

## 践行核心价值观

## “企业好，我们好，国家才好！”

本报记者 管斌

马年春节，记者来到济南锅炉集团有限公司采访。这是一个有着60多年历史的老厂，重点研制节能环保产品，是国内研制生物质锅炉最早的企业之一。

记者走进重型容器厂，只见锅炉内燃烧的天然气喷出红红的火苗，释放着温暖，为焊接做着预热。记者见

春节期间，108名为家乡发展作出卓越贡献的温商代表，在浙江温州市委、市政府举行的表彰大会上，成为首届温商回归的“功勋人物”和“先进人物”。

这些温商中的精英如今衣锦还乡，成为家乡人民的“座上宾”。他们手捧奖牌和优质服务卡，在大家敬慕的目光中，深深体味着温州市委书记陈一新的一席话，“要让他们在政治上有荣誉、经济上有实惠、社会上有地位、乡亲面前有荣光！同时也希望他们率先垂范，把反哺家乡作为一种义务、一种责任、一种善行、一种使命，共同为温州赶超发展作出新贡献。”

温州搭建的平台和优惠政策，让与会者很受鼓舞。《支持温商创业创新

到电焊四班班长程奎，他正忙着焊套管，一天下来得焊10多个。他说，“最近天天加班，我们集团公司上半年的订单已订满。”他干着，累着，眼中透出的是对企业的信心和热爱。

记者在车间里见到膜式壁冷作工张秀磊时，他正在为水冷壁齐头精心画线。眼睛紧盯着，那么仔细、专

注。看着他，记者理解了为什么冷作工被称为“铁裁缝”。

管子厂铆工二组组长孟令光告诉记者，“每天要弯制4吨到5吨锅炉管件，不能用机械吊装设备，全是手工拼接、搬抬。”他握了握记者的手，好大的手劲，记者深切感受到了“咱们工人有力量”。

在膜式壁厂，红色的行车在空中运

行着，焊花在车间闪耀着。焊接六班班长陈富壮，34岁，对企业很有感情，父亲、岳父都是济钢的员工，爱人孙桂蓓也在重型容器厂。他深有感触地说，“企业好，我们好，国家才好！”

陈富壮的班组里有13个人，春节期间他们轮流加班。在这里，“爱厂如家”不只是一句口号，而是每个职工的肺腑之言。“一个企业里，职工敬业爱岗，能把厂当成家爱了，企业能不兴盛嘛！”陈富壮说。

践行社会主义核心价值观，需要一批批像济钢的程奎、张秀磊、孟令光、陈富壮等敬业爱岗的最美一线工人，他们正是实现中国工业腾飞的希望。

## “投资家乡，逐梦理想，振兴祖国！”

本报记者 张玫

促进温州发展三年规划》明确了温商回归资金要力争每年完成1000亿元的目标任务；《关于进一步加强重点产业招商的实施意见》和《温州市区重点产业招商实施方案》等一系列文件，对创新招商方式、优化招商流程、强化要素支撑、营造招商氛围等方面都做了细致安排。

82岁的胡兆光从美国回来了。他在

瑞安丽舍街道吹台山脚下拿到一块70余亩的山坡地，用于兴建高档老人公寓——侨都山庄，总投资近3亿元。胡兆光说，他爱家乡，也愿意为家乡尽力。他告诉记者，“我自己就是老年人，所以这个公寓会配备GPS求助系统。今年3月竣工后，专供60岁以上老人养老”。

为家乡带回10多亿元资金的黄秀曼，这次与红星美凯龙合作，选址瓯海经

济开发区，要填补温州地区高档家居的市场空白。目前已完成商铺招商工作，今年4月将正式开业。黄秀曼说，自己的投资理由很简单，就是想把根留在温州，为家乡发展出力。

温商“落叶归根”的乡情，表达出他们对祖国繁荣富强发展的自豪与期待。温商代表厉育平、吴炳池说得好：“投资家乡，逐梦理想，振兴祖国！”

## 周洋卫冕短道速滑女子1500米冠军

新华社索契2月15日电（记者刘阳 张寒）22岁的温哥华冬奥会冠军周洋15日在短道速滑女子1500米决赛中成功卫冕，这也是中国代表团在索契冬奥会上夺得的第三块金牌。

中国队当日派出刚刚在500米摘金的李坚柔、老将刘秋宏和卫冕冠军周洋参加1500米的角逐。除了刘秋宏在预赛出局外，27岁的李坚柔和22岁的周洋都是在预赛和半决赛中以小组第一身份分别战胜韩国名将沈石溪和金雅朗进入争金决赛。

争金决赛中，经过交替领滑后，本赛季世界杯排名第一的韩国“天才少女”直到比赛的倒数第二圈还保持领滑，跟随其后的周洋最后一圈突然发力超越沈石溪，以2分19秒140夺冠，沈石溪以2分19秒239获得银牌，意大利人丰塔纳位居第三。李坚柔在比赛过程中因与金雅朗发生碰撞没有完成比赛。



2月15日，周洋（右）夺冠后与队友李坚柔庆祝。

新华社记者 王昊飞摄

## 蹄疾而步稳

——写在国务院再次取消和下放行政审批事项之际

宋世明

本批取消和下放的行政审批事项中，“含金量”较高的有：工业和信息化部的基础电信和跨地区增值电信业务经营许可网站备案核准（取消）、交通运输部的省际普通货物水路运输许可（下放）、民航局的国内通用航空企业承担境外通用航空业务审批（取消），这些事项，社会关注度比较高，申报量和审批量都比较大，取消和下放后受益面较广。

革的坚强决心和各部门落实中央改革决策的较高执行力。俗话说，“行百里，半九十。”从严格意义讲，目前还没有完成一半改革任务。我们更应该看到，改革越是深入，涉及的行政审批项目的“含金量”越高，触及的利益越深，遇到的改革阻力越大。所以说，行政审批制度改革已经到了逆水行舟、不进则退的关口。凝聚改革合力、弱化改革阻力，继续推进取消和下放行政审批事项，依然是当务之急。

取消和下放行政审批事项只是行政审批制度改革的基础性工作，属于清理行政审批事项层次。完整意义上行政审批制度改革至少包括清理行政审批事项、科学配置行政审批权、优化审批流程、创新审批方式4项基本内容。取消和下放行政审批事项涉及做什么，其余3项涉及如何做。只有将前者做到位，后者才有科学基础。如果长期久拖不决，公开透明、便民高效的行政审批便无从建立。根据党的十八届三中全会部署，行政审批事项“负面清单”管理制度最终要取代传统的行政审批制度。从传统的行政审批方式到审批清单之外的事项都由市场主体依法自主决定，这将是“化蛹成蝶”般的提升与飞跃。到2020年只有7年时间，时不我待，行政审批制度改革不得不快马扬鞭，牵引政府职能的实质性转变。

当前，要创造条件，为社会公众提供说得上的话、插得上手的参与改革、推动改革的机会。知屋漏者在檐下，哪些行政审批事项最应该取消，企业最清楚，百姓最明白。切实增强社会公众在行政审批制度改革中的主动性，更好地依靠社会力量直接推动改革，已迫在眉睫。取消与下放行政审批事项前，应有社会参与的意见。每一批取消和下放行政审批事项后，应向社会公开，让群众评价。

## 二、为增进行政审批制度改革实效，步子要稳

最能推动改革的是改革本身切实取得实效。为增进行政审批制度改革实效，必须正视3方面的问题：

首先，一方面取消和下放行政审批项目，另一方面要切实提升监管能力。长期以来，我们更习惯于审批代监管，对如何加强事中事后监管还不熟悉，加强监管，说起来容易，做起来难。改革实践一旦出现放管脱节情况，审批制度改革欲速则不达，甚至会出现逆流。简政放权与加强监管是行政审批制度改革的一体两翼，不能偏废。目前，对部门来说，取消和下放行政审批事项已成硬任务，如何加强监管依然停留在提要求层次。下一步应加强事中事后监管，作为改革硬任务落地生根。

其次，在社会组织发育不充分、不完善状态下，要既积极又慎重地对待社会组织对有关事项的承接。严格意义上讲，社会组织并不能直接承接政府转移出去的行政审批职能，应该先取消政府相关的行政审批事项，然后再由政府将适宜由社会组织办理的事项委托出去。目前社会组织发育不完善，一旦出现社会组织“二政府”状况，对社会组织的监督比对政府部门的监督难度其实更大。“磨刀不误砍柴工”，一方面要积极培育发展社会组织，另一方面也要加强对社会组织承接政府交付事项的监管。当然，必须指出的是，还要避免走极端，避免以社会组织发育不成熟为由，把本应该取消后由社会组织承接的事项下放到本系统。

第三，正确处理依法行政与科学行政之间的关系。公共行政具有合理与合法双重属性。合理，不合法，行而不远。合法，不合理，难以持久。合理属性，要求科学行政。合法属性，要求依法行政。其实，科学行政与依法行政最终应统一于效能行政。科学行政必然要求职能科学，结构优化，方式科学。依法行政必然要求职权法定，行为法定、程序法定、责任法定。在中国依法行政的今天，行政审批事项多是依照法律设定的。但是一些行政审批事项今天已经丧失了存在之合理性。于是出现了依法行政与科学行政之间的矛盾。怎么办？首先，坚持科学行政优先原则，框定取消与下放的行政审批事项。其次，提请全国人大及其常委会修改相关法律后，再对社会公布。就地方政府来说，启动法律修改主动权更小一些。有些地方政府在梳理行政审批事项时，发现一些事项虽已失去存在意义，但有法律依据。这类问题，应有良策加以解决。（作者系国家行政学院教授、博导）

## 晒晒整改成绩单

内蒙古行业窗口单位改进工作作风

## 办事方便了 群众得实惠

本报讯 记者乔雪峰报道：“以前交社保费很麻烦，又要排队，又要去银行取钱。如今在市民服务中心，到二楼人社局核定了社保费后，可以直接在一楼的地税大厅刷卡缴费，很方便。”在内蒙古呼和浩特市赛罕区市民服务中心办理业务的张伟高兴地说。

党的群众路线教育实践活动开展以来，为深入贯彻中央八项规定，内蒙古自治区党委、政府取消和下放行政审批项目103项，从7个方面对各行业作出28项具体要求，行业窗口单位把改进工作作风、加强服务意识作为主要目标。

如今，窗口服务单位到底有哪些改观？近日，记者走访了一些银行、医院、市民服务中心等单位。

在内蒙古国际蒙医医院，各个挂号窗口前都有不少市民排队，来自通辽市的牧民巴图就是其中一员。巴图原以为到大医院看病肯定不好挂号，没想到来了不到2分钟就挂上了便民号。“这里挂号的速度比我们老家的医院都快。”巴图高兴地告诉记者。

在呼和浩特赛罕区市民服务中心一楼大厅，不少市民在自助机前排队等候。正在办理业务的张成亮告诉记者，“过去办理业务特别费劲，来来回回需要跑好几趟，只要有一处错误就要回单位重新修改。现在，只要在自助服务机上轻轻点一下鼠标就搞定了。”据服务中心管理科科长银晖介绍，今年服务中心的行政审批事项减少了65项，缩减33%；新增10多项服务事项，增加了20%。一增一减，方便了群众。

采访中记者了解到，今年该区不少服务窗口纷纷改进工作作风，简化办事流程，提高服务效能，群众办事方便了，真真切切得到了实惠。

广西象州县党员干部认领群众“微心愿”

## 诚心求意见 尽力解难题

本报讯 记者董政报道：农历正月初八，马年春节后上班第一天，象州县象州镇城南社区居民汤凯宁就收到了新年大礼包：他想增加贷款扩大养殖规模的新年“微心愿”被象州县人大副主任卜振文领去了。

在广东打工的汤凯宁两年返回象州搞种养，由于错过了时机，他没有获得返乡农民工创业贷款。作为贫困户的他，只在农村合作银行贷款两万元用于创业。这笔钱对于年养4000只鸭、3000只鹅、2000多只鸡的汤凯宁来说，根本不够周转，养殖过程非常艰难。

当天，象州县为民服务大行动工作队来到象州镇城南社区，和社区干部、群众座谈。汤凯宁在座谈中谈到了自己希望获得创业贷款的新年“微心愿”后，参加座谈会的党员干部纷纷帮他出谋划策。最后，卜振文认领了汤凯宁的“微心愿”，承诺帮助他争取贴息贷款。看到难题有望解决，汤凯宁高兴地说，今年要大干一场，争取把种养殖规模翻一番。

座谈会上，到象州务工的湖南姑娘赵伟也说出了自己的“微心愿”：希望户口在湖南，却在象州住了20多年的父母能在象州加入“新农合”。她的“微心愿”被象州县委常委、象州镇党委书记钱琳认领。另外还有3名居民的“微心愿”也被一一认领。

据初步统计，仅2月7日、8日两天，象州县就征得意见和建议1000多条，承诺帮助各村解决难题400多个，认领社区居民“微心愿”450多个。

“认领‘微心愿’只是个开始，重要的是抓落实兑现承诺。”象州县委书记龙秀说，“下一步，要在开展党的群众路线教育实践活动中通过干部与农民结对、城镇与农村联谊、党员与居民共建，构建直接联系服务群众的有效载体，推动为民服务活动常态化、长效化。”

(上接第一版)

## 关乎民生，更关乎执政能力

全国各地为何普遍将大气污染防治纳入今年工作重点？从直接原因看，这是因为中央破解“霾伏”的力度不断加大。《大气污染防治行动计划》明确提出了5年全国空气质量总体改善、重污染天气较大幅度减少的目标，治理措施的严格程度前所未有。

今年开始，国家对大气污染防治的督促工作不断加强。1月，为贯彻落实《大气污染防治行动计划》，环保部与全国31个省（区、市）签署了《大气污染防治目标责任书》。这份沉甸甸的“军令状”对各省（区、市）提出了明确的空气质量改善目标，其中，到2017年，北京、天津、河北的PM<sub>2.5</sub>年均浓度要下降25%，山西、山东、上海、江苏、浙江下降20%，广东、重庆下降15%，内蒙古下降10%。各地政府工作报告中力度空前的“治霾”举措，正是对这些目标的逐一落实。

“治霾”成为各地方政府工作重点，从更深层原因看，正是由于各地对生态文明建设有了更加清醒的认识。“当前我国空气污染的形势异常严峻，已经突破了人们生存要求的底线，成为普遍的焦虑。清新的空气、干净的饮水、安全的食品等都是人类生存发展必须的最基本的环境要素。如果丧失了这些要素，经济发展得再好，也没有意义。”环保部环境与经济政策研究中心主任夏光说。

清新空气，事关民生。正如习近平总书记指出的，雾霾天气多发频发，既是环境问题，也是重大民生问题，发展下去也必然是重大政治问题。去年各地频繁拉响的空气重度污染警报，已经让全国上下凝聚了深刻共识——防治大气污染刻不容缓。建设生态文明既是民心所向，也是经济持续健康发展的关键保障，更是党提高执政能力的重要体现。

去年，我国明确树立了政绩考核的“绿色指挥棒”，不再以GDP论英雄，加大了对资源消耗、环境损害、生态效益等指标的考核。《大气污染防治行动计划》也明确提出，把环境质量改善作为经济社会发展的约束性指标纳入考核体系，治理效果与政绩直接挂钩。

政绩考核更加注重生态环境因素，折射出我国治国理政观念的变化，科学发展已经成为普遍的自觉行动。我国对雾霾治理的加速推进，正是现阶段我国经济社会发展的必然要求。多年来的经济高速增长已经付出了过高的环境资源代价，靠牺牲环境换取一时经济增长的老路不能再走了，必须在保护生态中实现经济发展和民生改善。