

2月21日上证综指走势图

上证综指	深证成指
收盘 2113.69	收盘 7750.56
成交量 117.66亿手	成交量 13.28亿手

2月21日采掘业(申万)走势图



人民币对美元汇率中间价四连跌



农业部通知各地保证农村土地有序流转

严禁借土地流转之名搞非农建设

本报北京2月21日讯 记者杜芳报道:农业部今天发出通知,要求各地切实做好农村土地承包经营权流转工作,保证土地流转规范有序进行。

通知指出,当前,农村土地承包经营权流转呈加快之势,各地积极性高,发展势头足,总体是平稳健康的。但是,在土地流转中也存在一些值得注意的问题,有的地方片面追求流转规模和流转比例,靠行政命令下指标、定任务、赶速度,违背农民意愿,损害了农民利益;有的地方盲目引进工商资本长时间、大面积租赁和经营农户承包地,加剧了土地“非粮化”、“非农化”,对此必须高度重视。

农业部表示,中央关于农村土地流转的政策十分明确,各地要看到过程的长期性、复杂性,使土地流转规范有序进行、平稳健康发展。土地流转中,要始终坚持依法自愿有偿原则,不得损害农民权益、不得改变土地用途、不得破坏农业综合生产能力;要因地制宜,循序渐进,尊重农民意愿,不能搞大跃进,不能搞强迫命令,不能搞行政瞎指挥。

农业部要求严格规范土地流转行为。土地流转的主体是农户,任何组织无权以任何方式决定流转农户的承包地,更不能以少数服从多数的名义,将整村整组农户承包地集中对外招商经营。要鼓励承包经营权在公开市场上流转,

鼓励土地在农户间流转,向种田能手流转。严禁以下指标、定任务、赶速度等方式行政推动土地流转。流转的土地要用于农业特别是粮食规模化生产,严禁借土地流转之名搞非农建设,严禁破坏、污染、圈占闲置、撂荒耕地。

合理把握土地流转规模。土地经营规模要与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应,与农业科技进步和生产手段改进程度相适应,与农业社会化服务水平提高相适应,并充分考虑地区差异,自然经济条件、生产费用成本、农业机械化水平等因素,不是流转规模越大越好。要防止脱离当地实际、违背农民意愿,片面追求超大规模经营的倾向,严禁

人为归大堆、垒大户,搞政绩工程。

防范工商企业租赁土地风险。一方面要鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业,重点从事农产品加工流通业和农业社会化服务。另一方面要加强工商企业租赁农户承包地的监管和风险防范,坚决制止“非农化”,切实保护农民利益,对违法违规行为要及时查处纠正。

土地流转涉及亿万农民切身利益,农业部要求各地认真履行责任,严格依法办事,抓紧抓实农村土地承包经营权确权登记颁证工作,加快健全土地经营权流转市场,强化土地流转合同管理,健全承包纠纷调处机制。

要闻导读

习近平会见韩国国会代表团

习近平会见法国外长法比尤斯

(见二版)

严督实导 不辱使命

——第一批群众路线教育实践活动中央督导组工作综述

(见三版)

京津冀16个城市空气重度污染

北京首次发布空气污染橙色预警

百余家企业停产减产以减少污染物排放

本报北京2月21日讯 记者沈慧报道:环保部有关负责人今天向媒体通报,受不利气象条件等因素的影响,京津冀及周边地区部分城市发生空气重度污染。2月20日,京津冀及周边地区39个地级及以上城市中,石家庄、邢台、保定、北京、邯郸等16个城市空气质量为重度污染。石家庄为区域内污染最重城市,AQI值为292,空气质量为重度污染。北京市AQI值为267,空气质量为重度污染。主要污染物均为PM_{2.5}。

这位负责人介绍说,截至21日14时,京津冀39个城市中,有16个城市PM_{2.5}小时平均浓度大于每150微克/立方米,为重度污染及以上污染。其中,邢台、唐山、石家庄、保定、张家口、衡水6个城市的PM_{2.5}小时平均浓度大于250微克/立方米,属严重污染。北京市PM_{2.5}小时平均浓度为247微克/立方米,空气质量属重度污染。

本报北京2月21日讯 记者杨学聪报道:北京市环保监测中心今天预报,21日至23日,北京空气质量将出现重度和严重污染。按照《北京市空气重污染应急预案》规定,北京市空气重污染应急指挥部于中午12时发布指令:全市空气重污染级别由黄色提升至橙色。这也是该预案公布以来首次发布橙色预警。

21日,北京市部分企业采取了停产和减产的污染物减排措施,以改善北京市空气质量。北京强联水泥有限公司、北京榆构有限公司、北京金隅混凝土有

限公司田村站、北京化工四厂、北京中铁房山桥梁有限公司等36家企业实施停产,北京燕山石化有限公司、北京首钢冷轧薄板有限公司、北京燕京啤酒股份有限公司、柯诺木业有限公司、东陶机器有限公司等75家企业采取了减产措施,以减少污染物排放。

北京发布空气重污染橙色预警,意味着北京将在保障城市正常运行的条件下,在全市范围内采取强制性污染减排措施:按空气重污染期间道路清扫保洁和冲洗车频率增加1倍以上,减少交通扬尘污染;施工工地停止土石方和

建筑拆除施工,停止渣土车、砂石车等易扬尘车辆运输;按空气重污染期间工业企业停产、限产分预案确定的名单,对有关企业分别实施停产或限产减排30%污染物的措施;在现有“禁放”、“禁烧”范围的基础上,全市范围禁止烟花爆竹燃放、露天烧烤。



过马路

二月二十一

。

。

北京东四环

。

。

早高峰出行的人

。

本报记者

赵

晶

摄

燃放烟花爆竹,可以测出钾离子、镁离子等金属离子偏高,这是染色剂、燃放剂造成。6月份是秸秆焚烧季节,能测出钾离子非常高。”张大伟说。

空气重污染预报能力如何

业内专家指出,针对空气污染物的预报,既受气象条件制约,也受排放条件变化的约束;预报需要综合考虑的决定性因素很多,增加了判断的难度。

“监测信息是滚动的,预报是随时进行的。21日早上会商,从昨晚数据分析研判下午的形势,及时启动‘橙色预警’。这次过程比较清楚,污染持续一个星期,但是没有达到红色的标准。监测中心的工作机制是每天两次会商,同时也跟气象部门会商。”张大伟说。

然而,空气污染水平预报的精确度也是世界性难题。“我们尽最大努力,尽量提前研判形势,污染物可能来得更快,我们力争及时发现、及时报告,及时升级预警级别。”张大伟说。

文/新华社记者 倪元锦
(据新华社北京2月21日电)

高湿、逆温、南风

——专家详解北京“橙色预警”背后的雾霾成因

北京环境保护监测中心预报,21日至23日,北京空气质量将交替出现“5级重度污染”和“6级严重污染”。

“橙色预警”背后的此轮雾霾有何特点、因何所致?污染物从哪里来?缘何2月雾霾多发?空气重污染预报能力如何?记者采访环保、气象业内人士作答。

逆温、南风是雾霾直接诱因

北京市的此轮雾霾,肇始于19日晚间,可用“来势猛”“时间长”“气象条件差”“区域输送强”来描述。据中国气象局京津冀环境气象中心发布的气象资料分析,预计未来一周京津冀及周边地区空气污染气象条件差,将出现持续雾、霾天气。

为何此轮雾霾持续时间如此之久、

预计程度如此之严重?专家认为,一是地面回暖缓慢,静稳气象条件不利于污染物扩散,短期难以显著改善。二是北京市污染物快速积累,与偏南风导致的跨省市区域输送有很大关联。

北京市环境气象中心高级工程师马小会分析,北京目前受偏南气流控制,近地面回暖缓慢,但未来3天,1000米以上高度的气温上升明显,导致“下冷上热”的“逆温现象”。“逆温意味着垂直扩散差,而近地面风速本来微小,又是偏南风,这就是河北向北京平流输送污染物的过程,24日近地面湿度将进一步增加,能见度仍无改观。”她说。

污染物来自城市活动

对雾霾而言,短期看,是气象条件制

约空气质量;长期而言,则是污染物超承载力排放。

“每一次雾霾,都是城市生活的多方污染因素综合导致。在北京,污染物主要来自燃煤、机动车、工业、扬尘等。就全年而言,污染物构成比例变化不大。”北京市环境保护监测中心主任张大伟说。

从组分上分析,张大伟介绍,正常大多数情况下,PM_{2.5}的组分有4大类,有机物、硫酸盐、硝酸盐、铵盐,这4类占PM_{2.5}质量的百分比都会超过10%。“北京积累型的污染过程中,是硝酸盐比较多,城区机动车排放的氮氧化物会转化硝酸盐。区域传输型的污染中,有机物和硫酸盐会高一些。”他说。

此外,不同时期的污染呈现的特色略有差异,但全年总体变化不大。“比如,

让老

让社

本报记者

乔雪峰

春节前,内蒙古乌海3位老人自编的幸福顺口溜在网上颇为流行:“住进楼房心情好,看病不愁烦了,人人都让入社保,从此不再愁养老。”近日,循着顺口溜的出处,记者探访3位老人。

2月16日一大早,75岁的高桂淑在女儿的陪同下来到乌海人民医院复查。聊起自己得的那场大病,高老太感慨地说,“那可是28万元呢!要是没有医疗保险,我的几个孩子都会被我拖穷了。”原来,2013年12月15日,高老太突发急病,经医院诊断,老太患的是主动脉夹层瘤,当地医院建议高老太到北京做手术。兄妹几人很快将母亲送到北京,虽然手术做得很成功,可手术费却高达28万元。

回到乌海后,高老太的女儿去社保局为母亲报销治疗费,原以为最多只能报销10万元左右,没想到社保局工作人员说,为内蒙古实现了城镇职工和居民医保全覆盖,职工医保住院费用支付比例为80%,居民医保支付比例为70%,高老太的治疗费可以报销20.2万元。

现在,内蒙古农牧民新农合参保人数实现1261.5万人,参保率达到97%,避免了更多的人因病致贫、因病返贫。近些年,内蒙古医保水平稳步提高,医保范围已经从住院逐步扩展到门诊多发病和慢性病,去年又在呼和浩特、包头等5个盟市试点了城镇居民大病保险,除了医保支付的大部分费用,需要个人支付的费用还可以通过大病保险再分担50%。2015年,内蒙古将实现大病保险全覆盖。

2月16日下午,记者敲开谭凤莲老人家门的时候,75岁的老太太正坐在自家阳台上晒太阳。问起现在的生活,老太太高兴地说,“我现在啥也不愁,一个月有1400多元养老金。”谭凤莲来乌海31年了,一直没有正式工作,家里就靠老伴儿2000多元的退休金。去年,乌海市6462名和谭凤莲一样的“五七工”和集体企业职工被纳入城镇企业职工养老保险范围。如今,谭老太逢人就讲,“老了老了,每月倒领上钱了,现在心里可踏实了!”

2013年,内蒙古用于民生的财政支出达到2340亿元,占公共财政预算支出的63.6%。全区企业离退休人员养老金、城乡最低生活保障等社会保障标准均提高了10%以上,城乡低保、农村牧区“五保”、城镇“三无”人员和孤儿补助标准也位居全国前列。

另一位老人,是在乌海市苏海图煤矿棚户区生活了40多年的退休矿工韩进发。5个月前,韩进发离开生活了大半辈子的棚户区,在市中心的农林佳苑买了一套市面价值40万元、面积100多平方米的新楼房。因为享受棚户区改造的好政策,韩进发只花了20万元。

让棚户区百姓不再忧居,活得更有尊严,是内蒙古自治区党委、政府向百姓作出的庄严承诺。2013年,全区保障房基本建成21.4万套,开工新建17.8万套。今年,内蒙古将建成20万套保障房,改造城市棚户区16.6万套,让更多像韩进发这样的城市困难群众住进新房,实现安居梦。

如今在内蒙古,越织越密的社会保障网正在让百姓“老有所养、住有所居、病有所医”的梦想成为现实。