

权威发布

# 今年十大海洋科技重点工作确定

## 培育壮大海洋生物、海工装备制造等新兴产业



新华社北京2月20日电（记者罗沙）记者20日从国家海洋局获悉，国家海洋局近日印发《2014年海洋科技工作要点》，从做好顶层设计、深入实施“科技兴海”战略等十个方面明确了今年海洋科技重点工作。

据介绍，国家海洋局今年将编制《海洋科技创新总体规划》并开展海洋强国建设有关专题研究，以做好海洋科技支撑海洋强国建设的顶层设计，确定海洋科技发展思路 and 方向，增强海洋科技创新能力。

同时，国家海洋局今年将深入实施“科技兴海”战略，加强战略性新兴产业

的培育与发展，推动海洋经济转型升级。并进一步推动海洋经济创新发展区域示范工作，进一步培育和壮大海洋生物、海工装备制造等战略性新兴产业。

在海水利用方面，国家海洋局将以开展海水淡化工程示范和争取财政支持为重点，推动自主技术及装备的示范应用，力争海水利用工作取得新成效。在开展海洋能示范工作方面，国家海洋局将强化海洋可再生能源专项资金项目的监督管理工作，进一步推动海洋能开发利用。

此外，国家海洋局将继续提升海洋科技的支撑引领能力，优化调整“科技兴海”技术支撑体系，开展科技攻关；以海

洋强国建设战略需求为导向，围绕深水、绿色、安全的海洋高技术领域凝练出重大项目；增强海洋调查管理、应用服务能力，强化海洋调查统筹协调，开展“数字海洋”信息基础框架业务化运行。

据悉，国家海洋局今年还将继续促进海洋卫星可持续发展，积极争取“海洋一号”卫星和“海洋二号”卫星业务卫星立项；做好海洋标准和计量工作，健全海洋质量监督体系，完善海洋标准化组织机构和海洋标准体系；同时完善海洋科技制度机制，以深入落实教育实践活动为主线，着力解决制约创新和成果转化等海洋科技发展的突出问题。

# 人民币利率互换交易将在上海集中清算

本报北京2月20日讯 记者张忱报道：中国人民银行发布《关于建立场外金融衍生品集中清算机制及开展人民币利率互换集中清算业务有关事宜的通知》，要求全国银行间债券市场参与者（以下简称“市场参与者”）达成的人民币利率互换等场外金融衍生品交易，应按要求进行集中清算，银行间市场清算所股份有限公司提供集中清算服务。

央行要求，市场参与者参加人民币利率互换集中清算业务，应与上海清算所签订《人民币利率互换集中清算协议》；由上海清算所进行集中清算的人民币利率互换交易，适用市场参与者与上海清算所签订的《人民币利率互换集中清算协议》；上海清算所应开始为市场参与者提供人民币利率互换交易的集中清算服务。

央行通知所称人民币利率互换集中清算业务，是指市场参与者将其达成的人民币利率互换交易，提交上海清算所进行集中清算，由上海清算所作为中央对手方承继交易双方的权利及义务，并按照多边净额方式计算市场参与者在相同结算日的利息净额，建立相应风险控制机制，保证合约履行、完成利息净额结算的处理过程。

# 便民春风行动启动 办税服务再提速

本报北京2月20日讯 记者曾金华 崔文苑报道：国家税务总局日前推出“便民办税春风行动”，系列便民办税措施主要有6个方面：办税服务再提速。在全国税务系统全面落实实时办结制，对纳税人的咨询、登记、发票、申报等6个方面，缩短办结时限，提高办理质量，拓展多元办税，全面全程提速办税。

首问责任深落实。全国税务系统全面推行首问责任制，进一步明确岗位职责、办税程序、工作标准等内容，对违反规定的严格追责，切实解决执法服务中的难题。

税负负担减到位。重点精简纳税人资料报送、表单填写、接受税务检查等负担，减少涉税表证单书，推行免填单和预填单服务，共享纳税信息，实行“一次报送，多次使用”。

纳税信用重应用。修订完善纳税信用等级评定管理办法，对不同信用等级纳税人分类管理，给诚信守法的纳税人提供更多办税便利，及时公布重大税收违法案件，营造守法经营、依法纳税的风尚。

审批事项全公开。对保留的行政审批再次梳理摸底，能取消的一律取消，能下放的一律下放，并向社会公开行政审批目录，实行审批清单制度。

权力清单更透明。厘清税收执法权力事项，把该放的权力放彻底、放到位，公开权力目录。

# 新三板交易逐渐升温

## 今年8月将推做市商制度

本报北京2月20日讯 记者何川报道：自今年1月份首批全国266家企业集体挂牌之后，目前新三板挂牌已步入常态化。截至2月20日，挂牌公司增加至642家，总股本和总市值分别达到219亿股和1255亿元。从新三板交易上看，截至2月19日，市场合计成交2.64亿元，占去年全年成交金额的32.4%。

“从这些数据对比中，可以看出市场交易状况正逐年改善。”新三板董事长杨晓嘉表示，就交易方式而言，今年8月份新三板将正式推出做市商制度，届时将有助于丰富市场转让方式，提高市场流动性。

据杨晓嘉介绍，目前新三板市场的自然人投资者仍以挂牌公司的既有股东为

主，为提高流动性，今年新三板将从3个方面大力发展多样化的机构投资者：加强与PE/VC的对接；鼓励和支持证券公司、基金公司等金融机构设计推出面向普通投资者和投资于挂牌公司证券的定向及组合产品；深化与合作商业银行的战略合作，打造综合金融服务平台等。

据了解，目前已挂牌的645家企业之间资质(如成长性、盈利能力等)差异较大。新三板副总理高振营表示，将从监管措施、交易方式、投资者适当性等方面对新三板进行分层管理。以交易方式为例，资质居上的企业实行竞价制度，与场内市场挂牌企业相同；资质居下的企业实行做市商制度，提高流动性；资质居下的企业仍实行协议成交方

式，尽可能规避风险。同时，经运管机构同意，挂牌股票还可转换转让方式。

“新三板挂牌企业数量虽然迅速扩大，但符合交易所上市条件的企业并不多。我们将进一步畅通与交易所市场的有机衔接，目前转板机制的具体措施和细则仍在研究中。”杨晓嘉表示。

除了交易所市场之外，新三板还与区域性股权转让市场实现转板。据了解，在1月份首批全国266家企业集体挂牌新三板中，就有18家企业来自全国13个不同的区域性股权转让市场。杨晓嘉表示，尽管转板机制意义重大，但企业选择在哪个市场挂牌上市，仍取决于市场是否能满足企业的相关需求。

# 非营利组织免税资格认定明确

本报北京2月20日讯 记者曾金华 崔文苑报道：财政部、国家税务总局日前发出《关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》，对非营利组织免税资格认定管理有关问题做出规定。

《通知》明确了认定非营利组织必须具备的条件，规定经省级(含省级)以上登记管理机关批准设立或登记的非营利组织，凡符合规定条件的，应向其所在地省级税务主管机关提出免税资格申请。

非营利组织免税优惠资格的有效期为5年。非营利组织应在期满前3个月内提出复审申请，不提出复审申请或复审不合格的，其享受免税优惠的资格到期自动失效。

# 国内游接待统计体系继续完善

本报北京2月20日讯 记者韩秉志报道：国家旅游局近日发布通报指出，今年，国家旅游局将在全国实施新的国内旅游接待统计指标评价办法。

此次试点工作发布结果主要包括“接待国内过夜游客人数”、“住宿单位接待国内过夜游客人数”、“住宿单位接待国内过夜游客平均停留时间”、“常住居民人均接待住宿单位国内过夜游客数”，以及“旅行社接待人数占国内游客人数比重”等6项主要指标。

据介绍，改革完善国内旅游接待统计体系试点工作先后于2011年和2012年开展两批次，其中北京、天津、上海、江苏、浙江、广东、广西等7个省(区、市)为首批试点地区。

# 邮政全行业1月份增速放缓

本报北京2月20日讯 记者刘晓峰报道：国家邮政局公布2014年1月份邮政行业运行情况。受春节假期因素影响，邮政全行业1月同比增速有所放缓，但仍保持较高水平。

据了解，1月份，邮政企业和全国快递服务企业业务收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)完成254.2亿元，同比增长18.7%；业务总量完成259.2亿元，同比增长23.3%。

邮政函件业务完成5.3亿件，同比下降16.4%；包裹业务完成716.1万件，同比下降20.9%。全国快递服务企业业务量完成8.9亿件，同比增长29.1%；业务收入完成146.2亿元，同比增长28.3%。

# 网络地理信息服务监管将加强

本报北京2月20日讯 记者徐红报道：国家测绘地理信息局联合外交部、公安部等8部门日前印发《关于加强互联网地图和地理信息服务网站监管的意见》。监管重点是，在全国范围内有影响的、涉及地图的大型商业网站、相关政府和新闻媒体网站等。

根据《意见》要求，国家测绘地理信息局将负责统筹协调全国互联网地图安全监管工作，对发现的有关互联网地图问题，根据情况及时通知相应测绘地理信息行政主管部门，或联合相关部门进行处理。省级测绘地理信息行政主管部门将按照属地化管理原则，重点监管ICP在本地注册备案、涉及本地化服务的地图商业网站以及本地政府和新闻媒体等网站。

# 养猪户挺过寒冬盼阳春

本报记者 乔金亮

通告告诉记者，节后猪肉消费需求在逐渐恢复。本周，白条猪日均上市量约为1182头，比上周上市量几乎翻番，但价格依然维持弱势特点。2月14日，新发地市场白条猪的批发均价是每斤7.38元，比2月7日下降6.94%，比去年同期下降25.45%。“生猪供过于求，自2013年初就形成，只是一度被去年夏季阶段性短缺所掩盖，出现了下半年的内价上涨。”刘通认为，现在的肉价下降，恰恰是对前期惜售、价格虚高的反馈。

目前，我国猪肉成本主要有饲料成本、人工成本、水电场地费用等，其中饲料成本约占一半。业内通常以猪粮比作为衡量盈亏的指标，划定猪肉价和玉米价格6:1为警戒线。以玉米均价每吨2350元计算，当前猪粮比连续5周处于亏损区间，养殖户出栏普遍每头亏损100元至200元。

相比之下，实力雄厚的大型养猪场则显得较为“镇定”。在总投资达3000万元的四川鹏达良繁猪场，场长刘长富依然很忙碌。面对价格波动，该场母猪存栏量依然没有下降。“生猪生长周期较长，途中很难改变，从乳猪出生到生猪出栏一般需要5至6个月，能繁母猪时间更长。这些年，猪价涨涨跌跌，行业一年亏损、一年盈

利、一年持平，我们觉得，坚持生产才是应对的方法。”

上半年亏，下半年赚，去年养猪人已经见识了“猪周期”的威力。但去年经历价格的快速下跌，养殖户并没有大量淘汰母猪。数据显示，当前我国生猪存栏量虽较2012年有所减少，仍明显高于2011年同期水平，能繁母猪存栏明显高于2010年以来同期水平。面对目前的猪价下跌，养猪场户只是开始小范围淘汰母猪，大多都在观望。

“从存栏情况看，当前我国生猪产能处于正常偏高水平，供过于求的情况仍会持续一段时间。”生猪预警网首席分析师冯永辉认为，目前母猪存栏水平仍较高，预计未来价格行情仍较为疲软。只有当亏损超过6个月以上，能繁母猪才会加速淘汰。“今年猪价跌得早，且跌得深，按说有足够的时间来淘汰过剩产能。但由于不少规模化养殖场资金实力比较强，所以淘汰过剩产能的节奏也会相对慢一些。养殖亏损状况短期内缓解的可能性不大，养猪业寒冬仍会持续。”

近年来，尽管规模养殖水平持续提高，但年出栏不足500头的小猪场和散养户仍占我国养猪场户的多数。据统计，全国有5600万养猪场户，户均出

栏不到13头，每户多养或少养1头猪，猪肉产量就会增加或减少约8%。而产量每增减1%，价格波动幅度就会达到6%至7%。

农业部市场司副司长张兴旺说，全产业链中，养殖环节处于弱势地位，市场风险最大。不同于贩运和屠宰环节的“旱涝保收”，养殖环节不仅要承担成本刚性上涨、疫病等生产风险，还要承担市场风险。最终是，养殖户在肉价下跌时毛猪售价跌的幅度更大，而在肉价上涨时毛猪售价涨的幅度则偏小。

行情不好，养殖户应如何应对？中国农科院农经所研究员王济民说，目前生猪产业发展的一大利好是饲料成本中玉米的价格相对稳定。针对“猪周期”，生产者要审时度势，根据市场变化有计划地安排养殖策略，多研究生猪行情变化的规律。行情低迷时，广大养殖户应更重视猪场管理，控制成本，提高母猪产能，提高单头商品猪的盈利能力。有关部门也要完善信息服务，及时发布市场、技术、疫病信息。他表示，从季节性消费特点看，每年第三季度将开始进入猪肉的消费旺季，预计今年第三季度肉价将低位上涨，第四季度可能会出现明显的上涨趋势。

## 值班站长日记

# 让旅客少走弯路

2月20日 雾

北京西站值班站长 许新

春运最后一个返程高峰已经过去，北京西站昨日旅客到达15.8万人次，客流呈现逐步下降的趋势，我们的工作也从3班倒恢复成了4班倒。

今年春运，北京西站的客流比去年增长了不少，高峰时一天旅客就超过20万人次。虽然客流年年增长，但是车站秩序却没有受到影响，而且一年比一年好。这得益于我们及时总结经验，不断提出新的服务举措。以我们最熟悉的服务台为例，去年我们设立了18个服务台，今年增加到了26个，并且将它们设置在非常醒目的位置，极大方便了旅客求助咨询。同时，我们今年还把服务岗位前移，保障旅客在没进站之前就可以了解车次、候车地点等相关信息，让旅客少走弯路。

我们还成立了一个036候车室，专门接待老幼病残孕等旅客。春运期间，我们每个人在一个班次设定的目标是“40台轮椅、20副担架、步行20公里”，这样的工作强度非常大，很多同事下班的时候腿都走不动了。还有4天春运就要结束了，但我们的服务不会停歇，让旅客每一次出行都感觉到方便，是我们最大的心愿。

(本报记者 王轶辰整理)

## 微调查

国家发展和改革委员会近日表示，将按照调控预案规定积极准备启动中央储备冻猪肉收储工作，以防止生猪价格过度下跌，稳定生猪生产，维护养殖户利益。

听到这一消息，不少生猪养殖户欣喜不已。

“春节过后，生猪价格下降并不稀奇，但今年价格跌得比去年还要猛一些。”四川省资中县柠檬养猪合作社理事长高鸿在电话里的声音略有沙哑。据他介绍，合作社自繁自养出栏每头猪亏损近200元，而去年同期则略有盈余。

2014年的前6周，猪价累计跌幅达25%，这是近年来没有出现过的情况。据农业部对全国480个集贸市场畜禽产品价格定点监测，2月份第二周全国活猪平均价格每公斤13.23元，与去年同期相比下降19.4%。全国猪肉平均价格每公斤23.19元，比前一周下降0.8%，同比下降13.1%。

北京新发地市场承担着全市鲜肉总量15%的供应量。该市场统计部门负责人刘