

地方两会新观察

□ 本报记者 王晋

最美基层干部

“三公”经费减了 民生投入增了

本报记者

童政

周晓骏

马年春节前后,各地两会密集召开。与往年比,本次地方两会一个引人注目的亮点是各省(区、市)纷纷在《政府工作报告》中提出严控“三公”经费的要求,有的还明确提出了具体降幅比例。

压缩经费预算目标

截至2月9日,已有29个省份公开《政府工作报告》。记者查阅各省(区、市)2014年的《政府工作报告》及《2013年预算执行情况和2014年预算草案的报告》发现,大多数省份都报告了“三公”经费执行情况,提出了2014年“三公”经费预算目标。多个省份明确提出今年“三公”经费支出具体压缩比例,例如,浙江降低30%、北京降低12.67%、上海降低11.2%、河北降低6%、江苏、宁夏、青海降低5%等。

“三公”经费和行政经费的预算下降,既是坚决反“四风”的具体成果,也是政府职能转变的必然要求。要让人民过上好日子,政府就要学会过“紧日子”。对此,网上不少人“点赞”,也有人觉得有的省份降幅未达到预期。其实,省情不同,“三公”经费预算总额、降幅不同实属正常,简单比较各地的降幅意义不大。

“三公”经费是否越少越好?业内人士认为,合理的“三公”经费是政府运转、履行职能的必要成本,不能一味追求“三公”经费下降,而应该用科学、客观的眼光看待“三公”支出。比“花了多少钱”更有意义的信息,应该是“钱花得好不好”。网友评论说,“公开‘三公’经费是手段,厉行节约才是目的!”“‘三公’经费全面公开越彻底,政府部门的公信力越强,‘三公’经费全面公开脚步越快,我国向服务型政府转型越快。”

把省下的钱投向民生

翻看各地“晒”出的财政账单,记者发现,各地不仅公开了降低“三公”费用的安排,而且说明了压减下来的“三公”经费投向哪里。

2014年,北京市级党政机关、全额拨款事业单位的“三公”经费财政拨款支出预算安排9.72亿元,与2013年预算11.13亿元相比,降低了12.67%。另外,对市级节庆、论坛、展会活动经费按照不低于40%的比例压缩。与此同时,2014年,市政府将进一步加大环保投入力度,安排节能减排及大气污染防治专项资金30亿元,用于老旧机动车淘汰补助、新能源车示范运行、燃煤污染治理等项目。

2014年,浙江安排的“三公”经费预算总额在2013年初预算的基础上压缩30%。省级“三公”经费,压减2.13亿元全部用于治水,包括推进城镇截污纳管全覆盖、农村污水处理和生产生活垃圾集中处理全覆盖,加快推进饮用水供水体系建设,筹措推进节约用水。

吉林省《政府工作报告》中,在民生实事安排上,一张长长的“账单”令人眼前一亮:实现城镇零就业家庭援助率100%,解决100万农村人口饮水安全问题、保障性安居工程开工28.46万套、城乡低保标准分别提高到上年度城镇居民人均可支配收入的20%和农村居民人均纯收入的25%……。一共42项民生实事,每一项都列出了量化目标。

“这两年政府公开‘三公’经费使用情况,从中央部门逐渐向地方政府拓展,收到了初步成效。随着《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》等规章的出台,政府部门严控‘三公’支出效果将不断显现。从春节市场消费数据可以看出,大众消费成市场主流,这种方向值得肯定。”北京大学政府管理学院教授、政治学系主任燕继荣说。

推动配套改革是关键

“公开并降低‘三公’经费数额,这种趋势值得肯定。”财政部财政科学研究所所长贾康说,“要严格控制‘三公’经费,必须要有绩效考核,这个更为复杂。”

晒晒整改成绩单

山东青岛

全市干部下基层克难题

“这几天就到即墨市药品监管局,看看完成工作的新进展。”作为山东青岛即墨市政府重点项目促进办公室主任,他和北安街道办事处党委书记、人大常委会主任、招商主任共同组成了临时团队,每天都有人待在百洋医药项目现场,帮助解决具体困难。

“郑德雁市长已经来现场召开了多次调度会,我们在现场就是为了把确定的事项落到实处,项目不竣工我们不会撤。”王江志告诉记者,他们仅用了1个月时间,就解决了迁坟、树苗补偿、水电气配套、环评、招投标乃至人才住房、子女上学等一系列难题,比平常提前了4个月。

在青岛,这种到基层一线解决难题的做法正成为各级干部的工作常态。仅市级和区级两级领导干部,两个月时间就进现场7000多人次、走访服务企业3600多家、解难题6200多项。

记者从青岛市办公厅提供的一份安排表中看到,每位市级领导都安排了数十个下基层的具体项目。

“项目所在区市必须有现场工作班子,一包到底,直至竣工投产。”青岛市政府督查室副主任王强积介绍说,市政府督查室每天调度各区市主要领导进现场情况,到了哪个现场、解决了什么难题,都要了解,再根据项目进展情况每周排一排名,在当地媒体公布。

“这样的做法不是短期突击性的,而是要建立长效机制,目前,我们计划每两个月一个周期,把现场观摩、评比、通报制度建立起来,以此形成全市干部‘下基层克难题’的长效机制。”王强积说。

文/本报记者 刘成

(上接第一版)

马克思主义认为,批判的武器不能代替武器的批判,物质力量只能用物质力量来摧毁;但理论一经群众掌握,也会变成物质力量。这告诉我们一个深刻道理,经济基础决定上层建筑,上层建筑也对经济基础具有强大的反作用。培育和践行社会主义核心价值观,是整合社会力量、凝聚社会共识、解决和化解社会矛盾的重要途径。当前,改革深水区的矛盾错综复杂,与之相伴,文化激荡、思想交锋、价值碰撞也更加明显和激烈。社会主义核心价值观体现了价值上的“最大公约数”,不但能最大限度地为改革的推进整合力量、凝聚共识,也能最大程度地为改革带来的利益调整“减震”。

尤其是当前,面对世界范围思想文化交流交融交锋形势下价值观念交锋的新态势,面对改革开放和发展社会主义市场经济条件下思想意识多元多样多变的新特点,只有积极培育和践行社会主义核心价值观,才能有效巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,让全国各族人民“拧成一股绳”,汇聚起全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

(二)

培育和践行社会主义核心价值观,进一步形成民族奋发向上、团结和睦的精神纽带,是一项系统工程,既需要宣传教育、示范引领、实践养成相统一,也需要政策保障、制度规范、法律约束相衔接。

坚持宣传教育、示范引领、实践养成相统一,十分

辽宁沈阳首批121台公车网上竞拍



沈阳市大东区首批121台公务用车委托沈阳产权交易所于2月14日进行网上竞拍,车型包括奥迪、中巴、桑塔纳等品牌。据悉,沈阳市大东区政府进行公车改革,共涉及全区75个行政事业单位的415辆公务用车。 田卫涛摄(新华社发)

财政部

紧盯问题抓整改见实效

作为干部考核评价的重要内容;完善信访举报受理机制,认真解决群众的每一个诉求;着力解决消极应付、不作为、乱作为问题,纠正态度生硬、推诿扯皮等问题。已查处2起作风问题典型案例,1名机关处级领导干部和1名专员办处级领导干部受到处理。

作为国家财政资金分配管理的职能部门,财政部始终积极采取措施带头厉行节约,切实反对“四风”。2013年,财政部共精简文件550份、精简简报298份、精简会议30次,数量分别下降5.9%、73%、46.2%;压缩公务接待费12.88万元;从去年9月份开始,将当年列入计划但尚未执行的出国考察团全部取消。

加强作风建设,力树正气新风。建立健全改进机关作风的工作机制,把服务地方、部门、群众情况

重要。培育和践行社会主义核心价值观,一定要从娃娃抓起、从学校抓起,贯穿于国民教育的全过程。做什么人,立什么志,具备什么样的道德素养,拥有什么样的世界观、人生观和价值观,教育充当着关键角色。培育和践行社会主义核心价值观是国民教育的基本任务,没有这样的价值观作为教育的主导,就不可能培养出合格的社会主义事业的建设者和接班人。青少年有其特有的身心特点和成长规律,因此,推动社会主义核心价值观,不能仅限于基础教育,还应深入到职业技术教育、高等教育、成人教育等各个领域,落实到教育教学和管理服务的每个环节。只有覆盖到所有教育平台,形成长效的教育机制,不断用各种方式和载体加以引导和熏陶,立德树人,才能有效引领社会全面进步。

纸上得来终觉浅。在国民教育中培育社会主义核心价值观,社会实践的养成不可或缺。形式多样的志愿服务、力所能及的爱心活动,各类实践教育基地、职业实训基地,都可以让青少年深刻领悟价值观在人生中的重要意义,将价值观融入日常生活,让“三个倡导”要求变成日常的行为准则。因此,培育和践行社会主义核心价值观,一定要注重实践教育,开发实践课程,让课堂知识与社会实践密切相连,完善学校、家庭、社会“三结合”的教育网络,形成家庭、社会与学

他说,在对“三公”经费的绩效考评方面,这几年有不断的进步,提倡事前、事中、事后的绩效考评,有些地方已积累了经验。

政府要过“紧日子”,不仅体现在“三公”经费的压缩上,也体现在怎么“用最少的钱办最大的事”上。事该不该办、怎么办、办得好不好,要形成事前、事中、事后的评价体系,让钱用到刀刃上、用得有价值。

贾康认为,在我国,压缩行政成本的空间是有的,但与降低“三公”经费相比,更关键还在于推动相关配套改革,比如大部制改革、公车改革等,除了通过加强管理发掘勤俭节约的潜力空间之外,要特别注意通过改革来创造降低行政成本的制度空间。“整个公共部门的资产负债表其实就是一张‘全景图’。制作这张‘全景图’的目的就是让公众看清楚政府公共资源的全貌。在‘全景图’的基础上,下一步政府部门的工作就是如何做好结构优化。在‘全景图’上,还需要绘出‘结构图’,使公共财政支出得到实质性的优化。”他说。

党的十八大报告提出,加强对政府全口径预算决算的审查和监督。在上海、江苏等多个地方,今年都实行了全口径预算决算审查监督新机制,预算报告集齐了“四本账”——政府公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障基金预算。这是对预算体制的重大改革和调整。燕继荣认为,公布“四本账”的做法,上海等地开了个好头。控制政府支出,要有制度保障,公共预算的审查要更加严格,预算怎样做到便于公开、便于人大代表审查,未来要做的事还有很多,但这种努力是积极的。

业内专家建议,对“三公”经费的管理要建立在科学化的基础上。预算编制时,要进一步讲究精准度,对各种影响因素要进行详细分析,在此基础上严格控制“三公”经费的支出,管好国家的“钱袋子”,确保更多资金投入民生领域。

特写

锦旗上的“春联”

本报记者 陈力

热闹的新春时节,“老包头的记忆”北梁却清静下来。2013年一下子搬走1万多人、3万多人,使这片全国最大的集中连片棚户区冷清多了。

在内蒙古包头市北梁棚户区搬迁改造小组现场指挥部,记者却感到阵阵温馨的暖意。工作人员陈彤领着记者进入资料室,只见档案柜上堆满了锦旗,“你看,鲜红的底儿,金黄的字儿,对仗大体工整——北梁居民从去年冬天拆迁的那一刻起,就开始在锦旗上写‘春联’。”

记者随机抽出几面锦旗,果然都是春联格式。残疾人韩永纪送给棚户改造大厅长审6号贺岁的春联是“献真情服务百姓,拆北梁事关民生”。居民任志军、苏玉英写给棚改好干部王静渊、门冬梅、张英珍的春联是“诚心善意为居民着想,热心耐心让群众称心”。北辰社区居民王明给动迁六组的春联是“有情操作情系北梁,无私奉献忧国忧民”。

每一副“锦旗春联”背后,都有一个感人的故事。财神庙街道办事处主任石丽娜的办公室挂着的锦旗联是71岁的居民徐玉兰大娘颤巍巍送来的,棚改刚启动时,动迁组工作人员多次到她家做工作,可老人从来不谈房子的事儿,工作一时陷入僵局。石丽娜就把老人请到办公室,老人说着说着就哭了,哭得累了就睡了,睡醒了继续说。一连3天,办公室的人偶一得闲就围过来听老人倒苦水。这位“编外人员”在办公室住了3天,目睹了征拆工作夜以继日的忙碌,感受到了工作人员的耐心,“侦查”到了征拆工作“一把尺子量到底”的公正,终于同意拆房子。老人搬家的时候,石丽娜到了老人家,自己拿出500元递到老人手中,“大娘,感谢您对我们工作的支持。看您一年四季穿着一身衣服,还补丁摞补丁,我早就想给您买身衣服,这和拆房子没关系!”老人泣不成声地答应她,“搬到新家,穿着新衣,过新生活!”

群众竞相发表心声,一度使北梁所在地的锦旗断货,价格从60多元钱一面飙升到180多元。统计显示,包头市、东河区去年下派到北梁棚户区工作的干部2167人,收获了锦旗2169面。2169副独特的“春联”仿佛诉说着:党群、干群关系和谐的春风,正轻轻拂过北梁的每一寸山川。

本版编辑 秦文竹

(执笔:李欣平)