

# 改善乡村治理要让群众满意

——访国务院发展研究中心信息中心副主任赵树凯

本报记者 杜芳李力



今年中央一号文件强调改善乡村治理机制，并就健全基层民主制度、创新基层管理服务等方面提出具体要求。近年来，各地在改革和完善乡村治理机制方面进行了许多有益的探索，那么，我国在乡村治理方面现状如何？在基层民主制度建设和赋予农民更多财产权益方面还面临哪些挑战？该如何应对？记者日前采访了国务院发展研究中心信息中心副主任赵树凯研究员。

记者：我国的乡村治理近些年有哪些成效？为什么要完善乡村治理机制？

赵树凯：我国农村改革曾是整个国家改革的最活跃部分，乡村治理的经济基础、社会结构等都发生了翻天覆地的变化，在这个背景下，乡村治理机制也进行了一些创新。完善乡村治理体制是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。

进入新世纪以来，党中央和国务院采取了一系列措施来改善乡村治理。在社会治理层面，2005年出台了新的信访条例，2006年明确提出建立新的“乡村治理机制”，强调乡村民众的利益诉求表达要依靠制度建设；在政府治理层面，重视调整中央与地方政府间关系，在预算财政管理、干部管理、“维稳”体制等方面也出台了若干重要措施。但是，当前的乡村治理体制还存在一些不完善的地方。

在机制创新的作用下，我国农村的发展形势良好。农民收入快速增长，公共物品供给快速增加，农民生活显著改善。但是，在不同的乡村治理体制还存在一些不完善的地方。从社会层面看，主要是乡村社会冲突加剧，包括冲突的种类增加、介入冲突的社会群体增加、冲突的总体规模也在扩展，目前的乡村治理还不能完全适应社会经济环境，还有很多需要改进的地方。

记者：加强农村基层民主管理是乡村治理的重要要求，目前存在很大探索空间，今后如何推进完善基层民主建设？

赵树凯：改革以来，我国的社会经济结构发生了深刻变化，群众对于自身利益的表达诉求及表达能力也不断提高。这种变化本身说明了民主的社会基础在变得丰厚，也对政府提出了更高的要求，政府行为应该更加理性，政府工作应该更加有效率，政府与公众的沟通应该更加通畅。所以，政府在制度创新的过程中，要特别重视民主化建设，通



针对持续的阴冷天气，山东省枣庄市峰城区组织农技人员深入冬暖式大棚，指导农户加强对西红柿、黄瓜等蔬菜的技术管理，降低冰冻灾害带来的损失。图为农技人员(右一)在榴园镇林桥村蔬菜大棚指导农户抗寒育苗。

过民主建设来建立政府和公众的良性互动机制，保证政府的运行以公众需要为价值取向，克服政府运行的自利性和随意性。

现在已经有了关于村民自治的一些法律制度，农民选举村干部的权利得到了法律保障。在基层村务公开、财务公开、干部监督等方面也有重要进展。但是，在不同地区、在基层民主不同领域，发展很不平衡。

基层民主需要配套的制度框架、背景，框架没做好，不可能有真正的民主和村民自治。我们在制度设计中要对农民更加信任，要看到，在市场经济发展的过程中，农民的民主要求、能力是不断提升的，政府要充分尊重他们，为他们提供好的制度平台，不能代替农民做决策。

基层民主涉及我国政治现代化进程的许多层面，如党政关系，政府和公众的关系等，给我们提出了一系列课题。这正是基层民主的引领价值所在。基层民主的成功一定是和整个民主进程的成功联系在一起的，不可能离开大的制度框架来谈它的成功。

记者：推动农村集体产权股份制改革有利于增加农民的财产权，如何推进这方面的改革？

赵树凯：农村集体资金、资产、资源属于镇、村(组)集体经济组织全体

成员集体所有，是发展农村经济、实现农民共同富裕的重要物质基础。

农村集体经济组织产权制度改革是集体经济组织在坚持农民集体所有的前提下，按照股份合作制的原则，将集体资产折股量化到人，由农民共同共有的产权制度转变为农民按份共有的产权制度，农民变股民，按份享受集体资产收益的分配制度。农村产权制度改革是我国农村经济体制的一种创新，具有重大的现实意义。

在推进产权制度改革过程中，必须尊重农民意愿、维护农民利益。在坚持公开公正透明和因地制宜的基础上，由效益决定分配，促进持续发展。

实行农村集体经济组织产权制度改革，必须实行民主决策，充分确保农村集体经济组织成员对改革的知情权、参与权、表达权和监督权；必须维护农民利益。农村集体资产归农村集体经济组织成员所有，通过改革发展，明晰股权或份额，让农民共享改革开放和城市化成果，努力使农民拥有长期而又稳定的财产性收入；还要创新农村集体经济管理体制和经营方式，盘活用好存量资产，以经营不动产为主，确保集体资产有稳定收益，进一步壮大农村集体经济，形成可持续发展新模式。

## 链接

### 农村集体经营性建设用地入市

中央一号文件提出，引导和规范农村集体经营性建设用地入市。在符合规划和用途管制的前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价，加快建立农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度。

集体建设用地入市、承包经营权分离等涉及产权制度改革，可以促进整个土地市场供应更多样化，这在一定程度上可以缓解因发展城镇化和城市基础设施带来的用地紧张。要避免农业用地被任意侵占，这是保障粮食安全和农业可持续发展的基础。

允许农村集体经营性建设用地入市要把握好限定词，允许的是集体的经营性建设用地入市，并不是集体的所有建设用地均可入市。即便是集体的经营性建设用地入市，首先也还要确权、确地，不能无证转让。此外还要有规范公开的市场操作，不能私下授受。

(本报记者 杜芳整理)

## 权威发布

### 工信部取消和下放7项审批

本报北京2月16日讯 记者黄鑫报道：近日，工信部取消和下放了7项行政审批事项，这也是工信部公布的第四批取消和下放行政审批事项，此前3批共取消和下放了10项行政审批事项。

据了解，这次取消和下放的重点是生产经营领域近3年申请和审批量大、取消和下放后受益面广、社会关注度高的事项。取消和下放这些审批事项，有利于从体制机制上给市场主体松绑，进一步激发市场主体创业的积极性。

### 全国市场主体逾6100万户

本报北京2月16日讯 记者陈郁报道：国家工商总局日前发布的2014年1月全国市场主体发展报告显示，全国市场主体平稳发展，实有6108.59万户，比上月底增长0.76%，注册资本(金)102.74万亿元，增长1.52%。

报告显示，全国市场主体数量、规模稳步增长，农民专业合作社增速最快。截至1月底，全国实有企业1540.87万户，比上月底增长0.85%。1月份，新登记注册市场主体数量较上月有所减少，全国新登记注册企业25.28万户，比上月下降19.36%。

### 创新医疗器械将特别审批

本报北京2月16日讯 记者冯其予从国家食品药品监督管理总局获悉：我国将于今年3月1日起实施《创新医疗器械特别审批程序(试行)》，该程序是在确保上市产品安全、有效的前提下，针对创新医疗器械设置的审批通道。

根据该程序规定，食品药品监督管理部门对同时符合相应条件的医疗器械按该程序实施审评审批，例如申请人应当具有产品核心技术发明专利权或者发明专利申请已由国务院专利行政部门公开，产品应当在技术上处于国际领先水平，并且具有显著的临床应用价值等。境内、境外的申请人均可按照程序要求提交相应的技术资料及证明性文件，提出创新医疗器械特别审批申请；经技术部门组织审查后认为符合相应条件的，可按照该程序实施审评审批。

### 我国将建成数字城市框架

本报北京2月16日讯 记者徐红报道：国家测绘地理信息局测绘发展研究中心日前发布的测绘地理信息蓝皮书《智慧中国地理空间智能体系研究报告(2013)》称，2015年将全面完成数字城市地理空间框架建设，并在此基础上促进转型升级，有序推进“智慧中国”地理空间智能体系建设，走向智慧城市发展。《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》即将出台。

目前，全国80%以上的二线城市明确提出建设智慧城市的发展目标，湖北等省提出建设“智慧城市群”，浙江、江苏等地也印发了加快本地区智慧城市建设的实施意见，取得了积极进展。

## 服务台

### 大范围雨雪将强势来袭

本报北京2月16日讯 记者沈慧报道：中央气象台16日18时发布暴雪蓝色预警，预计16日20时至17日20时，西藏南部和东北部、青海南部、甘肃西南部、陕西中部、山西南部、河南西部和湖北西北部等地的部分地区有大雪，上述地区积雪深度有3厘米至8厘米，部分地区将出现道路结冰。

18日，随着冷空气南下和暖湿气流的作用，江淮、江南等地将迎来较强雨雪，不少地方会出现雨夹雪或雨转雪天气。不过，随着冷空气和降雪天气的影响，16日夜间开始，困扰华北、黄淮等地多日的霾天气将逐渐消散，但河北南部、山东西部等地的部分地区仍有中度霾。

### 专家提示警惕二维码“藏毒”

据新华社电 (记者赵宇飞) 随着智能手机和扫码软件的普及，二维码已渗透到社会生活的方方面面，不少人看到二维码就喜欢“扫一扫”。信息安全专家提醒，由于技术门槛较低，二维码背后常常隐藏着手机病毒、钓鱼网站，“扫码一族”须保持高度警惕，不要见码就扫。

国际关系学院信息科技系副主任王标表示，由于技术门槛较低，不法分子只要在网络上搜索到任意一款“二维码生成器”，就可以将带有病毒程序的网址链接制作成二维码。王标提醒，消费者不要扫描来源不明的二维码。

## 国家发展改革委强力推进节能减排降碳

### 能耗强度与增量“双重”否决考核将实行

本报北京2月16日讯 记者林火焯报道：国家发展和改革委员会有关负责人近日表示，今年将继续强力推进节能减排降碳，实行能耗强度与能耗增量“双重”否决考核。

据介绍，2013年，我国单位国内生产总值能耗下降3.7%，实现年度目标；化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物完成

年度目标；单位国内生产总值二氧化碳排放量下降3.7%以上，达到年度计划目标。但是，根据“十二五”规划中期评估，我国单位国内生产总值能耗、单位GDP二氧化碳排放、氮氧化物排放总量减少指标完成情况滞后，节能减排形势严峻，任务艰巨。

这位负责人表示，将加快推进生态

文明建设，推动粗放型发展方式向绿色循环低碳发展方式转变；深入开展万家企业节能低碳行动，加快重点用能单位能耗在线监测系统建设；推进资源循环利用产业发展，推动农作物秸秆综合利用；加大环境综合治理，解决突出环境问题；加快实施全国城镇污水处理、生活垃圾处理设施建设规划。

## 市场需求驱动家电产业升级

本报记者 肖尔亚



2013年是我国家电行业历经大调整的一年。上半年，节能补贴政策对相关大家电产品的市场销售起到了拉动作用，中标产品在销售市场的比重逐月上升，特别是6月政策到期前的一个月，家电销售异常火爆。然而，好景不长，在政策对消费的透支影响下，下半年市场持续清淡，年底才逐渐恢复正常。

虽然市场有所波动，但去年家电业依然稳定增长。工信部数据显示，2013年1至11月，家用电器行业主营业务收入11432.7亿元，累计同比增长15.7%；利润总额645.4亿元，累计同比增长

26.2%。利润增长除了原材料成本下降的利好，消费升级对产业形成的倒逼因素不可忽略。消费升级的特点主要表现在两方面：

一是消费者更加重视家电的容积、功能，而不再满足于过去单一的选择。有关数据显示，电冰箱3门、多门、对开门合计零售量比重，从2011年的26.5%、2012年的30.5%上升到2013年的48%，其中变频冰箱的零售量比重占11.3%。全自动洗衣机和空调变频机的零售量也大幅增长。

二是随着城乡家电普及程度的不断提高，家电业进入更新消费为主的阶段，消费者对家电还增加了外观、智能化等偏好，变频空调、滚筒洗衣机、大尺寸平板电视、精品厨电产品的占比越来越高。最新发布《中国高端家电市场报告》显示，智

能化产品已达到40.9%的获胜率，表明智能化的高端家电越来越受市场关注，并成为行业未来发展的主要方向。

事实证明，产业升级也好，企业进步也好，不能等、靠、要“政策饭”，开拓市场才是根本。在市场的驱动作用下，家电行业正逐渐从单纯比拼规模转向研究迎合用户需求，许多企业成功实施了IE工业工程和精益生产，取得了管理水平提高、生产效率提高、产品质量提升、生产成本降低的良好效果。

近年来，家电业投资趋于活跃，新增投资也主要用在研发投入、技术改造等产业升级上，而非单纯的扩大生产规模。预计今年中高端产品将是各企业的着力点，互联网化、节能环保、工业设计、制造工艺和用户体验等方面将有进一步发展。

## 值班站长日记

### 冷静机智抓扒手

2月16日 霾转多云

北京南站值班站长 杨柳

北京南站这两天迎来了春运返程客流高峰，估计日均到发旅客在16万人左右。值班人员大部分调往地下一层支援出站口的工作，一部分留守在出发大厅正常执勤。

今天上午10点左右，我在出发大厅的自动售票机附近巡视，看到一名男子把手伸进一位正在前面买票的女士的包里将钱包偷出。我不动声色地靠近他，并上前询问，“您是不是想买票？”该男子慌忙回答是。我非常耐心地给他讲解购票流程，同时在他不注意的时候给公安部门发去了短信，一边和他攀谈着一边等着警方的到来。不到5分钟，警方便赶到并将该男子带走，后又归还旅客丢失的财物。直到这时，刚才那位女士才知道自己被偷了。“真谢谢你们，钱包被偷了我还不知道，身份证也在里面，幸好有你们！”警察也称赞我机智冷静。

在这里提醒旅客，一定要看好自己的随身物品，人多的地方尤其要提高警惕。另外，北京南站不发售站台票，如需接送老人或行动不便的旅客朋友，可以拨打车站爱心服务电话(010)51867688，或到位于西进站口的值班站长台寻求工作人员的帮助。(本报记者 齐慧整理)