

公正执法 唤起公信度

喜 悦

“公平正义是政法工作的生命线，司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。”

去年以来，全国公安机关不断提升执法理念、创新执法手段，提高广大民警的执法能力，在维护经济社会发展、化解社会矛盾纠纷、服务百姓生活、确保社会大局持续稳定和人民群众生命财产安全等方面，发挥了重要的、不可替代的作用，使老百姓居家更安心、出行更放心、办事更舒心，也让公平正义的信念深入人心。公平正义是社会稳定的基础，也是人民群众的热切期盼。因为它既反映着政府的法治形象，也体现着国家的法治文明程度。对于公安机关而言，只有坚持严格公正司法，把促进社会公平正义作为公安工作的核心价值来追求，才能真正维护好人民群众的合法权益，实现人民安居乐业、社会安定繁荣的最终目标。

公信力，体现了社会公共生活中的公平、正义、权威、效率、民主、道德、伦理等内容。执法公信力代表了法律的严肃性和权威性，反映了法治的发展程度以及威信程度。

“公平正义是政法工作的生命线，司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。”这是公安干警的座右铭。作为担负着行政执法和刑事司法双重职能的公安机关，各项工作更要以实现公平正义为目标。

要以公正的执法唤起民众的公信度，公安机关就应该准确把握社会心理和群众情绪，坚持法、理、情有机统一，更多地运用协商、疏导等办法解决群众诉求、化解矛盾纠纷。通过案件的办理、事情的处理，使当事人既感受到法律的权威和尊严，又感受到公安机关的关心和温暖，实现定分止争、案结事了，努力实现法律效果和社会效果的统一。

提高司法公信力、以法治方式破解社会治理难题，是实现社会安定有序的最有效方式。公安机关和广大民警要把依法解决矛盾和问题作为基本要求，坚持依法履职、依法管理。要把引导人民群众依法表达诉求作为重要内容，鼓励人民群众通过诉讼、仲裁、调解等方式解决矛盾纠纷，共同维护法治机制、法治权威，努力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

公安执法工作是否做到了公平正义，群众最有发言权。对此，需要公安机关始终以民意为导向，把群众满意作为衡量和检验工作成效的根本标准，以群众的眼光审视各项公安工作，以群众的视角反思公安工作中存在的问题，努力创造群众追求、认可、满意的公平正义。只有这样，才能让崇法信法成为整个社会崇尚的价值，让每一个公民都感受到公平正义的温暖。



不用花一分钱，就能在村里借到各种新书；看过的图书不断“漂流”，传给邻村的乡亲们……在福建省莆田市荔城区遮浪村农家书屋，200多本新书就这样无偿地“漂”进了村民的文化生活。这一幕，得益于福建公安边防总队莆田边防支队开展的“图书漂流”活动。该活动以“喜迎新春、马上有书”为主题，将莆田市图书馆设立的协作分馆充分运用起来，每季度提供3000册新书，配送到周边村庄流动传阅，带动了村民学文化、用文化的热情。

“图书漂流活动让静止的图书流动起来，村里人第一时间就能阅读到。这使很多村民摆脱了麻将桌、扑克牌，走进知识的

特别关注

公安执法“新亮点”

本报记者 曹红艳 苏大鹏 实习生 吴博峰



山东青岛流亭国际机场公安边防检查站的官兵在回答旅客的询问。解 豪摄

公安交警：“放人一马”促守法

近日，杭州市民莫先生到杭州市三医院看病，把车停在了路边。刚离开没多久，就收到交警的违章停车提醒短信，莫先生赶紧把车开走了。“要在以前，肯定要吃到一张罚单，心里会很不舒服。现在，交警先教育提醒，让本人亲自消除违章，这样的管理让人心服口服。”莫先生说。

浙江杭州交警推出的数字勤务室，对司机违法停车、违法变道等轻微违法行为，不急着贴罚单，先发短信给司机。这种“放人一马”的做法，成了杭州交警人性化执法的亮点。

日前，记者来到西湖交警大队北山中队数字勤务室。此时，该中队副指导周小平正利用视频对辖区道路进行电子巡逻。

在交通视频监控图上，他发现在西溪路杭大路口，一辆红色小轿车违法占道停车。周小平立即在电脑上调出该车资料，利用“交警短信平台”，给该车车主发送短信，提醒车主在15分钟内驶离现场。

过了一会儿，红色小轿车仍然停在道路上，没有动静。周小平又拨通该车车主手机。一番沟通后，记者在屏幕上看到，红色小轿车很快启动离开。

周小平介绍，从2013年8月以来，北山交警中队数字勤务室发送轻微交通违法行为警告等各类提醒短信6000余条，“效果非常好，例如省府路一带的违法停车现象就少了很多”。

为了给广大群众提供更丰富、更人性化的服务，浙江交管部门正继续扩充短信提醒内容，包括驾驶证、行驶证年审到期，有5次以上交通违法行为未处理，以及禁止酒后驾驶等安全宣传。“今后，我们还准备将一些路况信息也纳入到短信服务中。”浙江省公安厅交管局局长缪德礼表示。

公安法制员：“家长里短”普法忙

“张警官，谢谢你，没想到您调解工作还真有一套，这次真的给我上了一课。”一位当事人对法制员张兴华感激地说道。

2013年4月，济南市公安局历下分局法制大队驻所法制员张兴华得知辖区居民董某与阎某因纠纷发生殴打，双方虽经多次调解仍各执一词，无法达成一致。原本简单普通的案件由于两位当事人“永不屈服”的态度变得棘手起来，但是在法制员张兴华的不懈努力下，案件得以圆满解决。

记者了解到，山东省公安机关从狠抓执法源头管理入手，率先在全国创建实施法制员制度，并作为全省执法规范化建设的重要内容来抓，在一线执法办案单位全部设置法制员，对执法活动实行第一时间监督、第一方位服务，在减少和避免执法问题发生，提高基层民警执法水平、树立公安机关良好形象方面发挥了重要作用，取得明显成效。2013年，群众对山东省公安机关满意度和执法办案满意度分别达到97.06%和97.14%，同比提高0.26和0.29

个百分点。

这与法制员制度的建立密不可分。近年来，通过实行法制员制度，基层执法活动变过去的“非接触式”粗放型管理为“贴近式”精细化管理，从执法源头和关键环节上规范了执法办案工作，山东省公安机关涉法涉诉投诉明显减少，违法违纪明显下降，执法质量和办案效率大幅提升。同时，驻所法制员的执法审核作用，也得到了一线办案民警的认可，被亲切地称为执法工作的“有心人”、民警的“贴心人”。

治安民警：巧织居民“安全网”

“谢谢你们，帮俺们保住养老钱！”这是大连甘井子区200多位耄耋老人对大连警方道出的感谢。去年，甘井子区相继发生以修暖气、治病为幌子的入室盗窃案件，受害群众多为老人，社会反响强烈。大连警方将此案列为挂牌督办案件，全力侦破。根据被害人提供的体貌口音特征，结合多种侦查信息，专案组迅速锁定柳某为犯罪嫌疑人，并将其抓捕到案。柳某供述，他在大连地区短时间内共作案200余起，涉案金额达239.5万元及金银首饰若干。

老百姓遇到危险，就是最重要的警

情。大连警方开展的警情研判机制，就是立足百姓平安这个源头，让警力高效地跟着警情走，迅速侦破一个个损害百姓利益的案件。

警情研判机制，是大连市公安局党委结合指挥中心每日接警情况推出的能够准确把脉治安情况，为出警提供准确信息和判断的举措。特别在侵财案件多发的重大节日期间，大连市公安局每天都会举行一次警情研判例会。

警情研判会统一下达研判指令，要求根据发案性质、特点、区域进行警力投入，

并提出符合实际的打击防范方案。通过开展警情研判，大连警方不仅及时掌握辖区各类违法犯罪动向，而且做到警力跟着警情走，最大限度地保障人民群众生命财产的安全。大连的巡警、特警互相配合，严密巡控网络，在主要干道、重点部位等进行24小时巡逻，实现对刑事警情高发区域的有效控制；刑侦、治安部门根据案件的规律特点，蹲点守候，尾随跟踪，抓现行；各派出所合理安排巡逻班次，形成全天候、横向到边、纵向到底的大防控格局，给老百姓和社会治安大局构建了一张“安全网”。

权威发布

严查非法办理户口

本报讯 针对有媒体曝光安徽、江西等地内外勾结、非法办理“幽灵户口”的问题，公安部近日发布情况通报称，公安部已成立专案组开展工作，现已抓获部分涉案人员。

通报指出，从目前掌握情况看，不法分子钻了户口没有实现全国实时联网监控和少数基层单位监管不力的空子，而公安系统内部也存在害群之马和腐败现象，公安机关将坚决严肃法纪，对违法违规办理假户口的，发现一个查处一个；涉嫌犯罪的，坚决依法追究刑事责任。

去年以来，公安部部署全国公安机关对“乱办证、办证难”问题开展了系列专项清理整治工作，发现和注销了79万个重复户口，并查处了一批违法违纪人员。（安 沪）

重拳打击赌博犯罪

本报讯 记者从公安部获悉，针对节日前后一些地方赌博违法犯罪增多的特点，公安部专题部署各地排摸线索，发动群众举报，组织开展集中打击开设赌场、网络赌博、六合彩赌博等有组织的赌博犯罪活动。截至目前，各地公安机关已侦破开设赌场、赌博等涉赌刑事案件1527起，刑事拘留犯罪嫌疑人5300余名。

据了解，近年来，公安部部署各地公安机关持续开展扫赌“无声风暴”行动。2013年，全国共侦破涉赌刑事案件2万余起，抓获犯罪嫌疑人5万多名，同比分别上升12%和7%。

公安部有关负责人表示，公安机关将进一步加大打击力度，依法严厉打击开设赌场、聚众赌博、网络赌博等犯罪，尤其是赌场的组织者、经营者、获利者和幕后保护伞，以及放贷、“看场子”等为赌博犯罪提供直接帮助的犯罪分子。

（宫 轩）

公证遗嘱备案能查询

本报讯 记者从近日召开的中国公证协会七届三次常务理事会上获悉，全国公证遗嘱备案查询平台的一期设计和建设已完成，并正式投入试运行。

中国公证协会会长丁露介绍，全国公证遗嘱备案查询平台是我国第一个全国范围的遗嘱信息库。一期建设主要包括4方面功能：公证遗嘱信息备案功能、公证遗嘱信息批量导入功能、公证遗嘱信息查询功能和系统管理与维护功能。预计到今年一季度末，各地补录的历史上的公证遗嘱备案信息均可上传到平台。

近年来，我国每年订立的公证遗嘱超过10万件，此外还有大量自书、代书、录音、口头遗嘱等。当遗嘱人死亡后，如何查询被继承人生前所立的遗嘱，特别是最后一份遗嘱，成为分割被继承人遗产的关键。（司 政）

涉农土地纠纷可仲裁

本报讯 最高人民法院近日公布了《关于审理涉及农村土地承包经营合同纠纷调解仲裁案件适用法律若干问题的解释》，针对农村土地承包经营纠纷调解仲裁与诉讼的衔接以及诉讼对仲裁的保障等程序问题作出统一规范。该解释自公布之日起施行。

据了解，解释共12条，其中包括：明确申请仲裁时效期间对当事人的意义，明确“一事不再理”原则，明确应向人民法院提起的具体诉讼请求内容，规定了仲裁程序中向人民法院申请财产保全和证据保全的具体要求和条件，明确执行农村土地承包仲裁委员会先行裁定的管辖和程序问题，重申了申请执行仲裁裁决书或调解书的条件等方面的内容。

此外，该解释还对申请财产保全、证据保全、执行先行裁定需要提供的材料以及30天起诉时间的起算点等问题作出了规定。（高 鑫）



公安战线不仅要执法，也要提供服务。图为江苏昆山市公安局城西派出所泾河村警务室里，群众正在办理业务。谢 访摄

本版编辑 许跃芝

图书“漂流”到书屋

天地，精神面貌都不一样了。”据负责这项活动的莆田边防支队警官姚鸿介绍，“漂流”的图书主要包括最新的蔬菜种植、滩涂养殖等技术类书籍和健康养生方面的刊物，让农民在家门口致富，惠及辖区19个乡村的农家书屋。此外，该支队还以101名民警兼任村官为契机，发挥“村官”和“警官”的双重优势，动员村干部把家里看过的图书捐赠给对应的农家书屋，丰富书籍种类。

“现在，每个月都有新书‘漂’进村里的书屋，这样的地方大伙都爱来。”莆田市秀屿区东庄镇村民刘文通一边挤在书架前翻看着新一期“漂流”图书，一边欣喜地说道。“以前我总认为看书是文化人

的事情，自己一个农民，认不得几个字，种那点地，闭着眼睛都能种好，看书有啥用？”刘文通感慨地说，“但自从有了‘图书漂流’，我不但了解了一些基本的法律常识，也学会如何和老伴及孩子相处，还真是不一样。”

“农家书屋普及后，各类案件同比明显下降。可以说，这是我们边防民警凝聚人心、建设社会主义新农村的一大创新。”东庄边防派出所副所长张涛说，活动开展以来，村民们交流的话题明显广了，在家庭关系处理上有了很大的进步，对村里的事情也能提出很多建设性的意见了。

“图书漂流”培育出了大量的农民读者

群，在当地农村营造出了浓郁的文化氛围，越来越多农家书屋的受益者反哺家乡、“种植”文化。莆田市仙游县石苍乡隔壁村的黄元伟，不仅自筹资金50多万元帮助村里扩建农家书屋，还将自家新建的3间新房改造成农家书屋，藏有农村实用技术、法律法规、养生、文艺、预防医学等各类书籍10万余册，极大丰富了群众的文化生活。

文 / 林建明 种天时

