

专项补贴莫成财政“乱贴”

于长革

纵论

Comments

我国财政收入增幅明显回落，支出却刚性增加。要进一步加大改革力度，深化专项资金管理改革，从根本上解决专项资金跑冒滴漏和截留挪用等问题，使有限的财政资金发挥最大的使用效益。

专项资金被截留挪用，甚至被挥霍浪费，既影响了财政良性运行，也扰乱了财经秩序。

专项资金之所以问题比较多，原因主要在于：第一，专项资金预算编制粗放，细化率较低，并且大量上级补助的专项资金游离于年初预算和人大监督之外。第二，由于主管部门之间行政职能交叉，许多相同或相近用途的专项资金归属不同部门，造成交叉安排、重复补助，降低了专项资金的使用效益。第三，大量资金层层下达，或者由主管部

门层层转拨给下属单位，运行环节过多，既影响了资金运行效率，也导致一些中间环节雁过拔毛，专项资金经常遭遇层层“瘦身”。第四，财政资金绩效监督的法律法规尚不健全，绩效评价的指标体系不完善，加之一些部门项目管理只管拨款、不问效果，导致专项资金无绩效情况和损失、浪费、挪用等现象

时有发生。随着经济增速放缓，加之结构性减税和增支政策的影响，我国财政收入增幅明显回落，而支出却刚性增加，财政收支矛盾非常尖锐。面对当前的财政形势，一方面要切实强化“过紧日子”的理念，并将其作为长期战略融入财政运行过程；另一方面，要进一步加大改革力度，深化专项资金管理改革，从根本上解决专项资金跑冒滴漏和截留挪用等问题，使有限的财政资金发挥最大的使用效益。

求的专项资金以外，所有专项资金都要统筹安排使用。

第二，深化预算编制改革。要早编预算，提前一年编制下年度专项资金预算。所有专项资金都细化到具体项目，实行项目管理。同时，项目全部纳入“项目库”滚动管理。“项目库”要做到横向到边、纵向到底、各级联网，并实行“谁评审、谁负责”的责任制度。所有专项资金项目指南、管理规定、实施结果等要向社会公开，接受公众监督。

第三，健全专项资金绩效管理。增强绩效理念，形成以绩效目标为导向，以绩效评价为手段，以结果应用为保障，贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理体系。特别是要将专项资金绩效评价结果作为预算安排的重要依据，推动专项资金向使用效果好、对社会发展作用大的项目聚集。

第四，强化专项资金监督检查。进一步完善专项资金监督检查的工作职责、手段、方法和规章制度，通过监督检查严厉查处挤占挪用、违法违纪问题，维护人民群众的根本利益。要将财政监督结果与信息披露作为依法行政的重要内容，监督结果逐步实行社会公告，提高监督工作透明度。

(作者系财政部财科所研究员)

负增长中见正能量

赵淑兰

中国烹饪协会日前发布的2013年全国餐饮收入报告称：高端餐饮收入首次出现负增长，同比下降1.8%。其主要原因是，中央八项规定出台后，奢侈浪费的公款餐饮消费得到了有效遏制。

长期以来，人们已经习惯于各种快速增长的报喜消息模式，并且几乎形成“高增长可喜、负增长堪忧”的思维定式。但高端餐饮收入出现负增长，并非一件堪忧之事，反而值得欣喜。

高端餐饮讲的是档次、排场和奢侈。高端餐饮业以往的高增长，基本依靠鲍鱼鱼翅、“国酒”洋酒等价格不断被哄抬的畸形公款消费。因此，去年以来受高端餐饮下滑影响，多见鲍鱼鱼翅、茅台洋酒价格

大幅下跌的报道。

依靠铺张浪费的畸形公款消费来赢得快速增长，高端餐饮这一过往增长模式注定不理性、不可持续。此模式导致高端餐饮行业不去追求菜品和服务质量的提高，而是忙于以金钱甚至情色去“公关”公款消费。如此非理性发展，不但助长腐败，还毒害着社会风气。

中央八项规定反对铺张浪费的正能量，正在倒逼高端餐饮及相关行业转型。倘若真能由着眼公款客户，变为放眼广大普通消费者，由非理性的畸形发展理念，回归理性、回归本质、回归餐饮服务质量本身的提升，高端餐饮业不难找到可持续增长之路。

喜看“团拜会”变“团办会”

陆敬平

据报道，山东乳山市的20名市级领导和市发改局、国土局、大项目办等13个部门“一把手”组成“节后重点项目开工复工帮办团”，直奔27个节后开工复工项目现场。整整一天，“帮办团”一路走、一路看、一路议，20多个“硬骨头”被一一“啃”下。

春节前后，不少地方都会举行团拜会，邀请各界代表把酒言欢。乳山市一改传统做法，由市级领导带领各部门“一把手”下企业进工地，现场帮助企业解决难以解决的问题和困难。“团拜会”开成“团办会”，从表面上看只是一字之差，却

实打实的解决问题，赢得一片叫好。

同样一件事，做法不同效果可能大不一样。假如只开新春“团拜会”，基层存在的问题还是问题，而且靠自身解决也需要较长时间，有的根本解决不了，有可能使项目开工推后甚至泡汤。而现在通过“团办会”，领导和部门负责人人都在场，即使有的部门想推诿、扯皮也不容易。

开好“团办会”，需要领导干部沉到基层，听民声、察民情、解民忧。不但拉近了与群众的距离，密切了党群干群关系，而且也让干部们受到实实在在的教育，在潜移默化中促进党风、政风、作风的转变。

破“土”而出



1月份，北京有3个单价超过6万元的高价房获批，最高者每平方米超9万元；深圳入市的两项目以4万余元的单价领跑全市……从去年初各地表态“控制房价”，到去年底多地不让“高价房”开盘，再到今年初“天价楼”集体入市，不少以为吃了“定心丸”的购房者遭遇“一头雾水”。这一“变脸”所反映的，恐怕还是地方难以摆脱土地财政的无奈与尴尬。

(时 钧)

谨防事故报道出“事故”

刘亮

近日，中国幸福航空公司一架飞机在郑州新郑国际机场落地后的滑行过程中，飞机前起落架意外缓慢收起，机头触地。机组人员和旅客共44名，无人员伤亡，出现事故的新舟60机型为五六十个座位的小型国产飞机。事故发生引起人们对小型国产飞机质量的广泛关注，调查结果尚未出炉，不少媒体已经进行种种“猜测”、“分析”报道，质疑小型国产飞机的技术水平。

媒体作为社会公器，理应承担社会责任，在向公众传递事故信息时应遵循客观、科学、全面的原则，实事求是地报道事件的本质，而不是唯恐天下不乱，以偏概全、以点带面，捕风捉影甚至无中生有，误导读者。在互联网时代，人们对信息的关注呈现“短时聚焦”的特征。许多媒体利用公众对事故新闻的关注，对事故“苦主”进行或明或暗的“有罪推定”，一

旦报道失实，即使再进行更正性报道也难以挽回影响。不久前发生的深圳新生儿接种康泰乙肝疫苗死亡事件便是一例，个别媒体在未经权威医疗调查机构介入的情况下，贸然将婴儿死亡与接种疫苗挂钩，导致多个省份叫停乙肝疫苗。虽然由国家食品药品监督管理总局邀请世卫组织专家联合组成了调查组调查，未发现深圳康泰生物制品公司生产的乙肝疫苗存在质量问题，但该公司遭受的声誉影响短时间内难以恢复。事故报道本身反倒成为一起“事故”。

航空界有一个关于飞行安全的“海恩法则”，其内容为：每一起严重事故的背后，必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。按照“海恩法则”，当一件重大事故发生后，首先该做的是调查原因，排查若干个“苗头”，而不是着急作出结论。

飞机作为现代工业文明成果的代表产品，集纳了成千上万项技术，其制造生产和运行有着独特的产业规律。无论哪个国家的飞机制造商，无论哪一种机型，只要发生飞行事故，都应将其放到航空产业的发展规律中进行分析求证。一旦违背了这一点，轻易粘贴标签，便有可能失之主观科学，甚至闹出笑话。还是以新舟飞机为例，曾在津巴布韦发生起落架故障，其原因竟然是由于机场管理落后，飞机在滑行过程中撞到了一头闯进跑道的疣猪。多家媒体在事故发生后的种种猜测，最终都被“撞到猪上了”的调查结果直接“撞倒”。

总之，事故报道既要尊重公众知情权，也要客观公正，避免小题大做，误伤无辜。避免发生下一次类似事故，才是媒体、相关企业和公众的最大公约数。

行业

industry

药企不应有“特殊身份”

冯是虎

只有理顺药品市场关系，让“公平合理”的理念在药品市场扎根，才能使广大患者享受到公平药价。

国家食品药品监督管理总局近日宣布，将完成75个仿制药的一致性评价，如果仿制药与原研药一致性无差别，则没有充分的依据证明原研药单独定价权存在的必要。此举意味着原研药制度将在政策层面上发生改变，国家将促进医药企业的公平竞争，为国内药企的转型升级创造条件。

“原研药”制度是我国为拥有药品专利权企业设立的优惠政策。该政策规定，企业原始研发的药品不管专利是否过期，都将不受“国家降低基本药物价格”限制，实行单独定价，直接列入基本药物目录并享受全额报销条件。由于我国传统上以中医见长，西药研制起步晚，因此，外资药企更多受益于此项制度。设立“原研药”制度初衷是保证药品质量，鼓励药企开发新产品。

但是，事实并非如想象的那么简单。近一年间，由“原研药”制度派生的最大丑闻莫过于葛兰素史克（中国）行贿案，该案件因为企业通过商务旅游及提成等手段推销所谓“原研药”致使许多医务工作者和官员落马而震惊全国。“原研药”制度所产生的弊端还包括：同一种药品在内地的价格比香港约高三分之一，内地几乎是世界“原研药”价格最高的市场；外资药企在赚足钱后，把主要精力放在垄断中国药品市场上，他们的产品在三甲医院占据主导地位。

面对“原研药”制度的现实，管理层为探索出更加科学合理的药品管理方法，进行了种种制度设计上的探讨。如，国家发展改革委提出了等额报销制度的设想用以反制“原研药”的特权。按此设想，购药主导权交给患者，同一通用名的药品医保无论对“原研药”还是国产仿制药支付金额一致，而超出医保支付范围的费用由个人承担。新年伊始，国家卫生计生委副主任孙刚指出，要让“原研药”与仿制药同台竞争，如果“原研药”价格降不下来，应集中统一由国家进行价格谈判，甚至统一定价。

在我国实施已逾10载的“原研药”制度，其功过是非众说纷纭，但是有一点是肯定的，该制度不符合国际通行商业规则，专利过期就是过期了，已经不受法律保护，而我们通过行政命令给了它新的保护，从而造成不公平的药品定价机制。机制的力量对于行业的发展起着很重要的作用，只有理顺药品市场关系，让“公平合理”的理念在药品市场扎根，才能使广大患者享受到公平药价，而且在不久的将来，外资药企“原研药”一统天下的格局才可能被打破，民族药企被压抑的积极性才能被充分调动。



普及4G，惠众是关键

针对人们对4G资费过高的批评，中国移动近日解释称，流量不是按照时间计算，而是以实际打开页面的数据单位计算，4G业务不易出现天价账单。为避免过多超额使用流量，用户可设置短信提醒及流量费用双封顶功能。

@李博：4G要想普及，关键还是要惠众！目前来看，若不小心超额使用了流量，确实是个问题！

@王先生在永州：问题是，自己没有操作，而系统却在使用，这个现象确实较普遍。

网银服务要更完善

有报道称，目前支付宝已成盗骗作案新目标。很多人未确认付款，钱就到了他人账户；手机丢了，支付钱包被洗劫一空；刚办的银行卡，钱被人转走……警方提醒，办理银行卡时，不随意预留他人手机号码；手机支付后一定要安全退出；网购务必了解交易规则。

@林淑卿：单凭警方支招还不够。解铃还需系铃人，相关方面需要加强管理，完善配套服务。

@开开心心：对于骗术，人们需要时刻警惕。喜欢网购的朋友一定要注意，网银在某些方面还有待改进的地方，使用支付宝时，现用现存最安全。

好政策也应跟进管理

据报道，北京将推出多项针对基层医疗卫生机构的改革措施，包括取消挂号费、诊疗费和药品加成，设立医事服务费；鼓励社会资本办医，兴办私人诊所，建设新型区域性卫生联合体。

@宇宙守望0101：鼓励社会资本办医、兴办私人诊所，很有必要。只有形成良性竞争，医疗服务水平才能有效提升，才能最终让民众受益。此外，私人诊所也应承担社会应急、慈善义诊方面的社会责任。

@白开水：取消挂号费，不错！鼓励兴办私人诊所，也应当加强对其管理，让患者能够放心购药、安心接受治疗。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjg@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

媒体作为社会公器，应承担社会责任。事故报道既要尊重公众的知情权，也要客观公正，避免以偏概全、以点带面，捕风捉影甚至无中生有，误导读者，误伤无辜。