



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

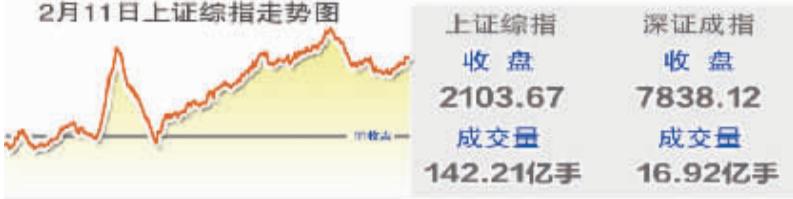
# 经济日报

ECONOMIC DAILY

2014年2月  
星期三 12 日

农历甲午年正月十三

第11167号 (总11740号) 今日16版



## 春耕备耕关键时期迎来及时雨 瑞雪润大地

小麦主产区一直无有效降雪,而马年的首场瑞雪湿润了干渴的土地。据预报,本周北方冬麦区还将出现2次小到中雪天气过程,气温也将比往年同期偏低1至3摄氏度。

农业部近日表示,今年夏粮的生产基础较好,预计冬小麦播种面积比上年增加100多万亩,冬油菜面积增加100多万亩,春耕备耕也面临部分地区旱情持续,旺弱并存、苗情复杂,东北地区可能出现低温春涝“双碰头”等困难,要继续保持粮食和农业发展的好势头,关键一仗是打好春季田管和春耕备耕攻坚战。

河南省是我国冬小麦第一大省,农业部小麦专家组副组长、河南农业大学教授郭天财连日来一直奔波在地头考察墒情。他说,河南省近日普降大雪,平均降水量达到17.3毫米,有效改善了土壤墒情,补充了土壤水分,旱情基本解除。

“今年的降雪虽然晚了些,但对冬小麦仍算是一场及时雨。”中国气象局农业气象中心主任毛留喜告诉记者,去年10月以来,北方冬麦区大部降水比常年同期偏少,部分地区气象干旱显现。冬麦区大部目前出现大范围降雪天气,有效缓解了前期旱情,使墒情得到明显改善,为冬小麦返青提供了良好水分条件。此外,降雪对病虫害的传播也有一定的抑制作用,尤其是一些不耐冻的虫害。

气象部门预计,本周北方冬麦区气温偏低,黄淮南部冬小麦返青将略有推迟。目前来看,黄淮海冬小麦主产区出现倒春寒可能性较低,但要警惕西北地区东部、江汉地区3月可能出现的倒春寒。

随着北方冬麦区大部出现雨雪天气过程,旱情有所缓解,但西北部分地区旱情仍在持续。陕西省农业厅副厅长王振兴说,去年秋播以来,全省小麦主产区降水偏少三至七成。据当地气象部门预测,3月底前仍无有效降水,冬春连旱概率增大。

农业部部长韩长赋表示,目前,冬麦区大部墒情不错。但今年一些地方冬春连旱趋势明显,部分旺长麦田后期倒伏的风险较大。各地要始终绷紧抗旱保苗这根弦,要扩大水浇面积,特别是推广微喷水肥一体化等农田节水技术,既浇水保苗,又提高肥水利用率。

在农业部的指导下,各地正根据不同苗情墒情,组织农技人员下乡指导农民落实好春季田管技术措施。对有水浇条件的地方,做到能浇则浇,以水补旱;对旱地麦适时开展镇压保墒,促进小麦正常生长发育;对旺苗田喷施生物调节剂,控旺转壮;对弱苗田及时追肥,促弱转壮。

## 地方两会新观察

# 放慢脚步,是为了走得更好

主动下调经济增长指标,是今年地方两会的一个新动向。有关专家表示,多个省份下调GDP目标增速,并不意味着对宏观经济缺乏信心,而是适应经济增长从追求速度向提升质量转变的必然之举,为结构调整、转变发展方式腾出了空间。

## 21个省份下调目标增速

截至2月9日,已有29个省份公开《政府工作报告》。经过与上年度政府工作报告对比,超过60%的省份在制定2014年国民经济和社会发展目标时,主动下调了GDP增长目标,少数省份的增长目标与上年持平。

其中,吉林和内蒙古的GDP增长目标下调幅度最大,前者从2013年12%的



## 细化梳理22项政策措施

# 我国将推“一揽子”方案防治大气污染

本报北京2月11日讯 记者沈慧报道:环保部副部长翟青今日在国新办举行的新闻发布会上表示,《大气污染防治行动计划》目前各地、各部门正在全力落实中。近期环保部会同有关部门细化分解梳理了22项政策措施,包括6项能源结构调整政策、10项环境经济政策,以及6项管理政策。其中,6项能源结构调整政策,主要是气代煤和洁净煤的扩大使用等6个方面;10项环境经济政策,主要涉及价格政策、税收政策、投资政策等10个方面;6项管理政策,主要是考核办法、节能环保标准等。

2013年国务院颁布印发《大气污染防治行动计划》(简称“大气十条”),针对不同区域提出不同要求,其中京津冀、“长三角”、“珠三角”空气污染重点区域以控制PM<sub>2.5</sub>为主,到2017年底,区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右;其他地区则要求PM<sub>10</sub>浓度下降10%以上。

据介绍,从编制这份文件的初衷来看,环保部力图完成3大任务。一是试图从国家宏观战略的层面对大气污染防治进行科学的顶层设计,注重改革创新,激励和约束并举,特别要着力构建政府、市场、企业以及公众共同奋斗的新的治理机制。二是在指标的设定上强调分区施策,分阶段地推动差别化的目标来实现。对于京津冀、“长三角”、“珠三角”这些重点区域,要求以控制PM<sub>2.5</sub>为主,对其他的地区要求控制PM<sub>10</sub>。三是试图从生产、流通、消费、分配的再生产各个环节提出“一揽子”

环境政策和经济政策。

截至目前,环保部已和全国31个省区市签订目标责任书,已有25个省区市为落实“大气十条”制定了本地的实施方案。此外,监测预警应急体系进一步完善,到2013年底,按照空气质量新标准开展监测的地级及以上城市达到161个,共884个国控监测点,实时发布PM<sub>2.5</sub>等6项指标的监测数据和空气质量指数。

环保部预计,2013年主要污染物减排任务可以全面完成,全国二氧化硫、化

学需氧量、氨氮排放量继续下降,氮氧化物排放量比2012年减少4%以上。

环保部表示,减排任务的完成与一些措施的实施是分不开的。2013年,环保部对未通过年度考核或目标责任书重点项目未落实的3省(区)、3个企业集团和6个城市实行环评限批,对43家企业挂牌督办、责令限期整改;新增城镇污水日处理能力超过1400万吨,1.9亿千瓦燃煤机组建成脱硝设施等。采取这些措施,有效控制了主要污染物的新增排放量。



□ 本报记者 林火灿

目标增速下调至今年的8%,后者从去年的12%下调至今年的9%;黑龙江、贵州、青海、宁夏、四川、陕西的GDP目标增速相比2013年下调了1.5个至2.5个百分点不等;甘肃、广西、河北、河南、江苏、山西、天津、云南、重庆等省份下调了1个百分点;北京、福建、辽宁、山东下调了0.5个百分点。

此外,湖北、江西、上海、西藏、新疆、浙江、海南的GDP目标增速与上年基本持平,仅广东省上调0.5个百分点。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军分析说,多个省份下调GDP目标增速,这是地方适应我国经济发展从高速增长阶段向中高速增长阶段转换的必然要求。过去3年间,我国经济增速

远高于7%,到2015年完成“十二五”目标的压力并不大,这为各个省份适当放慢经济增长速度创造了有利条件。

“中央提出不再以GDP论英雄,并对领导干部的考核评价体系进行了改革和调整。为适应这一变化,地方也应改变思维,不再在GDP上孤注一掷,这样才符合当前的政策导向。”李佐军说。

中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮认为,多数省份下调GDP增长目标,主要基于环保、民生、安全生产等方面的考虑,特别是在环保压力严峻的背景下,片面追求GDP增速的发展模式明显不具备可持续性,这就要求地方必须正确地找到出路,而最有效的办法就是让步子走得慢一些。

## 不会加大经济下行压力

在已经公布《政府工作报告》的29个省份中,经济增长目标增速保持在两位数的省份只有15个,比上年减少了7个。而省一级降低目标增速的同时,许多市县也在当地两会上明确提出下调经济增长目标。

有人担心,经济增长预期目标的下调,可能导致各省份经济增长动力减弱,以及发展步伐放缓,这将在很大程度上影响宏观经济,使宏观经济面临更大的下行压力。

(下转第三版)

经济聚焦

内页点睛

## 专项补贴莫成财政“乱贴”

我国财政收入增幅明显回落,支出却刚性增加。要进一步加大改革力度,深化专项资金管理改革,从根本上解决专项资金跑冒滴漏和截留挪用等问题,使有限的财政资金发挥最大的使用效益。

5版

## 国内煤炭去库存将持续

对于煤炭企业而言,要熬过这轮“倒春寒”的行情,关键要加快转变生产经营方式,在资源约束、成本约束、资本约束、市场约束、绿色约束等条件下,找到新的持续增长的内生动力。

6版

## 巨量外汇储备考“财”能

近年来我国外汇储备余额连创新高,而从外汇管理层面看,外汇储备的边际成本已经超过边际收益。在这样的背景下,如何把外汇储备的资产优势转换为其他优势就显得尤为重要。

9版

## 微信支付,靠谱不靠谱

春节期间,微信“抢红包”红极一时,但产生的问题和用户的担忧却逐渐凸显。绑定银行卡后,个人账户安全吗?通过手机微信进行支付靠谱吗?本报记者为此展开调查。

10版

## 短评快

# 晒权,让约束变成习惯

姜 范

在国务院第二次廉政工作会议上,湖北省省长王国生“晒”出了这样一组数据:截至目前,湖北省“晒”出省级行政权力清单4313项,其中行政审批事项286项;共查找出2.1万余个廉政风险点,绘制了15类行政权力通用流程图,增强刚性约束,推动行政权力公开、公正、规范运行。

一个“晒”字,意味着阳光与透明。界定清楚自己该干什么、能干什么,并把行政权力置于群众的监督之下,这样的清权确保晒权,正成为包括湖北在内的全国各级政府一年来机构改革和职能转变的共同选择。

要晒权,就不能藏着掖着敷衍了事,就要大大方方地亮在广大群众眼前。我们看到,干部们走进电视台直播间,与百姓面对面;行政权力在网上运行,可以实施电子监控和追责问责;设置政务公开栏,让百姓走过路过不会错过。主动接受百姓监督,这样的晒权才有诚意,也才会真正贴近百姓的心。

把权力晒出来,当然会带来压力和约束。对政府而言,法无授权不可为;对政府官员而言,既然选择以服务公众为职业,就要把人民的利益放在最高位置,就要习惯于群众的监督问责。有了约束权力的紧箍咒,为官当然不易。

权力既已“晒”出,也就走上了公开、公正、规范运行的单行线,再无回头路可走。管好钱,用好权,正自身,让约束成为习惯,学会在约束中提高服务人民的水平,也就理所当然地成为了各级政府官员的必修课。