



安全农产品 还需两手抓

农 兴

□ 只有对农产品安全问题“零容忍”，采取更有力措施，标准化生产和强有力监管两手抓，才能让大家吃得放心

□ 农产品安全是产出来的，要大力发展家庭农场、农民合作社和农业产业化生产基地，通过组织化来保证质量安全

□ 农产品安全也是管出来的，要建立更为严格的食品安全监管责任制和责任追究制

农产品是食品的源头。据统计，每天我们吃的食品70%是鲜活农产品，食品加工的90%以农产品为原料。检测数据显示，当前主要农产品抽检合格率超过了96%。但要看到，目前农产品质量安全状况离群众的期盼还有不小差距。随着经济社会的发展，消费者对“吃得好”要求日益提高，不再是“不得病就是安全”。只有对农产品安全问题“零容忍”，采取更有力措施，标准化生产和强有力监管两手抓，才能让大家吃得放心。

各地连续多年进行专项整治，加大监管力度，不断加强硬件投入，尤其是针对县乡等基层薄弱环节加大检测投入，端了大量黑窝点，有效遏制了犯罪势头。事实证明，这些办法是管用的，今后还要继续坚持。

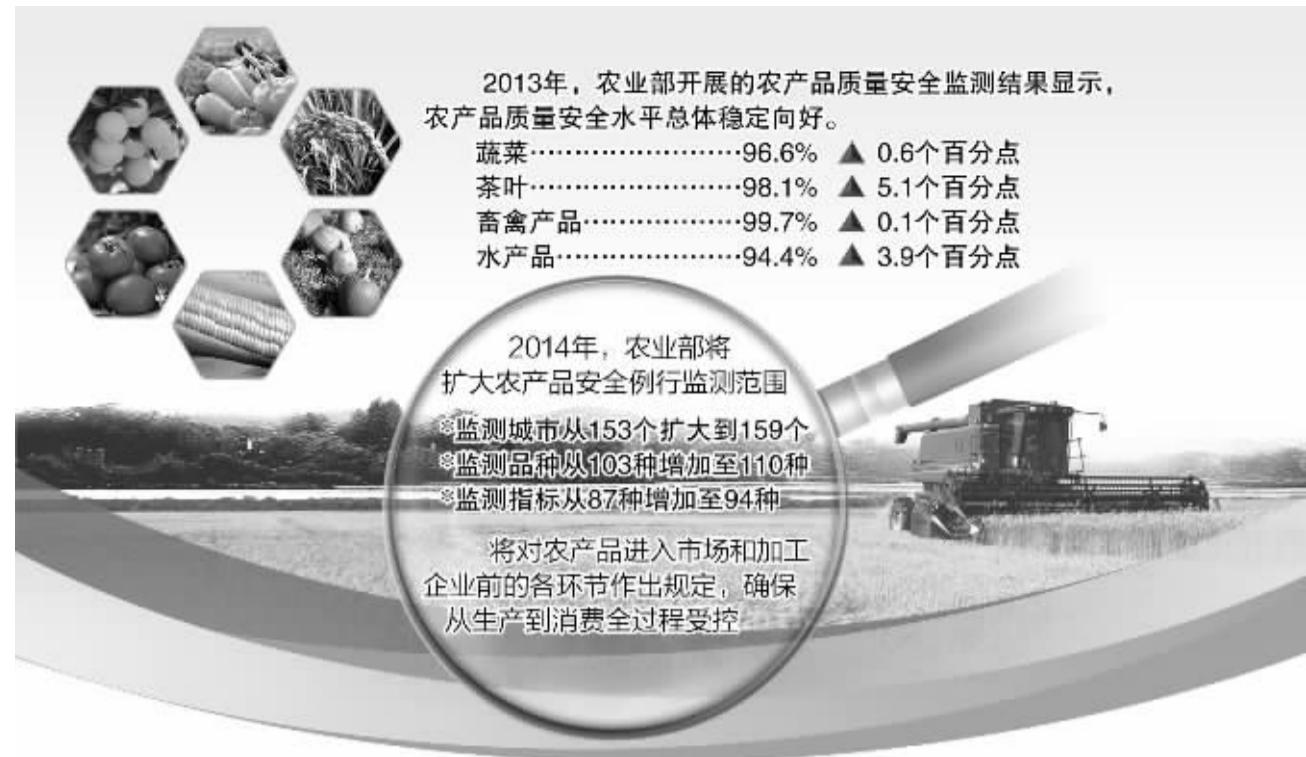
不过，我们要看到，我国是最大的发展中国家，正处于从传统农业向现代农业转型的时期。要建成无缝隙、全覆盖的监管体系并非一日之功，而对每个农产品的每项指标都进行检测也并不可行。农产品安全离不开政府的监管，更离不开农民自身意识的觉醒和农产品加工企业的自律，说到底离不开标准化和组织化程度的提高。否则，购买再先进的检测设备，制定再健全的生产标准，都会在利益面前成为被轻易攻陷的马其诺防线。

农产品安全首先是产出来的。当前，生产主体的小而散是一个症结，如果不解决农业生产的组织化问题，推进农业生产经营组织的创新，标准化就无从谈起。当前要大力发展家庭农场、农民合作社和农业产业化生产基地，通过组织化来保证质量安全，让生产者树立绿色生产理念，改变过去强调数量的观念，同等看待质量安全与数量安全。

在新型生产主体中尤其值得一提的是农民合作社。目前，全国农民合作社有95万家，成员7221万户，占全国农户总数的27.8%。合作社广泛参与到农资购买、生产全程、包装销售等各个环节，如能按照行业标准指导小农户生产，可有效降低下游加工企业和零售企业的逆向监管成本。合作社成员之间“利益共享、风险共担”，任何一种违约行为都会影响所有社员的利益，既增强了生产者责任，也利于社员间相互监督。在这种情况下，一个农户使用违禁高毒农药被发现而导致合作社全体被退货，他付出的除了经济代价，还有道德代价，会让他在其他社员面前抬不起头来，这在乡土社会无疑具有很强的威慑力。

农产品安全也是管出来的。农产品安全贯穿于原料采集、加工、包装、储运、食用等各个环节，每一个环节都有可能存在安全隐患。要建立更为严格的食品安全监管责任制和责任追究制，让不法分子付出付不起的代价，才能彻底打消其侥幸心理。要加强农业行政执法与刑事司法衔接，依托公检法的力量，严惩违法分子，发挥震慑作用。同时对监管工作的失职渎职、徇私枉法等行为，移送相关机关依法依纪进行查处。从多年实践看，农产品质量安全工作能否抓好，关键在于地方各级政府是否重视，只要政府高度重视，监管责任逐一认真落实，农产品质量安全工作就能抓好。

三农时评



确保“舌尖上的安全”

本报记者 乔金亮

今年中央一号文件提出强化农产品质量和食品安全监管。此前的中央农村工作会议也强调，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。如何看待我国农产品质量安全状况？今后哪些问题要特别关注？“产出来”和“管出来”如何更有效？

农产品质量安全风险存在

近几年，全国持续开展农产品质量安全专项整治行动，农产品质量安全水平逐年提高。但由于农业生产方式粗放、市场秩序尚不规范、道德诚信亟待加强，农产品质量安全风险仍然存在。

“总体上看，我国农产品质量安全水平逐年提高、不断向好。”在农业部副部长陈晓华看来，评价农产品质量状况好坏有三个考量。一看是否符合国家标准。这也是各国通行的做法。所谓总体上是安全的，反映在指标上，就是96%以上的重点产品都符合国家标准。二看发展的态势。现在的水平与本世纪初相比，质量安全合格率大体提高了30个百

分点。三看能否及时发现和查处问题。现阶段出了问题，关键是要及时查处，避免酿成系统性和区域性问题。

这些年，有关部门的打击力度不断加大。农业部门在全国持续开展农产品质量安全专项整治行动，以打击违法违规使用“禁用高毒农药”、“瘦肉精”、孔雀石绿、三聚氰胺等违禁药物为重点，严厉查处了一批涉农违法案件。2013年，全国共出动执法人员310余万人次，检查相关生产经营单位274万家，查处问题5.1万起。但由于农业生产方式粗放、市场秩序尚不规范、道德诚信亟待加强，农产品质量安全风险仍然存在，一些老问题尚未彻底解决，新问题又不断出现。

专家指出，由于农业经营主体数量庞大、分散，生产环节多、链条长，相应的质量安全监管能力显得相对薄弱。以畜牧业为例，目前我国内肉蛋奶供应充足，“吃得上”的问题已基本解决，但“吃得放

心”任务艰巨。从消费看，全国每天要吃掉2.2亿公斤肉、7700万公斤鸡蛋和1亿公斤牛奶，消费量巨大。从生产看，养殖户群体庞大而分散，散养还是大多数，标准化程度不高，生产水平参差不齐，产业链环节多，质量安全追溯体系尚不完善。

“哪怕只有1%的不合格，我们也要作100%的努力。”陈晓华说，从近几年监测和暴露出的事件看，有四类问题值得特别关注：一是农兽药残留超标，重点是蔬菜限用高毒农药超标和畜禽产品滥用抗生素问题，主要与病虫害频发重发、低毒药物见效慢、生产经营者不合理使用有关。二是非法添加有毒有害物质，主要是不法分子受利益驱动，明知故犯。三是产地重金属污染，当前突出的是稻米镉污染，大多数是由环境污染长期积累形成的。四是假劣农资，主要原因是农资生产经营小、散、乱。

年时间，基本健全与国际接轨的食用农产品质量安全标准体系。按照《农产品质量安全“十二五”发展规划》，到“十二五”末，我国农兽药残留限量标准将达到7000个。

目前，全国无公害、绿色、有机和地理标志农产品总数超过10万个，占食用农产品商品量的40%。农业部质量安全监管局局长马爱国表示，要稳步推进无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品；积极推进园艺作物标准园、热作标准园、畜禽水产标准化养殖场建设，示范推广标准化生产技术；推行生产全程控制，加快推进全国农产品质量追溯管理信息平台建设。总体上看，要大力推行标准化生产、产业化经营和品牌化发展，从生产环节提升质量安全水平。

标准化生产是治本之策

只要按标准生产，就能保证农产品的质量安全。因此，要大力推行标准化生产、产业化经营和品牌化发展，从生产环节提升质量安全水平。

农产品安全是产出来的，标准化生产被认为是解决农产品质量安全问题的治本之策。但有些人误认为，只有不使用化肥、农药的农产品才是安全的。中国农科院质量标准与检测技术研究所所长叶志华认为，这陷入了一个误区。事实上，大宗农产品的生产不可能不使用化肥、农药等投入品，但完全可以将这些投入品控制在对人体安全无害的剂量之内。

叶志华说，化肥、农药、兽药、生长调剂剂等作为基本的生产资料肯定会用到。现在要做的是如何科学合理地使用，确保在食品当中残留不超标。以畜禽养殖为例，相关规定已明确合理的用量和用药时间标准，要有合理的休药期，动物屠宰之前有相关检测。标准在制定时首先考虑的就是安全问题，尤其是对农业投入品的使用及残留作出了严格的规定。

我国食用农产品的安全状况整体在好转，农产品质量标准发挥了重要的作用。《食品安全法》出台后，我国加快了农兽药残留标准制定力度，截至2013年底，我国农兽药残留标准共5185个，基本涵盖了我国农业生产常用农药和居民日常消费的主要农产品。当然，与发达国家标准相比，我国农兽药残留标准还有一定的差距。农业部表示，力争用3

着力形成全程有效监管

我国农产品品种多、种类丰富，从农田到餐桌供应链条长，运用技术复杂，加之农产品品质和规格不易统一，造成农产品质量安全监管难度大，必须采取针对性监管措施，形成全程监管链条。

过去相当长时间内，我国食品安全监管职能分散在农业、卫生、质检、工商、食药等多个部门，不利于形成有效监管。2013年，国家明确了食品安全监管主要由农业、食药两部门负责，规定农业部门负责农产品质量安全监管。至此，农业部门的监管链条从田间地头

延伸到农产品收购、储藏、运输环节，新增畜禽屠宰环节监管职责，还承担着大部分农业投入品的监管任务。

按照法律规定，地方各级人民政府要对本地区农产品质量安全负总责。但长期以来，农业的主要任务是保供给，农产品质量安全监管工作基础相对薄弱，越到基层力量越弱。2013年，国务院印发指导意见，对地方食品安全监管的职能划转、机构改革、责任落实等提出了统一要求。不久前，国办通知再次强调，要求将农产品质量安全纳入县、乡级人民政府绩效考核范围，明确考核评价、督查督办等措施。

目前全国所有的省级农业厅局、60%以上的地市、近一半的区县建立了农产品质量安全监管机构，97%的涉农乡镇都已挂牌建立农产品质量安全监

管站所。”马爱国说，今后要以主产区、优势产区、农牧渔业大县为重点，以菜篮子产品为重点，以社会关注度高的产品为重点，进一步强化全程监管。

如何解决当前的突出问题？马爱国表示，解决农兽药残留超标，关键是要推广高效低毒低残留农兽药，推进农业专业化社会化服务，提高农民科学用药水平。针对非法添加有毒有害物质，要靠加强监管，实施严打，发现一起查处一起。对于产地重金属污染，必须立足治理，减少污染，同时重点地区要在普查的基础上主动调整品种结构。对于假劣农资问题，既要“堵”，严格生产经营准入条件，强化大要案查处；又要“疏”，大力推行定点经营、统一配送，综合运用经济、法律、行政手段，规范市场秩序。

连线

山东德州——

城乡同饮放心水

本报记者 张 雪

春节期间，山东省德州市乐陵市铁营镇杨桥村的李汉文一直在家忙活着。“过节了，洗洗涮涮的活儿特别多。幸亏现在用水方便了，打开水龙头就有自来水。”对杨桥村来说，用水一直是个大问题。去年8月以前，全村用水就靠一口深井。

水质不好一直是这一带人的心病。“请喝水！”“我不渴。”“喝喝就渴了。”这是从前德州一些地区广为流传的玩笑话。德州深层地下水含氟量高，浅层地下水苦咸，80%区域的地下水达不到国家饮水安全标准。

解决人民群众的用水、饮水问题，让人民喝上水、喝好水是基本的民生问题。从2005年到2007年，德州实施了“村村通自来水工程”，解决农村“有水吃”的问题。2008年，德州又在山东省第一个提出实施“城乡供水一体化工程”，解决农村“吃好水”的问题，提出5年内使80%的农村群众用上和城市同源、同网、同质的黄河水。

2013年12月25日，随着临邑、禹城、武城三县市正式联网供水，标志着德州完成了城乡供水一体化建设任务，成为全国第一个整建制城乡统筹解决农村百姓饮水安全问题的地级市，民生水利在统筹城乡发展上率先实现重大突破。

水库是平原地区饮水安全工程的抓手。2011年，德州市委、市政府作出了“兴建平原水库，置换地下水源，确保饮水安全”的战略决策。提出了每个县市建造2座千万立方米水库的目标。目前已建成平原水库12座，在建4座。全市总库容达2亿立方米，年供水能力达到4亿立方米。

要提高水质，让农民“吃好水”，抓好水源工程的同时，还要抓好水质处理这一环。据乐陵市水务局局长王洪兴介绍，乐陵市碧霞湖水库采用一体化净水装置，将絮凝、沉淀、过滤等工艺结合在一起，“我们定期对水库水源及水厂水体进行取样，检验合格后供水。同时，我们还配备了涵盖10多项功能的饮水安全自动化控制系统，保证水质合格。”

饮水工程不仅要建好，更要管好。“我们把加强运行管理作为农村供水工作的中心，在搞好工程建设的同时，积极探索完善管理机制，确保工程长期发挥效益。”德州市水利局党委副书记于富斌介绍，德州市从几方面探索解决农村供水工作的管理难题。首先，推行水务一体化改革，将县自来水公司统一划归县水务局管理，充分发挥自来水公司的人才、技术、设备优势，像管理电网一样管理水网，把每一个村庄当做一个社区、把每一个农户当做一个居民点，实行管理一条龙，从源头管到水龙头，实现真正意义上的“农村供水城市化、城乡供水一体化”。其次，实行建管一体。让管理者参与工程的设计和施工，在建设中就考虑管理的问题，既保证了工程质量，又解决了建后管理、运行维护等难题。第三，强化政府监管。市、县成立农村公共供水专管机构，代表政府行使指导、监督职能。联合卫生、环保等部门，对各地水质实行“飞检”制度，并将检测结果向社会公布，让群众、社会来监督供水工作，使群众真正喝上“放心水”。除此以外，德州各县市区还成立了专业供水维修服务队，强化服务，设立24小时服务热线电话，方便及时解决各类供水问题。

山东省水利厅副局长曹金萍介绍，今后几年，农村饮水安全仍然呈大投入、大建设、大发展的态势，搞好工程建设仍然是重点工作之一。

检测农资备春耕



近日，山东滨州的大型农资生产企业开足马力生产用于小麦、水稻、棉花、甘蔗等作物的农药产品，以满足春耕时节农户的用药需求。图为在山东滨州滨农科技有限公司的检测实验室，检测人员在对药品质量进行检测。

李荣新摄（新华社发）