国家发展改革委：

积极准备收储 稳定生猪生产

本报北京2月19日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人19日表示，正在会同有关部门积极准备启动中央储备冻猪肉收储工作，以防止生猪价格过度下跌，稳定生猪生产，维护养殖户利益。

自去年12月中旬以来，受生猪产能偏高、市场供求关系宽松等因素影响，生猪价格出现较快回落。截止到2月12日，全国生猪出场平均价格为每公斤13.12元，猪粮比价跌至5.51:1，已连续5周低于盈亏平衡点。

记者了解到，1月26日，国家发展改革委已经根据相关规定发布了预警信息，建议广大生猪养殖户根据市场价格变动情况，适当调整养殖结构，促进供求平衡。在市场调节作用下，近期生猪价格跌势趋缓，2月上旬全国平均生猪出场价格累计下跌1.1%，跌幅比1月上旬收窄8个百分点。不过，当前我国生猪产能依然偏高，未来几个月是消费淡季，预计生猪价格将低位运行，存在继续下行压力。

上述负责人表示，国家发展改革委将密切关注生猪生产和市场价格形势，并按照调控预案规定，会同有关部门积极准备启动中央储备冻猪肉收储工作。他建议，广大养殖户应根据市场价格变动情况，继续合理调整养殖结构，以充分发挥市场调节和政府调控合力，尽快恢复生猪生产和市场平衡。

3月1日起将停止企业年检

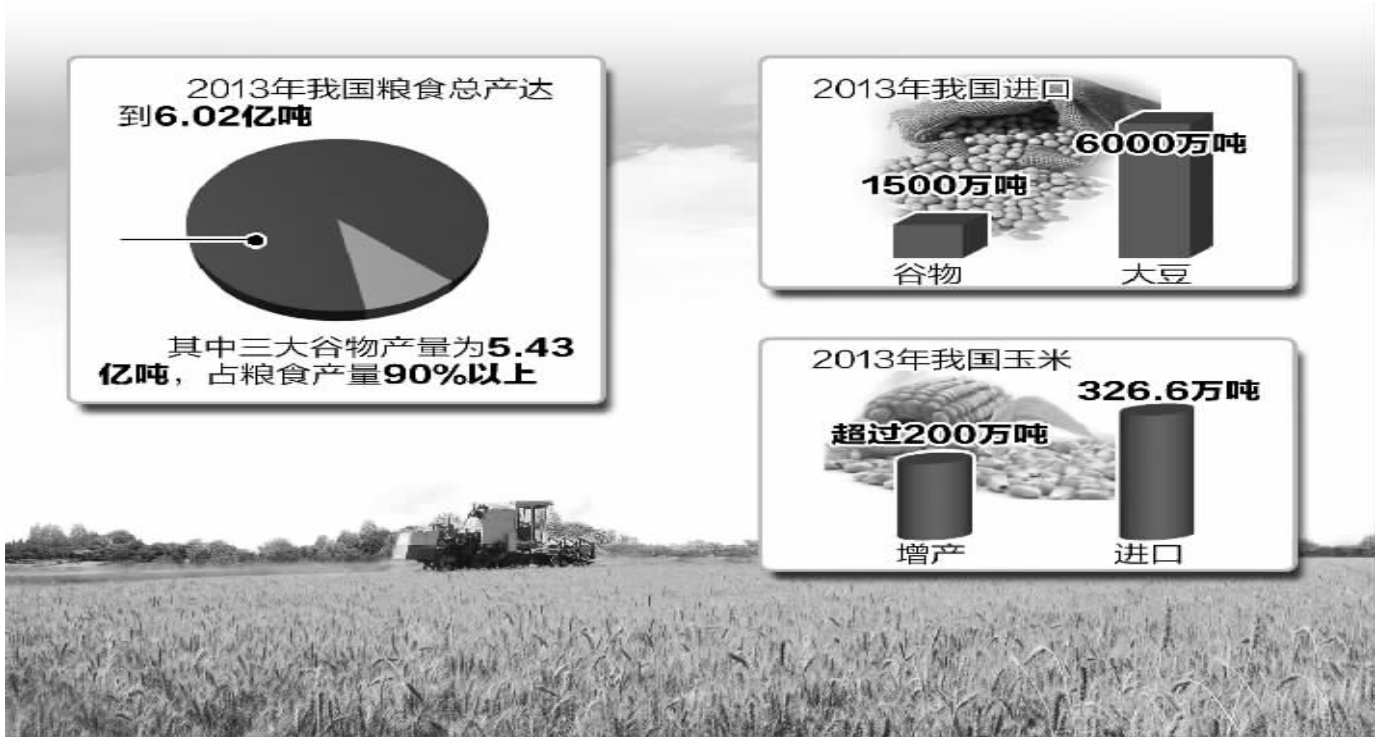
本报北京2月19日讯 记者陈郁报道：国务院发布的《注册资本登记制度改革方案》，已将企业年度检验制度改为企业年度报告公示制度。据此，国家工商总局决定，自2014年3月1日起，停止对领取营业执照的有限责任公司、股份有限公司、非公司企业法人、合伙企业、个人独资企业及其分支机构、来华从事经营活动的外国（地区）企业，以及其他经营单位的企业年度检验工作。

工商总局要求，各级工商行政管理部门要按照《注册资本登记制度改革方案》的要求，抓紧做好企业年度报告公示制度等一系列新制度的实施准备工作。要向社会公众广泛宣传将企业年度检验制度改为企业年度报告公示制度的意义。要结合本地企业和经济发展实际，进一步加大监管力度，依法查处各类违反企业登记管理法律法规的行为，切实履行监管职责。

此前，国家工商总局发布公告，就《公司注册资本登记管理规定(修订征求意见稿)》及《国家工商行政管理总局关于修改〈企业法人登记管理条例施行细则〉、〈外商投资合伙企业登记管理规定〉、〈个人独资企业登记管理办法〉、〈个体工商户登记管理办法〉等规章的决定(征求意见稿)》公开征求意见。相关规章拟修改内容主要集中在注册资本实缴登记改认缴登记、年度检验验照制度改年度报告公示制度等方面。

谷物产量占国内粮食产量的90%以上，粮食供需格局稳定

基本自给的粮食方针未变



本报北京2月19日讯 记者乔金亮报道：国务院办公厅日前发布的《中国食物与营养发展纲要(2014-2020年)》提出，到2020年中国的粮食产量要稳定在5.5亿吨以上。近日有个别媒体解读称，中国将粮食产量目标设定在低于国内消费量的水平，意味着中国粮食自给自足政策的内涵发生改变，并认为未来中国粮食进口将增加。事实是否如此？记者就此采访了农业部发展计划司副司长张辉。

2013年中国的粮食产量达到6.02亿吨，今后还有增产空间，但《纲要》为何提出到2020年粮食产量要稳定在5.5亿吨以上。张辉表示，这主要基于3方面考虑：一是这里的粮食主要是指谷物。今年中央1号文件提出“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”，与之相衔接，《纲要》提出谷物产量要达到5.5亿吨以上。二是这个目标是底线目标。2013年中国粮食总产达到6.02亿吨，其中3大谷物产量为5.43亿吨，《纲要》提到的5.5亿吨以上的目标只是底线目标，没有设定上限，本身就考虑了今后生产和消费双增长的空间，与现有的生产量和消费量也不矛盾。三是充分考虑了与国家已发布的规划目标的衔接。2008年、2009年国家先后发布了《国家粮食安全中长期规划纲要(2008-2020年)》、《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划(2009-2020年)》，分别提出了2020年的粮食生产目标为5.4亿吨、5.5亿吨。

近几年我国粮食进口增长较快，2013年，谷物进口接近1500万吨，大豆进口突破6000万吨。“尽管进口在增加，但谷物净进口量占国内生产量的比重不大，约2.5%，是安全可控的。从品种看，中国小麦、稻谷供求基本平衡，紧平衡的是玉米，近几年国家加大对玉米生产的政策扶持，面积和产量都在增加，供需缺口没有出现大的变化。”张辉介绍说，2013年国内玉米丰收，增产超过200万吨。玉米同期进口量326.6万吨，比上年下降近四成。他表示，今后随着国家强农惠农富农政策力度不断加大，农田水利等基础设施建设不断加强，农业机械化水平、农业科技进步贡献率持续提高，预期在粮食综合生产能力不断增强的背景下，未来国内粮食供需格局是基本稳定的，谷物进口一般不会出现大幅增加的情形。

据介绍，当前粮食进口主要有两个原因：一是国内需要。随着消费水平的提高，人们对粮食的优质化、品种多样化的需求正在不断增加，特别是一些高端优质大米、优质强筋和弱筋小麦供给不足，需要适量进口进行调剂；玉米作为重要的饲料作物、工业原料，随着养殖业、深加工等多个消费领域的发展，也需要有一定的进口。二是国际粮价相对便宜。2013年第三季度国内小麦、玉米、晚籼稻价格，比国际市场离岸价分别高50%、55%、66%，比配额内进口税后价分别高5%、6%、25%。在国际粮价低的时候，适时适量进口一些粮食，既符合市场规律，也顺应农产品贸易国际化的趋势。

“《纲要》提到谷物基本自给、口粮绝对安全，并不意味着中国长期坚持的立足国内、基本自给的粮食方针发生了改变，也不意味着政府要减轻保障国家粮食安全的责任。”张辉认为，首先，中国是人口大国，稳定解决十几亿人口的吃饭问题始终是保障国家安全的头等大事，国际市场的谷物贸易量仅为中国粮食消费量的一半，可供中国进口的粮食资源十分有限。因此，以我为主、立足国内是保障国家粮食安全的战略立足点。其次，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，明确了保障国家粮食安全的优先次序，就是集中力量先把最基本、最重要的保住。按照中国粮食的统计口径，目前中国谷物产量占国内粮食产量的90%以上。实现了谷物基本自给，粮食安全就有了保障。

在张辉看来，确保产能、科技支撑是今后保障国家粮食安全的着力点。确保产能，是保证国家粮食安全的根本，要做到藏粮于地，国家正加快建设高标准农田，建设以产粮大市、大县为主的核心产区，还要划定永久性基本农田。科技支撑是挖掘增产潜力的关键，要加强科技创新和技术集成创新，着力提升单产水平。

热点回应

高校干部因私出国需公示

领导班子实行任期制

本报北京2月19日讯 记者韩秉志报道：教育部日前下发通知，要求高校领导干部要减少社会兼职和学术活动，凡是因公因私出国(境)等情况要在校内公示，并在年度考核述职中报告。

通知要求，高校领导干部在工作时间不能从事个人学术活动和与学校发展无关的社会活动。党委书记和校长一般不担任科研项目主要负责人。领导干部要严格遵守因公、因私出国(境)管理的各项规定，以学者身份出国(境)进行个人学术交流活动应安排在假期进行。

《意见》还对完善职务任期制方面提出数项新规。党政领导班子实行任期制，每届任期5年，任期届满应及时换届。领导干部原则上担任同一职务时间不超过两届或10年。试行任期目标责任制。领导班子换届后，一般应在半年内根据学校发展的中长期规划提出任期工作任务，并要在校内公布并报上级干部主管部门备案，完成情况作为任期届满考核的重要内容。对于未达到退休年龄退出领导班子回到教学科研岗位的领导干部，学校可给予一定的学术恢复期和必要的条件支持；对于未达到退休年龄退出领导班子的其他领导干部，学校可根据本人情况和工作需要安排适当工作。

为消费者权益提供双重保障

——工商总局解读《处理消费者投诉办法》和《流通领域商品质量抽查检验办法》

本报记者 陈 郁

权威解读

国家工商总局日前发布《工商行政管理部门处理消费者投诉办法》和《流通领域商品质量抽查检验办法》，并将于2014年3月15日与新修改的《消费者权益保护法》同时施行。作为新《消法》的配套规章，两个《办法》与新《消法》一起，为消费者编织起更加严密的权益保护之网。

遵循“两个便于”原则

遵循“两个便于”原则——便于消费者投诉，降低消费者维权成本；便于基层一线执法，降低行政执法成本。

《投诉办法》对各级工商部门处理消费者投诉的时限、程序、告知义务，受理投诉的条件、不予受理及终止调解的各种情形予以明确，既保障消费者合法权益，也便于指导一线执法。

由于消费纠纷本质上是一种民事纠纷，按照其最终解决途径——民事诉讼管辖的一般原则，《投诉办法》确定了“原告就被告”及“属地管辖”的一般原则，规定消费者投诉由经营者所在地或经营行为发生地的县(市)、区工商部门管辖。

考虑到网络交易引发的消费者纠纷，经营者所在地和第三方交易平台所在地工商部门都可以处理，《投诉办法》明确，消费者根据实际情况，可以自主选择管辖部门，收到投诉的工商部门按照首办责任的原则处理，即消费者因网络交易发生消费者权益争议的，可以向经营者所在地工商部门投诉，也可以向第三方交易平台所在地工商部门投诉。

《投诉办法》规定，有管辖权的工商部门应当自收到消费者投诉之日起7个工作日内，对符合规定的投诉予以受理，并告知投诉人；对不符合规定的投诉不予受理，并告知投诉人不予受理的理由。

规范商品抽查程序

流通领域商品质量抽查检验，是指工商部门按照职责，依法对流通领域的商品质量进行抽样检验，并进行处理的监督检查活动。抽检工作不仅包括以检验机构作为技术支撑的抽样检验，也包括工商部门根据检验结果进行的质量判定、信息公布，以及对销售不合格商品违法行为的依法处理。

《抽检办法》将抽检权限主要设定在工商总局和省级工商部门，并规定，工商部门应当严格按照抽检工作计划开展抽检工作，不得随意抽检；同一年度原则上不得组织对同一商标的同一规格型号商品进行两次以上抽检。但针对抽检中发现有问题的商品等，可以开展有针对性的跟踪抽检。对于抽检商品的确定，《抽检办法》规定，工商部门应当根据商品质量状况，确定抽检重点。抽检的商品品种应当包括消费者、有关组织、大众传播媒介反映的，以及行政执法中发现有质量问题的商品，可能危及人体健康和人身、财产安全的商品，影响国计民生的重要商品及上级部门要求的商品。

严格处理不合格品

《抽检办法》规定，抽检的检验工作和复检工作应当委托具备法定资质的检验机构进行。承检机构对其出具的检验报告的真实性、准确性、合法性负责。对经抽检并依法认定为不合格的商品，工商部门应当责令被抽样的经营者立即停止销售；消费者要求退货的，经营者应当负责退货。

工商部门发现并认定商品存在缺陷，有危及人身、财产安全危险的，应立即责令经营者采取停止销售、警示等措施，并及时通报商品标称生产者所在地有关行政部门；实施抽检的工商部门公布有危及人身、财产安全危险且不符合强制性标准的商品名单后，辖区内经营者应当立即停止销售名单中同一商标的同一规格型号的商品。已经采取措施消除危险，并经法定检验机构检验符合保障人身、财产安全的，可以继续销售。对认定为销售不合格商品的违法行为，工商部门依法进行查处。

权威发布

人民银行

今年继续扩大人民币跨境使用

本报北京2月19日讯 记者张忱报道：日前召开的2014年跨境人民币业务暨有关监测分析工作会议提出，2014年，要继续扩大人民币跨境使用，转变跨境资本流动管理方式，有序扩大汇率浮动区间。

人民银行副行长胡晓炼表示，要增强主动性，更有针对性开展跨境人民币业务服务工作，做好跨境人民币业务创新试点的跟踪、反馈、总结、完善和推广工作；推动跨境人民币业务要与利率汇率市场化、人民币资本项目可兑换和金融市场开放等金融改革统筹考虑，相互促进，进一步加强跨境人民币业务的组织和机构建设。

食药监管总局

去年注销生产许可证逾万个

本报北京2月19日讯 记者冯其予从日前召开的全国食品安全监管工作会议获悉：去年全国食品药品监管部门共注销生产许可证10332个、吊销流通许可证1559户；严格监督检查和监督抽检，全年共监督检查生产企业52万余家次、检查经营者2061.47万户。

今年，食品安监全系统将健全统一权威监管体系，创新监管方式，提高监管效率。会议要求，坚持预防为主、依法行政、科学高效的原则，围绕监管提质增效，创新转变监管方式，由分段监管向全程监管转变、由单一监管向综合监管转变、由普遍监管向突出重点监管转变、由重许可轻监管向行政许可与执法监管并重转变。

环保部

京郊大气面源污染仍然严重

本报北京2月19日讯 记者沈慧报道：环保部有关负责人19日表示，环保部华北督查中心近日赴北京市周边石景山、门头沟等区县进行大气污染防治情况督察发现，存在面源污染等4大问题。

该负责人介绍，督察发现北京周边郊区面源污染仍旧严重，城乡接合部及农村地区烧荒、烧秸秆甚至工业废弃物仍然可见；燃煤散烧、自建小锅炉现象依旧存在，房山区房山矿区附近住户多数采用燃煤取暖，燃料大多是烟煤和粉煤；建筑工地、砂石堆放场、煤堆、料堆等地面覆盖率低；企业环境保护意识淡薄，排放严重，如燕京啤酒北厂锅炉烟气密封不严，存在漏气情况。

税务总局

发布一项退免税管理办法

本报北京2月19日讯 记者曾金华 崔文苑报道：国家税务总局今天公布了《适用增值税零税率应税服务退（免）税管理办法》。《办法》对国家税务总局公告2013年第47号文件修改、补充的主要内容有：增加了以铁路运输方式提供国际运输服务、港澳台运输服务适用增值税零税率的管理规定；增加了从事航天运输服务适用增值税零税率的管理规定；明确了以期租、湿租等方式租赁交通工具提供国际运输、港澳台运输服务适用增值税零税率的管理规定；补充了外贸企业从事对外提供研发服务或设计服务申请适用增值税零税率的管理规定。

《办法》自2014年1月1日起执行。

值班站长日记

今年春运很从容

2月19日 晴

西安火车站值班站长 周文捷

今年是我参加工作以来经历的第二十八个春运，也是最从容的一个春运。春运至今，西安火车站累计发送旅客281.9万人次，平均每天8万多人。

农历正月初六，一场大雪不期而至，客流大量涌入铁路，旅客乘降组织压力、售票压力陡然增大。但我们丝毫没有慌乱，处处是工作人员紧张忙碌的身影和从容的表情。

我想，这份从容是源自铁路科技化程度的提高。互联网订票、电话订票让旅客足不出户便可买到火车票，自动取票机的普及也大大方便了网上订票的旅客。即使是客流高峰，车站售票窗口前“长龙”般的购票队伍也见不到了。

连降大雪后，车站的部分列车出现了不同程度的晚点。此时，车站法人微博、“西安车站微助手”网络服务台发挥了很大作用。车站通过法人微博及时公布晚点信息，在“西安车站微助手”上向旅客点对点发送晚点信息微信，提醒旅客合理安排到站候车时间、避免拥挤效果很好。

（本报记者 张 毅整理）

本版编辑 刘 亮 郭存举