策，经过40多年的努力，全国包括北京从根本上控制了人口过快增长势头，但也遭遇人口快速转变带来的结构性失衡问题，如人口老龄化加剧、出生性别比结构失衡、家庭简约化、人口规模依然庞大等，计划生育工作不能放松。“单独两孩”政策更不是对过去计划生育工作的否定，而是中央结合人口经济社会发展实际与时俱进作出的战略部署，符合群众的意愿和社会发展的要求。

## “我的中国梦”网络摄影视频作品征集活动圆满结束

据新华社北京2月21日电（记者史竞男）日前，由中宣部、中央外宣办、国家互联网信息办、中央党史研究室、教育部、共青团中央指导，全国百家网站共同主办，人民网、新华网、中国网络电视台、中国文明网承办的“我的中国梦”网络摄影视频作品征集活动落下帷幕。

此次作品征集活动以我的中国梦为主题，旨在深入学习宣传贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，反映基层人民群众追梦、圆梦的精神风貌，在网上形成走中国特色社会主义道路，为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦团结奋斗的浓厚氛围。

活动自2013年5月17日启动以来，受到网友的热情关注和踊跃参与，广大网友围绕近代中国人民坎坷追梦的历程以及新中国成立以来特别是改革开放30多年来的辉煌成就，用图片和视频记录亲身经历的中国梦，抒发实现个人和国家梦想的所思所感。《方莉莉：特殊儿童也需要关爱》《坚持30年义务报道好人好事》《教师闫有成山区42年的美丽坚守，铸就一座不倒的丰碑》等作品展现了普通百姓的无私奉献，体现了人间大爱；《绿色的歌》《白鸢伴我飞》《守护绿色》《低碳婚礼》等作品从百姓视角，关注环境保护，倡导低碳生活……一幅幅生动鲜活的作品深情表达了广大网民对幸福美好生活的憧憬和追求，诠释了中国梦的深刻内涵。

活动期间，共征集到摄影类作品16977幅，视频类作品5398件，经过初选、初评、定评、公示等环节，共评出获奖作品72个。

## 最高检发布指导性案例

### 严惩危害食品安全犯罪

本报北京2月21日讯 记者李万祥报道：最高人民检察院21日发布5起惩治危害食品安全犯罪指导性案例，旨在加强对检察机关办理危害食品安全犯罪案件及相关职务犯罪案件的业务指导，依法从严惩治危害食品安全犯罪及其背后的职务犯罪，发挥法律的警示教育作用。

这5个案例分别是：柳立国等人生产、销售有毒有害食品，生产、销售伪劣产品案（检例第12号）；徐孝伦等人生产、销售有害食品案（检例第13号）；孙建亮等人生产、销售有毒有害食品案（检例第14号）；胡林贵等人生产、销售有毒有害食品，行贿，骆梅等人销售伪劣产品，朱伟全等人生产、销售伪劣产品，黎达文等人受贿、食品监管渎职案（检例第15号）；赛跃、韩成武受贿、食品监管渎职案（检例第16号）。

### 值班站长日记

## 旅客满意我们快乐

2月21日 多云

广州站值班站长 彭小云

今年春运，铁路部门制订了让旅客“安全出行、方便出行、温馨出行”的工作目标。广州站今年也在让旅客“不仅走得，更要走得好”上下了功夫。

在广东地区，春运就怕遇到阴冷潮湿的阴雨天气。广州站客流量大，但候车区不算大，为了让旅客有良好的候车环境，今年在春运开始前10天，我们就在广场上搭起了临时候车区的帐篷，虽然不及室内舒适，但也能让旅客避风挡雨，带来温暖。

在专门为“老幼病残孕”准备的爱心候车室，今年我们发动了社会志愿者的力量，加派了很多人手，让老人孩子都能安心舒适。针对重点旅客进站上车，今年新增加了电话预约服务，每天都至少接到几十个预约登记，有时忙得连饭都没有时间吃。

每到春运都有不少旅客丢失物品，今年在车站广场上的大显示屏上，每天都会滚动显示丢失或招领信息，方便旅客联系我们找回物品。广州站共有2000多人坚守在今年春运的一线岗位，虽然我们节假日不能和家人团聚，但旅客满意就是我们工作的最大成就。（本报记者 齐慧整理）



新时代的美丽乡村在哪里？让我们探访那些生态文明、宜居和谐的乡村，展现社会主义新农村充满希望的新风貌。

车出榕城福州，沿沈海高速公路向东南行驶约30分钟便是著名侨乡福建长乐市。穿城而过，沿着依山傍水的公路向东行驶，不到10分钟车程便抵达长乐琴江满族村。

琴江因闽江流经此地时形似古琴而得名，又因其地处福州闽江、马江、乌龙江三江入海口咽喉部位，历来是海上御倭的重要门户。280年前，清政府为加强沿海抗倭力量，派出八旗水师官兵513人携眷进驻琴江，筑地围城，建立“福州三江口水师旗营”。成为当时中国沿海四大水师旗营之一，也是今天国内仅存的一座水师旗营。

从设营至今的280年间，这里见证了中国海军从无到有、由小渐大的历程。中法马江海战、甲午战争和鸦片战争都留下过水师官兵的身影，林则徐数度来此巡防，近代海军名将萨镇冰曾为这里的海军

## 琴江新音

本报记者 石伟

墓园题匾。辛亥革命后，这里的官兵纷纷进入船政学堂，毕业后成为中国海军的栋梁之材。2010年，琴江被住建部和国家文物局授予第五批“中国历史文化名村”称号。

村里常住人口有429人。54岁的陈钦玉是琴江满族村的满族镶黄旗后裔，他在这个村当了10年村党支部书记。陈钦玉的愿望，就是让这个历史悠久的古村落再现生机，让自己的家园在新时代焕发神采。

如何赋予这个古村新生？长乐的决策是：投入资金保护修缮，通过旅游开发吸引人气，用人气激活古村。

现在的琴江村还保存着200多年前建营时的格局。每条街都极其相似，两排房屋相对而立，街道尽头宛如死胡同，尽头两边却有小街横过，琴江也因此被称为“八卦城”。

悠久的历史，独具特色的建筑与文化，就是琴江吸引游客的最好资源。目前村里尚有三分之一的古建筑还保存完好。这些年，当地为了保护 and 修缮这些古建筑，每年都投入200多万元。几年来，琴江村相继修复、建成了八旗文化博物馆、广场、英烈园、军旅园、古兵房（部分），4大府衙（海军和官宦世家），以及旅游专用停车场等。

通过一系列的古村落维护和宣传，知道琴江的人越来越多，前来琴江村旅游的游客也越来越多。2003年，来琴江的游客只有3000人。到了2013年，琴江接待

的游客数量达到了13万人，散客和团队顾客各占50%。

尝到发展旅游甜头的长乐市，在年初编制完成了《琴江中国历史文化名村保护规划》草案。规划结合琴江村建筑具体情况，按照文物保护单位和历史建筑类型，对村内的建筑采取修缮、维修、改善、保留、改造、拆除、新建等7类保护与整治模式，成为长乐向世人展示琴江满族文化的重要平台和窗口。

如今的琴江，宛如一把换了新弦的古琴，过往繁华已然隐退，即将开启的荣光正一一呈现。

视频地址：[http://cen.ce.cn/more/201402/21/t20140221\\_2351683.shtml](http://cen.ce.cn/more/201402/21/t20140221_2351683.shtml)



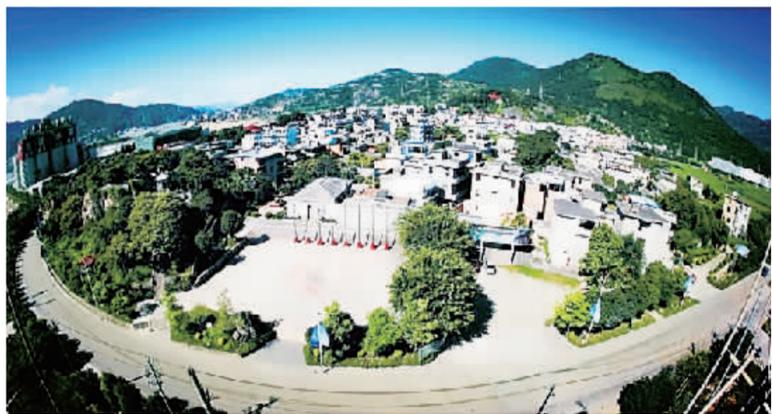
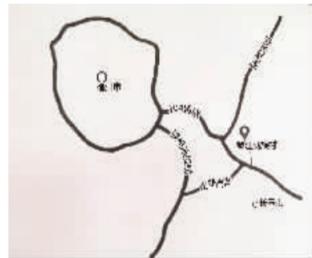
交通指南：从福州市区经沈海高速往福州机场方向，在长乐营前出口下高速，右转后直行经朝阳路穿过长乐市区，沿西洋公路直行约10分钟便抵达琴江村。

特色小吃：如匪嘴、南瓜糕与南瓜饼、红糟肉光饼仔、杂糍(ga)汤、烤饼、面茶、白虾。

周围景点：金刚腿、郑和广场、航海馆。



琴江已成一旅游热点。图为游客在琴江街牌前合影。石伟摄



琴江满族村一瞥。