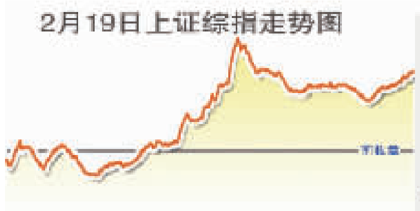
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报

ECONOMIC DAILY

2014年2月 20日
星期四
农历甲午年正月廿一
第11175号 （总11748号） 今日16版



上证综指	深证成指
收 盘	收 盘
2142.55	7953.94
成交量	成交量
151.26亿手	19.14亿手

来自基层 民生新观察

辽宁保障房建设让低保户圆了安居梦——

棚户变楼房 冬日暖洋洋

本报记者 张允强

抚顺是辽宁省典型的老工业基地城市，这里采煤沉陷区多、工矿区多、弱势群体多、棚户区多，是辽宁省保障性住房建设的重点城市之一。古城社区是抚顺市最大的安居社区。2月19日，记者来到这里，昔日矿工们居住的低矮破烂的棚户区不见了踪影，取而代之的是宽阔的柏油路和一栋栋干净整齐的黄白相间的楼房。

记者走进退休教师袁桂芝的家，她正在打扫卫生。这个55平方米全朝阳的两居室，装修虽简单，但窗明几净，地板和家具一尘不染，在冬日阳光照耀下温暖光亮。厨房里，袁老师的儿媳正忙着准备午饭，客厅里，刚放学回家的小孙子在复习功课。"我们只交了2.8万元，就从10余平方米的棚户房搬进了这个新家。"能住进这样宽敞明亮的楼房，袁桂芝一家当年想都不敢想。

和袁老师一家不同，低保户王满红以前蜗居在18平方米棚户房，如今住进45平方米一居室新居。回迁新居时，王满红选择了差价最低的45平方米一居室，但还是难以凑齐1万元的费用。让王满红没想到的是，她家还是如期领到了钥匙。原来，根据低保户和特困家庭的实际情况，抚顺市对她家采取了可以缓交费用的政策，什么时候有钱了再交，不影响入住。住进新居后，王满红开始还担心承担不起住楼房的费用，好在抚顺市规定，低保户家庭物业费免交、水费减半。

辽宁省在连续两年保质保量、超额完成国家下达的保障性安居工程建设任务的基础上，2013年保障性安居工程建设再传捷报，截至11月底已完成保障房建设20.2万套，为全年任务的116.7%；基本建成14.85万套，为全年任务的124%。

辽宁省保障性安居工程领导小组办公室透露，今年，全省将大力开展城市棚户区改造，稳步实施国有工矿、林、垦棚户区改造，积极推进廉租房和公租房并轨，加大住房租赁补贴，发展限价商品房，通过发展住房租赁市场，解决中低收入群体住房困难问题，力争完成各类保障性安居工程住房31万套。

为了让各类保障群体能住得进、住得稳，辽宁还将研究制定《辽宁省城镇住房保障管理规定》，将保障性住房体系建设纳入法制化建设轨道。

三大城市群建设用地规模将严控

全国人均城建用地目标控制在100平方米以内

本报北京2月19日讯 记者祝君壁报道：根据国土资源部今天下发的《关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（以下称《通知》）要求，除生活用地及公共基础设施用地外，原则上不再安排城市人口500万以上特大城市中心城区新增建设用地，全国人均城市建设用地目标将严格控制在100平方米以内。

《通知》要求各地将保护耕地作为土地管理的首要任务，全面强化规划统筹、用途管制、用地节约和执法监管，加快建立共同责任、经济激励和社会监督机制，严守18亿亩耕地红线，确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降。加大土地规划计划管控力度。严格按照土地利用总体规划批地用地，严禁突破土地利用总体规划设立新城新区和各类开发区（园区）；建立土地利用总体规划评估修改制度，禁止随意修改规划；合理调整土地利用总体规划，严格划定城市开发边界、永久基本农田和生态保护红线。

据国土资源部规划司司长董祚继介绍，按照《通知》要求，将严格控制城市建设用地规模，确需扩大的，要采取串联式、组团式、卫星城式布局，避让优质耕地；逐步减少新增建设用地计划指标，重点控制东部地区特别是京津冀、"长三角"、"珠三角"3大城市群建设用地规模，对耕地后备资源不足的地区相应减少占用耕地指标。

《通知》提出，要强化耕地数量和质量占补平衡，严格执行以补定占、先补后占规定，引导建设不占或少占耕地。对此，董祚继表示，省级国土资源部门要会同有关部门，对建设占用耕地占补平衡进行严格审查把关，坚决纠正占优补劣问题；全面实施耕作层剥离再利用制度，建设占用耕地特别是基本农田的耕作层应当予以剥离，用于补充耕地的质量建设，超过合理运距、不宜直接用于补充耕地的，应用于现有耕地的整治。

国土资源部要求，各地要严格划定和永久保护基本农田。各地应以依法批准的土地利用总体规划为依据，在已有工作基础上，从城市人口500万以上城市中心城区周边开始，由大到小、由近及远，加快全国基本农田划定工作，切实做到落地有户、上图入库。基本农田一经划定，实行严格管理、永久保护，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

财政部要求

加强城乡建设用地增减挂钩项目收支管理

本报北京2月19日讯 记者曾金华 崔文苑报道：财政部日前发布通知，要求加强城乡建设用地增减挂钩项目相关收入征管，就地全额缴入国库，实行"收支两条线"管理；增减挂钩项目符合一定条件可享减免耕地占用税等税收优惠。

城乡建设用地增减挂钩是指将若干拟整理复垦为耕地的农村建设用地地块（拆旧地块）和拟用于城镇建设的地块（建新地块）等面积共同组成建新拆旧项目区，通过建新拆旧和土地整理复垦等措施，最终实现增加耕地有效面积，提高耕地质量，节约集约利用建设用地的目标。

通知提出，在实施增减挂钩中，要做好农村居民的拆迁补偿安置工作，规范项目支出管理，加大财政支持力度。其中，农村居民住宅等拆迁补偿所需费用，新建农村居民安置住房所需费用，以及新建农村居民安置住房社区中的公共基础设施建设支出，可以通过预算从土地出让收入中安排。

相关链接

习 合作

两国元首 维护地区安

共同打造中

深化务实

新华社北京2月19日电 （记者刘华） 国家主席习近平19日在人民大会堂同巴基斯坦总统侯赛因举行会谈。两国元首畅叙中巴传统友谊，规划两国关系未来，决定共同致力于推进政治基础更加牢固、经济纽带更加紧密、安全合作更加深化、人文联系更加通畅的中巴战略合作伙伴关系。

习近平表示，中巴关系历经国际风云变幻，始终保持健康稳定发展。两国建立了全天候友谊，开展了全方位合作，始终相互信任、相互理解、相互支持。中巴是风雨同舟、患难与共的好朋友、好伙伴、好邻居、好兄弟。中方将一如既往地从战略高度和长远角度看待中巴关系，将中巴关系置于周边外交的优先方向。相信侯赛因总统这次访问将为今年中巴关系发展开好局、起好步。

侯赛因表示，中国是我就任巴基斯坦总统后访问的第一个国家，这是因为中国是巴基斯坦最好的朋友。巴中全天候友谊久经考验，名符其实，巴基斯坦人民为此骄傲。巴方真诚祝贺中国的发展成就，高度赞赏中国的战略远见，坚信中国是促进世界和地区和平与发展的重要力量。巩固和发展巴中友谊是巴基斯坦外交政策的基石。巴方愿意加强同中国的友好合作，与中国共同打造命运共同体。

两国元首一致决定，共同维护好、发展好中巴传统友谊，将中巴传统友好转化为更多务实合作成果。

第一，保持密切高层往来和战略沟通，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持。中方坚定支持巴基斯坦维护国家主权、独立和领土完整的努力。巴方重申反对任何破坏中国主权的势力。

第二，紧密结合两国发展战略，加强经济政策协调，提高经济合作水平。双方将扎实推进中巴经济走廊建设，搞好瓜达尔港、喀喇昆仑公路、卡拉奇-拉合尔高速公路等旗舰项目，牵引两国能源、交通基础设施、工业园区等领域合作，促进丝绸之路经济带和二十一世纪海上丝绸之路建设。双方将加快第二阶段中巴自由贸易区谈判，推动两国贸易平衡增长。中国政府鼓励中国企业赴巴基斯坦投资兴业。

第三，加强防务和安全合作，共同打击"三股势力"，维护地区和平、稳定、安全。中方赞赏和支持巴方打击恐怖主义的努力。巴方将继续加大打击包括"东伊运"在内的恐怖势力，承诺确保在巴中国公民和企业安全。

第四，密切人文交流，打造不同文明间对话合作的典范。双方将共同筹备好2015年中巴友好交流年活动。巴方欢迎中方在巴增设孔子学院、设立文化中心。

第五，加强在重大国际和地区问题上的沟通和协作，共同营造和平稳定的周边环境。双方支持"阿人主导、阿人所有"的阿富汗政治和解进程，将继续与国际社会密切合作，共同促进阿富汗和平与稳定。

习近平表示，发展同周边国家睦邻友好关系是中国周边外交的一贯方针。中方坚持与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，在同周边国家交往时突出亲、诚、惠、容的理念。近年来，中国同包括巴基斯坦在内的南亚各国关系保持稳定发展，务实合作成效显著，整体关系不断提升。中方支持巴基斯坦和印度实现和解，赞赏巴方为缓和巴印关系所作努力。

侯赛因表示，巴方愿继续同印方进行对话，改善关系。

会谈后，两国元首共同会见出席中巴经济走廊联委会第二次会议的双方代表，并见证了会议纪要等合作文件的签署。

双方发表了《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于深化中巴战略与经济合作的联合声明》。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为侯赛因举行欢迎仪式。全国人大常委会副委员长沈跃跃、国务委员杨洁篪、全国政协副主席王正伟等出席。

为中国道路夯实"铸魂工程"

金里伦

践行核心价值观

倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，社会主义核心价值观从国家、社会、公民3个层面强调的"三个倡导"，确立了当代中国最基本的价值观念。在全面深化改革的伟大时代，社会主义核心价值观是使亿万人民凝心聚力、攻坚克难的精神纽带，是推进国家治理体系和治理能力现代化的兴国之魂，是指引中华民族走向复兴的梦想之舵。站在战略高度上看，积极培育和践行社会主义核心价值观事关社会和谐稳定、国家长治久安，是中国特色社会主义道路上不可或缺的"铸魂工程"。

核心价值观体现人们对社会发展中的价值共识，并深刻影响每一位成员思想观念，进而决定一个国家、一个社会、一个公民的行为准则和努力方向，可谓"灵魂的旗帜"。我国有56个民族、13亿多人口，如果缺少了一个能够有效发挥统领作用的核心价值观，要把人们的思想意志凝聚起来、共同奋斗是不可想象的。尤其是当前我国正处在经济转轨、社会转型的加速期，各种观念思潮相互交锋，不同价值取向纷列杂陈，有的人理想迷失、信念动摇，有的人道德堕落、观念扭曲，一些腐朽落后思想文化沉渣泛起，拜金主义、享乐主义、极端个人主义暗中滋长。一个开放的社会，可以包容价值多元，但绝不意味可以放纵畸形价值。"小悦悦事件"、"倒地老人扶不扶"的广泛讨论，反映人们对道德良知的珍视与行动；教育公平、就业公平、竞争公平成为舆论焦点，道出人们对社会规则的焦灼和期望。发展起来以后的中国，对精神信仰、伦理道德、社会风尚的关注更胜以往，对主流价值和共同信念的归属感尤为强烈。

顺应时代要求，覆盖各方意见，党的十八大报告用24个字简洁凝练地表述社会主义核心价值观，反映了现阶段全国人民价值判断的最大公约数，可谓大势所趋、正当其时。这也是社会主义核心价值观引发热议、产生认同、赢得共鸣的原因所在。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，也是我国在社会主义初级阶段的奋斗目标，满载着对祖国未来的美好期盼；自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，也是社会主义社会的基本属性，目的是使人民得到更加自由而全面的发展；爱国、敬业、诚信、友善是个人层面的价值准则，也是社会主义社会公民的基本道德规范，为打造和谐幸福的社会、富强文明的国家奠定基石。三个层次的理念相互联系、相互贯通，实现了政治理想、社会导向和行为准则的统一，不仅继承了中华传统文化精华、汲取了人类文明优秀成果，更昭示了中国共产党长期奋斗的一贯主张、体现了中国特色社会主义事业的发展要求，有利于中国特色社会主义制度的顺畅运行，有利于提升国家治理体系的整体绩效，为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的"中国梦"提供源源不竭的精神能量。

核心价值观的培育贵在知行合一。知是前提，是先导，所谓"知之愈深，行之愈笃"，抓好宣传教育始终是一项基础性工作。要通过学校教育、理论学习、社会宣传等各种方式，广泛传播社会主义核心价值观，尤其是从公民层面倡导的爱国、敬业、诚信、友善，更应加强宣传、创新方法，使公民人尽皆知、自觉遵守。近年来，连续开展的全国道德模范评选活动作为一个创新之举，可圈可点。由广大群众推选出来的道德模范都是人们身边的"平民英雄"，可亲可敬可信可学，是培育和践行社会主义核心价值观最有说服力、最有影响力的鲜活教材。 （下转第三版）

标题新闻

今年七成地区将建居民家庭经济状况核对机制 （见三版）
银行流动性风险监管有了"硬杠杠" （见九版）
人民币的储备货币作用开始显现 （见十三版）