联席评论 Joint Comment
经济日报 中央电视台

中国是当今世界上财富增长最快的国家，蕴藏着巨大的财富管理机遇，而且人们的理财观念也在悄然发生变化，对财富保值增值的愿望越来越强烈。不过，我国的财富管理行业总体上还很落后，值得有志于此的专业机构和投资者去尽情拥抱、为之奋斗。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——财富管理大有可为。

财富管理大有可为

本月，以“财富管理”为主题的青岛金融综合改革试验区正式获国家批复，这释放出加快推进财富管理发展的强烈政策信号，同时也引发各界对财富管理市场美好前景的思考。

财富管理对解决了温饱之后的人们都很重要，不管是亿万富翁，还是中等收入阶层，或是“小草根”，凡涉及金钱者，无不有相关的需求。如今,有越来越多的迹象表明，在时下之中国，这种需求极为迫切。财富管理正在加快步入“美好时代”，成为最有前景的行当之一。

之所以这么说，最重要的一个原因就在于，中国是当今世界上财富增长最快的国家，蕴藏着巨大的财富管理机遇。本世纪伊始，我国国内生产总值刚破1万亿美元，2013年已飙升至9.3万亿美元，今年有望突破10万亿美元大关。伴随社会资产“大盘子”的快速增长，居民个人持有的可投资资产总量和高净值人群规模不断跃升，社会上的闲置资金越积越多。据统计，目前我国居民储蓄余额已高达46万亿元人民币。未来几年在“收入倍增”计划的推动下，这一财富快速增长势头还会继续持续下去。

不仅如此,人们的理财观念也在悄然发生变化。过去,有了钱,很多人会立马想到“存银行”。现在,出于“负利率”的担心,有类似想法的人在明显减少。尤其是渐成“一家之主”的“80后”,对财富保值增值的愿望更强烈,也更容易接受理财中的新鲜事物。数日前,“支付宝”推出的8.8亿元“元宵节保险理财产品”,仅6分钟就全部售罄,从一个侧面说明了这种偏好。

与此形成巨大反差的是，我国的财富管理行业在总体上还很落后。在欧美等发达国家，财富管理所涵盖的领域不仅包括银行、基金、信托、按揭等资产管理服务和个人信用服务，还包括保险、税务、遗产、不动产的咨询与规划安排，以及医疗、子女教育等服务。让专业机构打理自家财富，已经成为多数人生活中不可或缺的部分。与之相比，我国财富管理机构不仅规模小、资产配置能力弱，而且业务模式仍处在卖“理财产品”的阶段，较高水平的专业理财顾问严重匮乏，行业诚信度普遍不足，老百姓还在主要依靠自己去投资、去理财。

差距意味着潜力。专业的机构做专业的事情，是发展的趋势。目前太多的个人、太多的“草台班子”在做投资这一最专业的事情。随着金融改革的加快推进、金融体系的逐步完善，这种局面势必扭转，财富管理的“盛宴”将催生财富管理市场的繁荣和发达，让更多有专业管理能力、讲诚信的财富管理机构发展壮大起来。这是一个财富管理可以大有作为的时代，值得每一位有志于此的投资者去尽情拥抱、为之奋斗。

（本文执笔：马志刚）

来论 Letters

既要排名更要问责

盛 会

河北省环保厅日前公布今年1月份该省64个县(市、区)环境空气质量排名榜，这是河北省首次对县域环境空气质量进行排名。此外，河北省目前正在谋划与排名相挂钩的奖惩细则。

近年来，各大城市的“空气质量排名榜”日益引起社会的广泛关注。如果一个地方空气质量长期恶化，那无疑将面临公众舆论的强大压力，在这种压力的倒逼之下，地方政府不得不上紧发条。但是，“只排名不问责”的空气质量排名，对各级政府来说只是一种软约束，而将空气质量与奖惩挂钩，则有望真正打破以往的“唯GDP论英雄”政绩考核模式，是一个重大进步。但愿这样的政策设计，能够成为考核地方政绩、引导科学发展的指挥棒，作为统筹经济社会发展的一道生态红线，最终与GDP排名并驾齐驱，让改善空气质量的目标早日实现。

当然，空气质量的形成，有其多年经济结构的历史原因，也有其地理环境的因素，完全以“榜”定英雄，未必百分之百科学。但不可否认，长期以来与GDP等硬指标相比，空气污染防治处于相对较弱的地位。多年来，从上到下虽然都在提倡考核干部不能只看GDP增长，但是到了实际评价的时候，GDP总量和增长幅度仍是十分重要的指标。而将空气质量排名与奖惩挂钩，有利于引导各级官员树立起正确的政绩观，建设良好的生态环境，切实为民谋福祉。

“一个窗口”亮出良好形象

朱 霆

据报道,安徽省铜陵市39个审批部门都成立了审批责任小组,且全部进驻市政务服务中心,行使联合审批的职能,方便办事群众“一个窗口”办结。以往没有一年半载根本办不下来的项目,如今审批通过往往仅需数天时间。

近年来，各级政府十分重视简政放权，想方设法在行政审批上提速增效。但由于部门分散和各方面利益的制约，加之部分手续办理流程和环节较多，不少地方依然存在办事效率不高的现象。群众办理一些项目和手续时，往往需要耗费较大的精力、较多的时间，并拿审批部门和工作人员的拖拉松垮没有多少办法。

铜陵市强化并切实发挥起政务服务中心的作用，由“一个窗口”快捷高效地办结需要行政审批的项目，实现了大厅之外再无审批。这种创新行政审批工作制度的做法，使办事群众不用再四处“烧香拜佛”，有助于加快政府职能转变，优化了发展环境，加快地方经济发展。希望能得到有效推广，并采取多种措施提高行政审批效率，比如可以继续探索大部制改革，对一些关联度高的部门进行合并。还可以精简不合理的办事流程和环节，防止权力寻租的现象发生。

该“减肥”了

徐骏作 新华社发

近期,北京、上海、杭州等地纷纷出招,严控城市人口规模。当前,人口规模过大已成大城市的鲜明特征,引发了交通拥堵、空气污染、资源紧缺等诸多“城市病”。由于大城市集聚了众多的资源,拥有的教育、医疗等各种公共服务水平远超过其他城市,单纯用行政手段恐怕难以控制人口规模。从这个角度看,控制城市人口规模,根本在于城市去功能化。一方面,要调整产业结构,将集中于中心城区的医疗机构、高校、科研机构等向近郊区迁移;另一方面,要推进区域均衡发展,加速大城市与周边卫星城的一体化。

（时 锋）

“美国乡村制造”释放什么信号

祝惠春

国际 International

“美国乡村制造”倡议意在集中联邦政府资源，帮助乡村地区促进农业出口。可以看出，在美国发达农业的背后，最为关键的是有强大的农业保护和农业促进政策的支持

近日，美国总统奥巴马提出了“美国乡村制造”的倡议，意在集中联邦政府资源，帮助乡村地区促进农业出口。奥巴马表示，虽然目前美国大型农场经营不错，但许多小型农场和家庭农场仍面临不少困难，如何帮助这些农场和乡村企业吸引投资,扩大出口和创造就业，就成了当务之急。

近年来，农产品出口一直是美国经济的亮点。白宫经济顾问委员会报告显示，过去5年美国农业出口增长强劲，2013年美国农业出口额达1441亿美元，创历史新高。既然如此，为何美国仍然大力倡议“美国乡村制造”，强调农产品出口？

一直以来，美国主要农产品对出口依赖较高，美国农业对海外市场的依存度大概是美国经济总体的2倍。而美国政府也一贯重视农业。美国政府的农业补贴每年达到100亿至300亿美元(据当年市场情况而定)，政府对农业的“输血”已经成为常态。可以说，美国之所以成为全球农产品出口超级大国，除了得益于国内强大的生产科研能力外，政府对农业的大幅长期补贴也是向全世界推销质优价廉的美国农产品的一件利器。

不过，农业补贴的分配并不是人人有份。据美国农业部的资料，占农场总数3%的大农场（年销售额在100万美元以上）获得了大约25%的补贴；但多数中小农场则补贴甚少，有的甚至没有任何补贴。这使得美国农场出现了明显的两极分化。产业化农场不断扩大种植规模，以保持竞争优势和得到更多补贴。小规模家庭农场则几乎悉数被逐出商品化农产品的种植领域，只能在无补贴的其他农产品领域生产，并依赖地区性贸易体系维系生存。这种“苦乐不均”现象也是关于农业补贴政策弊端争论的焦点之一。

根据倡议，未来9个月，美国农业部、商务部、贸易代表办公室、进出口银行以及其他联邦政府机构将通力合作，采取一系列措施促进农业出口，包括举办“美国乡村制造”地区论坛和“美国乡村投资”会议，为农业部负责乡村发展的雇员提供促进农业出口相关的培训，利用网上平台为乡村企业提供促进出口和投资方面的信息等。

从“美国乡村制造”倡议的提出可以看出，在美国发达农业的背后，最为关键的是有强大的农业保护和农业促进政策的支持。可以说，政策扶持已经成为美国农业竞争力长期不衰的重要因素之一。

有关美国农业出口促进政策的新动向，实际上反映了美国有效保护本国农业产业和稳定经济发展基础的政策导向。美国农业出口的扩大，将产生稳定农产品价格和提高农业生产者利润的效用。随着全球性粮价上涨局面的持续，强大的农业，也将继续使得美国在巨大的国际市场机遇中受益。

观察 On Watch

医疗付费改革看准了就推

廖海金

“先看病后付费”不仅是民众的热切期盼，更是公立医院回归公益本质的有效路径和制度性的纠偏。只要构筑起配套机制，“先看病后付费”面对的风险是可控的

据报道,海南海口市的市属公立医院今年底将全部实施“先看病后付费”诊疗模式,明年将全部取消药品加成。

“先看病后付费”诊疗模式是指病人住院时免交押金,看完病一次性结清费用。一直以来,绝大多数医院的就诊模式是“先交押金后看病”。这种模式的基础是患者看病都要自费或者承担大部分费用,如果不先交押金,高额的医疗费用足以让部分患者产生逃费的冲动,医院收押金是“先小人后君子”。

其实,在一些有条件的地方和医院,近些年已经开始实施新型付费方式试点,取得了一定成果,但这不意味着“先看病后付费”就可以简单复制、马上全面推行。因为当前“先看病后付费”主要集中在县级及以下医院,其医保报销比例较高,患者逃费的可能性较小,即便出现少量逃费者,对医院的影响也不大。但在大医院就诊,患者可报销的比例会相应减少。

况且,目前几种医保的统筹层次、筹资水平不同、保障力度不一、报销比例不尽相同,也在很大程度上给全面推行“先看病后付费”形成了困扰和障碍。再加上缺乏个人征信系统,难以对逃费者进行有力的约束,也将为“先看病后付费”制度增加负荷。

尽管路障横亘,但“先看病后付费”不仅是民众的热切期盼,更是公立医院回归公益本质的有效路径和制度性的纠偏。只要构筑起配套机制,“先看病后付费”面对的风险是可控的。

首先,需要明确如何处理患者治疗后恶意拖欠费用的行为。医患双方一旦签署了“治疗费用结算协议书”,如果患者单方违约,就应该承担违约责任,这样才能确保新模式的推行有法可依。其次,应根据患者还款总额、时间、次数等表现,给予不同的信用等级。信用等级高的,可以继续享受“先看病后付费”;而对于在“信用黑名单”里的人,则可以采取一定惩罚措施。再者,当医疗机构遇到无力支付费用的患者时,需要社会救助机制进行援助。此外,国家财政应承担起救济责任,比如设立单独的救助基金,以加大对医疗机构的补助力度,避免让医院受到经济损失。

规范借贷有助化解风险

张敬伟

虽然各大银行很赚钱，却不仅服务跟不上，更难以满足广大中小微企业的融资需求。合法的民间融资渠道则可缓解这一难题

全国首部金融地方性法规《温州市民间融资管理条例》及实施细则将于3月起正式实施。按照条例，“单笔借款金额300万元以上”、“借款余额1000万元以上”、“涉及的出借人30人以上”等情形，借款人应当向管理部门报备。有专家解读称，这些具体规则的制定，在某种意义上是宣告了民间借贷的合法化。

民间金融管理立法从温州破局，原因众所周知。当地民间融资活跃，但有些异化为以超高利率吸金的“高利贷”，并偏离实体经济轨道，主要投入到楼市、债市和股市以及虚拟经济上。前些年，水涨船高的高利率，击鼓传花到最后环节后本利严重亏空、难以为继，以致资金链断裂。一些“吸金者”和借贷者要么“跑路”，要么锒铛入狱，更多的人血本无归。这印证了民间借贷无序运行的风险，也凸显了将其纳入正轨的必要性。

《温州市民间融资管理条例》及实施细则的实施，对温州是“亡羊补牢”，对其他地方也有参考价值。经历上轮经济危机周期的考验，民间集资让一些人伤痕累累，但其民间借贷的实践和基础还在。合法的民间融资渠道既可缓解一些民营企业的资金紧张，又可保障资金充裕者通过民间融资渠道，获得比钱存银行更多的收益。而且，在经历民间融资的大起大落后，更多的民营企业家将融资投入到实体经济上。

民间借贷并非温州独有，各地都或多或少地存在这一现象。当前，中国已成为全球贸易大国，人民币国际化方兴未艾，合法的融资渠道却只能局促于有限的金融机构中。尴尬的是，虽然各大银行很赚钱，却不仅服务跟不上，难以满足缺少资金的非公中小微企业的融资需求。金融机构不能满足民企融资，民间借贷必然存在。有些非公经济主体和个人，不得不从民间借贷来解决融资之缺。中国的“影子银行”不同于欧美，有相当比例由地下金融所承担，需要有关部门予以规范。

由温州到各地，民间借贷合法化的“星星之火”，将对民间金融改革的系统性设计起到倒逼作用，并丰富多元化融资渠道，破解体制机制弊端，释放金融改革的红利。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 马洪超