

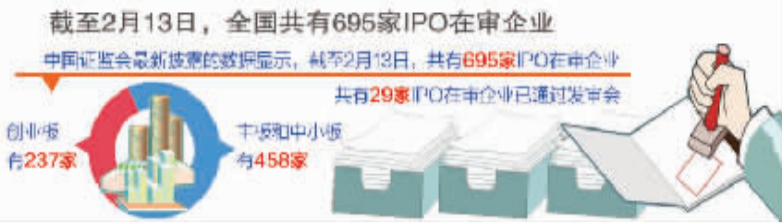
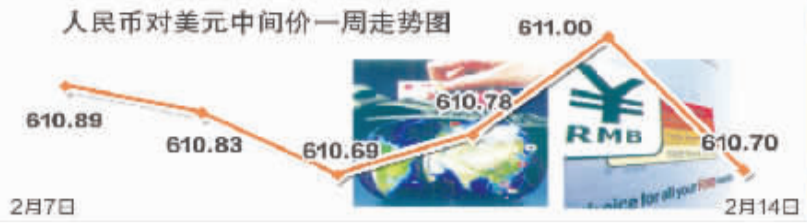


经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

2014年2月 星期日 16日  
农历甲午年正月十七  
第11171号 (总11744号) 今日8版

ECONOMIC DAILY



## 来自基层

湖南株洲保障性住房低收入家庭租房困难

# 把保障房建好 国务院再取消和下放一批行政审批事项

## 重点为生产经营领域审批事项,占取消和下放总量一半多

### 行政审批改革将进一步激发市场创业主体积极性

#### 取消基础电信和跨地区增值电信业务经营许可网站备案核准

目前全国有2557家跨地区增值电信业务经营者,其中2305家跨地区移动网信息服务业务经营者,取消该项审批,企业可减少分支机构设置、人员配备等,降低办事成本

#### 取消电信业务资费审批

取消该项审批,有利于通过市场竞争来进一步推动电信业务资费水平的下降,充分发挥市场“无形的手”对资费的调控作用,推动企业不断提高电信资费透明度,切实保护消费者合法权益

#### 取消保险公估从业人员资格核准许可事项

截至2013年底,我国保险公估机构有320家,获得公估从业资格人员7.1万人。取消该项许可,将日常监管责任移交中国保险行业协会,有利于更好地释放市场活力,活跃金融市场

## 行政审批改革“小步快跑”

朱磊

国务院宣布再次取消和下放一批行政审批事项。人们注意到,这已是本届政府第五批取消和下放行政审批事项。这一关涉各方利益的重大改革,方向明确,小步快跑,渐入佳境。

加上去年取消和下放的220多项行政审批事项,新一届政府承诺的“任期内将1700多项中央级别的行政审批事项削减三分之一左右”的目标已经完成过半。这个过程只用了不到一年的时间,既充分显示了党中央、国务院推进行政审批制度改革的坚定决心,也全面体现出各部门落实中央改革决策的执行能力。

细读此次取消和下放审批事项的目录,着实令人眼前一亮:取消和下放的审批事项含金量更高,受益面更广,生产许可、经营范围、资本处置等直接影响企业经营决策的审批事项占到一半。

过程只用了不到一年的时间,既充分显示了党中央、国务院推进行政审批制度改革的坚定决心,也全面体现出各部门落实中央改革决策的执行能力。

细读此次取消和下放审批事项的目录,着实令人眼前一亮:取消和下放的审批事项含金量更高,受益面更广,生产许可、经营范围、资本处置等直接影响企业经营决策的审批事项占到一半。

过程只用了不到一年的时间,既充分显示了党中央、国务院推进行政审批制度改革的坚定决心,也全面体现出各部门落实中央改革决策的执行能力。

本报北京2月15日讯 记者韩志报道:近日,国务院印发《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》,再次取消和下放64项行政审批事项和18个子项。此外,国务院建议取消和下放6项依据有关法律设立的行政审批项目,将依照法定程序提请全国人大常委会修订有关法律。这是本届中央政府第五批取消和下放行政审批等事项,简政放权继续迈出坚实步伐。

本次取消和下放的行政审批事项共涉及24个部门,其中涉及项目较多的有工业和信息化部、国土资源部和民航局等部门。本次取消和下放行政审批事项有两个特点:一是突出生产经营领域这个重点。把企业主体设立、生产许可、经营范围、资本和资产处置等与企业发展息息相关的审批事项作为取消和下放的重点,占这次取消和下放总量的二分之一多。其他涉及社会组织、事业单位开展业务活动的和涉及个人各类从业资格的占近二分之一。二是受益面进一步扩大。比如,取消基础电信和跨地区增值电信业务经营许可网站备案核准、取消国内通用航空企业承担境外通用航空业务审批、取消保险公估从业人员资格核准,将交通运输部省际普通货物水路运输许可下放至省级人民政府交通运输主管部门,等等。这些事项,社会关注度高,申报量和审批量大,取消和下放后受益面较广。

《决定》要求,各地区、各部门要抓紧做好取消和下放管理层次行政审批项目的落实和衔接工作,并切实加强事中事后监管;继续大力推进行政审批制度改革,使简政放权成为持续的改革行动。

这让身处一线的企业家们可以再次感受“春江水暖”。

而且,本次取消和下放的审批事项涉及工业和信息化部、国土资源部和民航局等多个部门的实权及相关利益,能在短时间内取得共识,实属难能可贵。这是一次高质量的“放权”,秉承了党的十八届三中全会“让市场在资源配置中起决定性作用”的要求,让“厘清政府与市场的关系”的目标更近了一步。

后续的行政审批制度改革中,将会一步一步地触及更为实质性的核心利益,更为艰巨的攻坚战还在后面。冲破利益藩篱,继续坚定不移地推进行政审批制度改革,让既定的改革目标顺利实现,这是人们的共同期望。

□ 本报记者 来洁

## 新闻速览

### 1月份新增人民币贷款1.32万亿元

本报北京2月15日讯 中国人民银行今日发布的数据显示,2014年1月份社会融资规模为2.58万亿元,分别比上月和去年同期多1.33万亿元和399亿元。其中,人民币贷款增加1.32万亿元,同比多增2469亿元。

数据还显示,1月末广义货币(M<sub>2</sub>)余额112.35万亿元,同比增长13.2%,分别比去年末和去年同期低0.2个和2.7个百分点;狭义货币(M<sub>1</sub>)余额31.49万亿元,同比增长1.2%,分别比去年末和去年同期低8.2个和14.1个百分点。(相关报道见五版)

### 铁路迎来新一轮返程高峰

本报北京2月15日讯 记者齐慧从铁路部门获悉:2月14日农历正月十五,全国铁路发送旅客631.5万人次。春运30天,全国铁路累计发送旅客19399.7万人次,同比增加1921.1万人次,增长11%。

元宵节过后,随着各大高校开学日期的临近,学生集中返校,预计学生流、务工流、探亲流高度集中,铁路将迎来节后春运新一轮返程客流高峰。2月15日,全国铁路预计发送旅客800万人次。当日,铁路开始发售3月6日以前的列车车票。

### 证监会发布三项金融行业标准

本报北京2月15日讯 记者何川 郭文鹏报道:证监会近期将正式发布《证券交易数据交换协议》、《证券交易数据交换编解码协议》和《证券期货业非公开募集产品编码及管理规范》等3项金融行业标准,以促进证券期货市场规范发展。

据了解,《证券交易数据交换协议》提供了市场参与者内部系统与其他市场参与者协议转换接口的连接标准,以及市场参与者内部系统通过开放接口与证券交易所间的连接标准。标准的实施将优化市场接口协议,提高全市场证券交易数据交换规范性水平,增强证券交易数据交换接口的灵活性,从而提高全市场的数据交换效率。

## 短评快

### 春耕也应讲文明

刘小功

文明是社会主义核心价值观的重要内容。一年之计在于春,春耕备耕目前正在各地陆续展开。笔者认为,春耕备耕也应讲文明。

此类不文明的具体表现大致有三。一是农资购销中的坑农害农现象——电视广告、网站信息、手机短信传播错误信息,给种植户造成误解和蒙蔽,农资销售渠道贩卖假冒伪劣、兜售违法违规产品,导致农户错失农时、蒙受经济损失。二是农业服务中的不接地气现象——科技服务和信息服务滞后,相关人员服务意识淡薄、工作粗枝大叶,给农户带来种种不便。三是春耕备耕中的只顾安全现象——农药违规存放、肥料占道摊晒、渠堤点火焚烧、“白色污染”频频,造成诸多安全隐患。

防范和制止春耕备耕中的不文明现象,需要加大宣传和培训力度,通过农情播报等多种方式,引导农户明辨真伪,增强鉴别能力和安全意识;加强农资监管力度,完善制度建设,从源头抓好农资生产与销售;开辟信息网站,杜绝虚假广告,提升服务效率,为农户提供实实在在的帮助。

防范和制止春耕备耕中的不文明现象,不仅需要工作保障,而且需要道德力量、法治后盾,只有多措并举,才能为广大农户创造良好的春耕环境。

## 地方两会新观察

# “治霾”提速折射执政理念转变

纵观今年全国各地两会,治理雾霾成为仅次于改革的高频热词。翻阅已公布的28个省区市2014年政府工作报告,记者发现,有26个省份将治理空气污染列为工作目标,其中北京、上海、广东等15个省份明确指出来要治理雾霾和监测PM<sub>2.5</sub>,北京更是首次明确承诺要实现PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降5%的目标。而回顾各地2013年的政府工作报告,提及雾霾治理的只有河北、天津、江苏、上海等10个省份。

大气污染防治在今年地方两会受到前所未有的重视,这既折射出我国仍然严峻的环境保护形势,也反映出生态文明建设进程在纵深推进,各地对环境保护的认识更加清醒,态度更加坚决,各种更有力的治污举措也在迅速跟进。

### 铁腕治污,态度更为坚决

当前,我国的空气污染治理确实已经到了必须出重拳的关键时刻。回顾2013年,“十面霾伏”蔓延至25个省份、100多个大中型城市,全国平均雾霾天数达

29.9天,创52年来之最。此次地方两会上,不仅谈及雾霾治理的省份数量增多,而且态度更为坚决,高度重视、强力治理、铁腕治污等强硬措辞频频闪现。

北京市把治理雾霾作为发展的重要机遇。北京市市长王安顺说,“国务院出台10条措施防治大气污染,我代表北京市跟中央签订了责任状,也立下壮士断腕的决心,这也是生死状。中央领导说,2017年实现不了空气治理目标就‘提头来见’。既是玩笑话,也说明这项工作分量很重。”

天津市市长黄兴国表示,要“以前所未有的高度重视生态环境,以前所未有的力度推进生态保护工程,以前所未有的铁腕依法治理环境违法行为。”

去年第一次在政府工作报告中提到“灰霾”的江苏省,今年将采取更加有力的措施,铁腕治污,科学治污,把大气污染防治作为重中之重。

众生命健康和河北形象”的高度。河北省省长张庆伟说,“我们一定要以背水一战的决心,加大环境治理和生态保护工作力度、投资力度、政策力度。坚决打赢这场攻坚战,力争3年有好转、5年大改善。”

### 纳入立法,措施更加有力

“治霾”决心下了,措施更要跟上。去年国家发布的《大气污染防治行动计划》要求从削减燃煤消费总量、控制机动车污染、淘汰落后产能等多个领域重拳出击。这一思路也已在各地政府工作报告中明晰体现。

河北省两会因地制宜地分析了造成河北重度污染天气频发的原因,明确指出,河北在传统煤烟型污染尚未得到有效控制的情况下,以PM<sub>2.5</sub>为特征的区域复合型大气环境污染日益突出。因此,“背水一战”的河北今年将从压钢、减煤、治企、控车、降尘等全方位出击,并提出“以亮剑精神坚决化解过剩产能”,首都周边及大气污染较重的石家庄、唐山、保定、廊坊等市,新建钢铁、

火电、石化等项目将执行大气污染物特别排放限值,不仅5年要压缩三分之一钢铁产能,而且“钢铁、水泥、玻璃等行业新增一吨产能,党政同责,就地免职”。

值得关注的是,治理雾霾的制度约束力也在不断加强。北京市两会上通过的《北京市大气污染防治条例》,首次将降低PM<sub>2.5</sub>浓度纳入了地方立法。从3月1日起,北京将对治理雾霾实施最严格的立法约束,严重污染空气者有可能被追究刑事责任,而且罚款金额“上不封顶”。

找回蓝天,各地难以独善其身,必须联防联控。上海市市长杨雄表示,今年上海要全面落实“清洁空气行动计划”6大领域187项具体治理措施,并推进“长三角”地区的联防联控,与江苏、浙江、安徽建立“长三角”地区的联防联控,在橙色和红色的重污染预警时,将采取限产、停产等措施。(下转第二版)

