

前沿探索

◎ 党的十八届三中全会提出,发展技术市场,促进科技成果资本化、产业化。当前,我国技术市场发展既面临良好的机遇,也面临着挑战与问题,需要积极应对,采取有效措施,促进我国技术市场创新发展

新书印象

加快技术市场创新发展步伐

国研中心技术经济研究部副部长 李志军

技术市场是社会主义市场经济体系的重要组成部分,是推进国家创新体系建设的重要内容。改革开放以来,我国技术市场发展取得了巨大成就,市场规模迅速扩大,技术交易日趋活跃,交易形式不断创新,服务水平日益提高,为优化科技资源配置,加速科技成果向现实生产力转化,提高企业的技术竞争力,促进经济结构调整和经济发展,作出了卓越贡献。当前,我国技术市场发展既面临良好的机遇,也面临着挑战与问题,我们需要采取有效措施,促进技术市场创新发展。

(一)

虽然我国技术市场取得了很大发展,但相对于我国科技进步和科技实力的迅速增长而言,其功能和效力远未得到充分发挥,仍需加快培育和完善。总体来看,技术市场体系建设是国家创新体系中最为薄弱的环节之一。突出表现在:

其一,对技术市场的宏观管理、规划与协调急需加强,技术市场工作在科技工作中的地位有待提升。比如,对技术市场发展的宏观调控、监管及引导力度较薄弱,多部门协同促进机制尚未形成;通过市场配置科技资源的作用不明显,计划管理与市场机制结合不紧密,随着我国科技投入的大幅增长,公共财政投入所产生科技成果的转化效率问题将日益突出。

其二,技术市场体系尚不完善,在

科技资源配置中发挥的作用有限,和建设创新型国家的要求相比有较大差距。比如,技术市场的法律法规、政策、交易规则与制度尚不完善;技术市场发展长期缺乏投入,基础设施建设严重滞后;我国科技中介组织总体上处于发展的初级阶段,与技术创新的互动机制尚未真正形成,没有在国家创新体系中发挥应有的作用;技术与金融市场的有机结合,缺乏与技术转移和科技成果产业化特点相适应的金融市场结构以及多样性的投融资手段,等等。这些都是当前阻碍技术市场发展的因素,亟待我们高度关注。

(二)

为适应我国科技发展战略的全面调整,更大程度地发挥市场在优化配置科技资源中的决定性作用,需要健全与完善技术市场体系和制度,为提高自主创新能力创造良好环境。我国经济社会和科技发展已进入新的阶段,技术市场面临新的机遇和挑战。要从战略高度充分认识发展技术市场对提升我国科学技术整体实力、自主创新能力和促进经济社会全面协调发展的重要意义,采取更加有力的措施加快发展和完善技术市场。

一是进一步加强政府对技术市场的宏观引导和协调管理,完善技术市场监管体系。提升对技术市场在国家创新体系建设中地位和作用的认识,进一步理顺技术市场行政管理关系,加强对技术市场的宏观管理和统筹协调。

二是完善技术市场法律法规体系,明确各级技术市场管理部门的执法地位和作用。抓紧研究制订国家技术转移促进条例,明确技术转移中各主体的定位与功能,规范技术转移行为,维护技术市场秩序,保护知识产权,促进知识流动和技术转移。同时,要以法律为依据,组织为保障,进一步明确各地科技管理部门对技术市场的监督和管理职能,建设一支高效、优质的技术市场管理队伍。可考虑研究出台技术经纪人管理等方面的规章制度。出台支持企业实施科技成果转化和吸纳技术的税收优惠政策。建立合理的技术转移利益分配机制,调动科技人员从事技术转移的积极性。

三是发挥技术市场的主渠道作用,加速技术转移和科技成果转化。技术市场要将推进自主创新成果转移作为一项主要职能,加速完善技术转移机制,促进企业之间、企业与大学和科研院所之间的知识流动和技术转移,建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术转移体系。

四是加强基础设施建设,加大引导性经费投入。加快相关技术交易信息服务平台的建设,充分利用和整合技术交易供需与服务资源,形成全国共享的技术转移公共信息服务系统,降低交易成本,提高技术交易效率,加速技术交易信息的流动。设立国家技术市场建设专项资金,完善技术市场体系建设。鼓励地方政府加大对技术转移的投入,逐步建立技术转移或科技成果转化专项资金,支持国家重大计划项目、共性技

术、关键技术转移、转化。

五是促进技术与资本进一步结合,建立和完善技术转移的投融资服务体系。鼓励社会资金、创业投资等直接、间接投资支持技术转移和产业化。利用各地建立的技术产权交易市场平台,发布信息,组织交易。结合科技型中小企业成长路线图计划,在有条件的技术产权交易机构开展科技型中小企业上市前孵育试点,输送优秀科技型中小企业进入主板、创业板及股权转让代办系统,为中小企业投融资提供服务。鼓励国家财政性资金投入和支持的无关国家经济安全、国防安全和国家机密的项目到指定的区域性技术产权交易市场交易,实现国家创新成果的快速转移、转化。

六是整合技术市场中介服务资源,提升技术市场服务水平。大力培育和发展各类科技中介服务机构,引导科技中介服务机构向专业化、规模化和规范化方向发展。引导技术市场中介服务机构通过兼并重组、优化整合,做优做强。开展国家技术转移示范工作,加强技术转移机构建设。在全国各省市和地区选择符合条件的机构进行试点,重点支持其建立和完善适应市场经济要求、有利于促进技术转移的体制和机制,培育一批信誉良好、行为规范、综合服务能力强、起到示范带动作用的技术转移机构。

与此同时,还要加强技术市场人才队伍建设。结合技术市场体系建设,建立严格的考核和资质管理制度;加强人员培训与资质管理,培育专业化、高水平的技术转移人才队伍。

国有企业改革路在何方

——评《国企改革新思路》

杨澍

对于中国经济社会而言,国有企业改革绝对不是一个新话题。作为中国改革开放的重要内容之一,国企改革是国家经济体制改革的一个关键环节。这些年来,国企改革一直在“摸着石头过河”。国企几乎成为最为艰难的改革方面。那么,在经济社会不断变革的当下,国有企业改革之路究竟该怎么走?卫祥云所著的《国企改革新思路》一书对此进行了回答,既分析了国企改革本身的要求,也阐述了我国新一轮改革成败的关键,填补了相关研究的不足。

围绕两大主题由浅入深、由表及里、步步深入、环环相扣地说明问题,是《国企改革新思路》一书的重要特点。该书分为上下两篇,上篇围绕“国企改革改什么”这一主题,分析了国企改革路线图、“国进民退”与“国退民进”等问题;下篇则以“国企改革怎么改”为中心,强调“国企改革,把正确的事做对”、“国企改革需要顶层设计”等观点。综合而言,作者首先是从价值层面和操作层面,厘清“什么是正确的事”和“如何正确地做”;再从分配、效率、体制等方面,论述改什么以及如何纳入“顶层设计”体系;最后从分类管理、统一出资、行业监管、阶段推进等方面,论述怎么改。正如作者在书中所提醒的那样,到目前为止,国有企业改革进入了一个新的发展阶段,面临一系列新情况和新问题。国企改革不仅要体现效率和公平,而且还要考虑到风险与操作性。这些都是当前和今后一个时期在国有企业改革过程中值得我们深入思考的问题。感兴趣的读者,不妨读一读此书。

从新视角探究绿色发展

——评《中国实施绿色发展的公共政策研究》

华实

目前,绿色发展已成为很多国家转变发展方式、提升发展质量、打造本国经济竞争力的重要选择。推进绿色发展是一个庞大的系统工程,在很多方面都离不开科学、合理、完整、高效的政策体系。特别是对于我国来说,形成一个覆盖领域广泛、能调动各方面社会力量,既体现自身国情特点又与全球环境和气候变化相呼应的绿色发展政策体系,是推进绿色发展的基础和关键。最近由中国经济出版社出版、中国国际经济交流中心课题组所著的《中国实施绿色发展的公共政策研究》一书,以广阔的视野、系统的研究,对这个领域进行了深入分析。

通读全书,《中国实施绿色发展的公共政策研究》有几个比较明显的特点:其一,新。过去我国有关绿色发展的研究多集中于技术层面,很少有专著从公共政策角度对绿色发展进行研究,该书在这方面弥补了空白,具有一定的创新性。其二,全。该书既从水资源、电力、制造业、建筑、交通运输、农林等领域分门别类归纳了我国实施绿色发展的政策手段和实施效果,也针对人们生活方式呈现“绿色化”潮流,对绿色消费的主要领域和政策选择进行了研究;既梳理回顾了我国实施绿色发展历史沿革及各阶段的政策,提出了绿色发展公共政策的核心体系、支撑体系和保障体系,也介绍了世界有关国家实施绿色发展的状况、面临的主要问题、实施绿色发展的公共政策。同时,着眼未来发展,该书还结合国内相关政策的纵向演进和国际绿色发展趋势,对我国实施绿色发展的整体形势作出客观分析,为我国新时期的生态文明建设和绿色发展献计献策,具有较强的前瞻性。

寻求更有效的财政政策

——评《宏观经济分析中的财政政策》

裴珍珍

中国社会科学出版社出版的《宏观经济分析中的财政政策》,以宏观经济决策中的财政政策分析为主要线索,将高培勇20多年来围绕宏观经济与财政政策相关问题所发表的代表性论著集合而成。

20多年来,高培勇一直关注并致力于宏观经济与财政政策相关问题的研究。他把财政政策引入宏观经济分析框架,并以此为基础,跟踪研究宏观经济运行的起伏变化,系统透视宏观经济政策的实施效果,勾画设计财政政策的操作路线,并提出财政政策的布局方案。

他认为,与其他方面的经济范畴有所不同,财政所具有的一个特殊品质是极具“综合性”。由于财政收支既是所有政府活动的基础,又是连接政府和企业、居民的最直接的纽带,因而它的活动范围能够覆盖所有政府职能、所有政府部门以及所有政府活动领域。在这个领域从事研究,不能就财政论财政,必须有跳出专业局限的综合视野。它的建设方向,从来不能满足于“坐而论道”,而是要和实践层面所关注的实际问题相合拍。这意味着,在这个领域从事的研究,不能就学术论学术,必须有跳出理论局限的实践感知。

总而言之,此书在财政政策研究领域是一本难得的好书。

本版编辑 欧阳煦

理论在线

推进城乡基本公共服务均等化

解建立

育、医疗、社会保障等基本公共服务标准差距较大,农村基本公共服务与城市双轨运行,不仅水平较低,而且还存在一些制度覆盖盲区。对此,必须进一步强化城乡均衡发展理念,把推进城乡基本公共服务均等化作为发展农村公共服务的一项重要准则,建立城乡统一的标准,积极发挥政策的导向作用,逐步缩小城乡基本公共服务差距,努力推进城乡基本公共服务均等化。

首先,要理顺政府与市场、政府与社会的关系,在充分发挥市场配置资源决定性作用的同时,更好地发挥政府在农村基本公共服务供给方面的主导作用,改变二元公共服务供给体制,通过多元模式缓解农村基本公共服务供给不足的局面。一方面,要加快服务型政府建设,协调城乡基本公共服务均等化的机制,建立保障公共服务均等化的财政

体制,推进政府向社会力量购买公共服务,发挥政府在基本公共服务供给中的主导作用。另一方面,要充分发挥市场机制的作用,建立公共财政对社会组织的资助和奖励机制,保障社会组织依法享受税收优惠待遇,积极鼓励民间资本进入公共服务领域,实现基本公共服务多元化供给,最大限度地推进社会协同和公众参与,以满足快速城镇化进程中民众多样化的公共服务需求。

其次,要加快建立公共财政体制,加大公共财政投入力度。这是推进城乡基本公共服务均等化的基础。建立公共财政体制,应注意将财政收支运作立足于满足包括城乡在内的全社会的公共需要,不断扩大财政收支的受益面,特别是从城市向农村扩展。同时,还要按照事权与财力相匹配的原则,注重改革公共收入制度、公共支出制度,科学界定

中央政府与地方政府在农村公共服务供给方面的职责;提高财政一般性转移支付的比重,增强地方政府公共产品供给能力。

此外,还要重视公共服务供给监督机制的建立。为提高公共服务供给效率,应完善监督体系,建立有效的城乡公共资源配置与使用监督机制。比如,在农村公共建设项目实施中引入社会监督机制,形成包括完善的法律环境、专业化的行业监管机构和公众监督在内的多层次、多主体参与的现代监管体系;在公共服务供给中引入市场机制的同时,强化政府监管职能,对各个公共部门和单位承担的公共服务供给职责从决策、执行、资金使用到最终绩效实施全过程的跟踪量化考核,并强化失职与失误问责,以确保政府公共服务达到预期效果。(作者单位:河北经贸大学)

学术经纬

发展信息安全产业应多策并举

中国国际经济交流中心经济研究部 徐伟

措施发展和壮大我国信息安全产业。

目前,我国信息安全产业与国际先进水平相比差距很大。美国、法国、英国、日本等国家信息安全产业发展水平较高,我国信息安全行业的核心技术、关键装备和应用创新方面与其相比存在很大差距。信息产业链上下游行业在综合实力、产品成熟度、产品国际市场占有率等方面,与国际先进企业相比差距较大。面对严峻的网络与信息安全问题,保障信息安全和加强信息安全产业的发展迫切需加强顶层设计,从政府引导和发挥企业积极性两方面,推进信息安全产业发展。

其一,物联网和移动互联网等新网络的快速发展给信息安全带来更大的挑战。物联网将会在智能城市、国防军事等众多领域得到应用,移动互联网用户规模和网络规模快速扩大,随之而来的是信息量的迅猛增加和管理难度的加大。随着云安全服务的出现,在局部范围内依靠采用一种安全产品或技术,已经很难识别和发现网络中的安全事件。

其二,传统的网络安全技术已经不能满足新一代信息安全产业的发展,企

业对信息安全的需求不断发生变化。在移动互联网、云计算兴起的新形势下,简化客户端配置和维护成本,成为企业对新的网络安全需求,也成为信息安全产业发展面临的新挑战。

其三,未来信息安全产业发展的大趋势是从传统安全走向融合开放的大安全。随着互联网的发展,传统的网络边界不复存在,融合开放是互联网发展的特点之一,网络安全也因此变得正在向分布化、规模化、复杂化和间接化等方向发展,信息安全产业也将在融合开放的大安全环境中探寻发展。

面对这些挑战,当前和今后一个时期,发展我国信息安全产业,需要多策并举,在以下几方面发力。

第一,完善信息安全等级保护政策和行业安全合规规定。首先,不断完善信息安全等级保护政策,满足信息安全的最基本要求。其次,结合信息安全业务的需求,切实关注用户的实质安全需求,并以此作为市场驱动力,不断完善行业安全合规规定,规范行业风险管理,促进信息安全产业市场逐步走向成熟。

第二,培育生产型信息服务业。促

进行行业信息系统及设备制造商、IT系统集成商、电信运营商与生产企业进行合作,进而形成专业化生产型信息服务业。通过培育和发展生产型信息服务业,建立第三方生产型信息公共服务平台,实现一般企业的信息服务项目在公共服务平台上生成。

第三,打造信息安全产业集群。结合市场需求,加强信息安全产业的产业链发展,在技术开发、网络设施建设、设备生产和服务等方面引入市场竞争机制,构建网络和利用网络,实现信息安全产业集群效应。

第四,建立网络与信息安全的平台化治理机制。创新网络与信息安全的治理机制,在运用技术手段和行政手段进行信息安全管理的同时,更要把技术、法律、道德结合起来,建立新的平台化治理机制。

第五,加快完善信息安全立法。完善国内相关法律,同时,加强国际合作,探索在更广泛地区和领域实现共同的法律约束,在实现信息网络安全和信息处理能力以及信息内容资源共享的同时,用法律手段保障网络信息安全。

面对严峻的网络与信息安全问题,保障信息安全和加强信息安全产业的发展迫切需要加强顶层设计,从政府引导和发挥企业积极性两方面,推进信息安全产业发展

随着互联网的快速发展和信息化程度的不断提高,互联网深刻影响着政治、经济、文化等各个方面,保障信息安全的重要性日益凸显,加强对互联网上各类安全的管理应引起高度重视。在系统安全方面,以提高防御、应急处置能力为主的传统安全管理已经不能适应新计算、新网络、新应用和新数据为新特征的信息安全产业发展的需要。对此,需要针对形势发展,通过采取多种