

资本“下乡”大有可为

马志刚

全面深化改革所带来的机遇。我国连续11年以“一号文件”的形式,对农业农村改革发展进行统一部署,出台了一系列推进农业现代化的重要举措,正在产生巨大的政策效应。今年的“一号文件”更是从多方面对新型农业经营体系、新型农业经营主体、土地流转等做出了安排,这些问题一直是制约农业发展的突出问题。把问题解决了、机制理顺了,农业生产要素配置的效率自然会大不一样。

另一个是居民消费升级所带来的机遇。经济学界有句话:哪里有抱怨,哪里就有商机。这些年,城乡居民的生活是越来越好了,很多人有能力也愿意为自己的健康“埋单”,但食品安全问题比较突出,一度引发“现在到底能吃什么”的感叹,健康的粮食、饮用水和加工食品甚至成了不容易买到的“稀缺物”,这其中当

然有“劣币逐良币”的原因,但无论如何,这种状况都说明,优质安全农产品的市场空间很大,不是供大于求,而是供不应求。

还有一个就是农业现代化所带来的机遇。在我国,农业的“小农经济”特征明显,存在小、散、落后的弊病,不仅经营模式落后,而且缺乏品牌,缺少竞争力。不足意味着潜力,现代农业强调的是“大农业”概念,产前、产中、产一条龙,附加值更高,是名副其实的“朝阳产业”。

面对政策“红利”和巨大市场潜力,资本“下乡”大有可为。其实,不少先知先觉资本早已对现代农业这块肥肉有所动作。前不久,主营粮油购销的上市公司东方集团就披露,拟募资50亿元,进军现代农业产业化项目。在此之前,

已有网易丁磊、联想柳传志等企业家“解甲归田”去养猪、卖桃。最近有传闻,地产商潘石屹和任志强也在跨界搞农业。国家统计局最近统计表明,2013年第一产业投资同比增长32.5%,热度远超前两产业。与之相应,土地流转加快态势也较明显。据报道,在农业大省河南,目前该省土地流转面积达到2800余万亩,占家庭承包耕地面积的29%;另一农业大省安徽,计划到明年实现新型农业经营主体经营面积占承包耕地50%以上。

什么领域能够有效吸引社会资金进入,什么领域就充满活力;什么领域有活力,什么领域就能吸引更多投资进入,这是一个良性循环。今天的中国农业需要这样的循环,行动起来的投资者也必将在这个循环中充分受益。



群众路线是实现中国梦的根本保证

中国浦东干部学院常务副院长 冯俊

群众路线是党的生命线。在我们党的历史上,每当我们处在困难时期或者处在重大转折关头,群众路线总能教育和武装全党,鼓舞人们去战胜敌人,克服困难。历史已经证明,当我们的决策或政策发生错误、同人民群众的关系发生问题的时候,失败和灾难就会降临;当我们正确地坚持或回到群众路线时,党就会重新得到人民群众的支持和拥护,我们的事业就会实现大发展。当前,我国改革发展事业又处在一个关键时期,实现中华民族伟大复兴的中国梦群众路线是根本保证。

首先,群众路线有利于激发全体人民实现中国梦的巨大热忱和勇气。中国梦凝结了近代以来中华民族的夙愿和追求。群众路线饱含了中国共产党与人民为之不懈奋斗的豪迈气概。正是在这种大无畏的革命精神和豪迈气概鼓舞下,无数先烈志士前仆后继、鞠躬尽瘁,描绘了一幅幅壮美的画卷,书写了一篇篇不朽的华章,体现了我们党为实现伟大的中国梦而团结和带领群众直面现实、改造现实、攻坚克难、开拓进取、勇于牺牲的坚定决心和信心,成为鼓舞人们不断前行的动力源泉。坚持和发展我们党的群众路线思想,从历史中汲取立足现实、迈向未来的宝贵经验和精神营养,必然能够激发人们奋斗追求的壮志和豪情,使群众为了中华民族伟大复兴的梦想焕发蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。

第二,群众路线有利于凝聚全体人民实现中国梦的无穷智慧和力量。实现中国梦是亿万人民的事业,靠的是人民群众的聪明才智和自觉行动。群众路线反复强调人民群众的历史主体作用。首先,人民群众的呼声和期待是实现中国梦的动力源泉,只有坚持和发展我们党的群众路线思想,才能把“问政于民、问计于民、问需于民”落到实处,随时随刻倾听人民群众的呼声、回应人民群众的期待,得到人民群众支持和拥护,最大限度地凝聚全体人民的智慧和力量,为实现中国梦而奋斗。其次,人民群众的广泛参与是实现中国梦的根本途径,只有坚持和发展群众路线思想,才能尊重人民群众的首创精神,通过坚持和发展人民民主,不断增进人民群众对公共事务的知情权、参与权、管理权和监督权,保证人民平等参与、平等发展权利,认真汲取人民群众的聪明才智和伟大创造,激发广大人民群众积极投身经济社会发展,把实现中国梦这一伟大事业不断推向前进。最后,为人民群众造福是实现中国梦的价值追求,只有坚持和发展群众路线,才能从维护最广大人民根本利益的高度出发,多谋民生之利,多解民生之忧,千方百计帮助群众解决最关心的就学、就业、就医、养老和住房等方面的现实问题。

第三,群众路线有利于确保党始终成为实现中国梦的坚强领导核心。任何一个政党、任何一个政府,必须取得绝大多数人的拥护、赞成,才能巩固。群众路线作为组织路线,通过有效的群众工作,可以架起上情下达、下情上达的民意渠道,为党民主高效地行使执政权力,加强和改善党的领导提供重要保障。总之,只有坚定不移坚持和发展我们党的群众路线,坚持相信群众、依靠群众、服务群众,使党的事业不断焕发生机和活力,才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,确保党始终成为实现中华民族伟大复兴的中国梦的坚强领导核心。

实现中华民族的伟大复兴,任务繁重而艰巨。我们必须坚持和发展群众路线,认真研究解决当前存在的突出问题,努力提高新形势下贯彻群众路线工作水平。

一是要端正思想,充分认识坚持群众路线的极端重要性。反思当前党在贯彻落实群众路线方面存在问题的原因,首先是思想和认识问题。有相当部分党的领导干部和政府工作人员,对平时时期的群众路线、群众工作的重要性认识不足,放松了这方面的要求。因此,必须通过行之有效各种途径,加强对全党进行群众路线思想教育,破除片面认识,从全局和战略的高度,深刻认识贯彻党的群众路线的极端重要性。要使全体党员和党的领导干部充分认识到,党的执政地位不是与生俱来的,革命战争时期需要群众,和平年代和长期执政也一刻不能离开群众,要想人民群众之所想,急人民群众之所急,要反映群众的呼声,集中群众的智慧,维护群众的利益,中国做得好坏最终也需要群众来评判。党能否始终保持同人民群众的血肉联系,直接关系到党的生死存亡和国家的长治久安。

二是要努力践行,真正把群众路线作为一切工作的根本路线。作为党的根本政治路线和组织路线,群众路线也是我们党一切工作的根本方法。这就要求,一方面必须将群众路线落实到我们党和国家的工作中,而不能只是一句口号或者标语,要在继承和发扬我们党坚持群众路线的优良传统和有效做法的基础上,努力践行群众路线,并且积极探索和创新在新的时代背景下坚持群众路线的方式;另一方面,必须将群众路线落实到我们党和国家的每一个部门和每一项工作中去,不存在不需要贯彻群众路线的工作部门,也不存在脱离其他工作内容的单纯贯彻群众路线的工作。

三是要固化成果,努力提高群众路线、群众工作制度化和科学化水平。作为我们党所遵循的根本方针、准则,“群众路线”自身的制度化、保障“群众路线”实施的制度体系以及执行“群众路线”的具体操作方式需要不断建设、不断发展,群众路线、群众工作的制度化、科学化的水平不高在一定程度上制约着群众路线的有效贯彻执行。因此,要认真总结经验,探索内在规律,特别是要把基层创造的好做法、好经验上升为制度规范,使其长效化、常态化,用制度建设来保证群众路线的有效贯彻执行。

本版编辑 裴珍珍

找准深化国企改革切入点

国有重点大型企业监事会主席 季晓南

深化国有企业改革,既要解放思想,大胆探索,勇于改革,又要善于改革,统筹安排,讲究方法,在制定改革方案和推进改革深化时要注意找准改革的切入点,以确保各项改革顺利推进,以确保改革措施事半功倍。

任用、收入分配的方式和水平等的。这些问题的解决,需要通过完善国有资产管理体制来推动。从这个意义上讲,完善国有资产管理体制构成了深化国有企业市场化改革的基础和前提。

完善国有资产管理体制是国有企业健全现代企业制度的迫切要求

我国国有企业改革的一个重点是建立现代企业制度。党的十四届三中全会将现代企业制度概括为四句话十六个字,即“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”,不少专家学者将此界定为现代企业制度的四个特征。现代企业制度的基础是现代产权制度,党的十六届三中全会提出要建立健全现代产权制度,将现代产权制度也概括为四句话十六个字,即“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅。”党的十八届三中全会再次强调要健全现代产权制度,推动国有企业完善现代企业制度。理论和实践都证明,国有企业无论是建立现代企业制度还是健全现代产权制度,都离不开完善国有资产管理体制。产权清晰要求国有企业出资人必须到位,权责明确要求国有企业保值增值的责任必须落实,政企分开要求政府不直接管理国有企业的经营事务,管理科学要求建立健全科学有效的国有资产管理机制,保护严格要求完善国有资产管理体制和问责制度,流转顺畅要求国有资产尽可能实现证券化和资本化。可以说,不从完善国有资产管理体制入手,国有企业难以真正建立健全现代产权制度,也难以建立健全现代企业制度。

完善国有资产管理体制是实现以管资本为主加强国有资产监管的必然选择

《决定》从积极发展混合所有制经济的要求出发,强调以管资本为主加强国有资产监管,并提出要改革国有资本授权经营体制,组建若干国有资本运营公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。这些新的论述是我们党关于国有资产管理体制的创新,对完善

国有资产管理体制提出了新的要求,也标志着我国国有企业改革进入以管资本为主的新阶段。进一步解决所有权与经营权分离的问题,就必须完善国有资产管理体制,做到既有利于加强国有资本监管又有利于国有企业有效经营。调整和优化国有资本的配置,使国有资本投资运营更好服务于国家战略目标,更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键等,也要求进一步完善国有资产管理体制,做到既有利于国有资本合理投向又有利于国有企业自主经营。

完善国有资产管理体制带来的社会阵痛相对较小

落实《决定》提出的完善国有资产管理体制的各项任务,理论上和实践中都有不少问题需要研究解决,也势必会给现行的国有资产管理体制带来一些冲击,改革国有资本授权经营体制,无论是组建国有资本运营公司还是将部分国有企业改组为国有资本投资公司,都会涉及国有资产管理架构的变动,涉及各级国资委的职责定位和权限调整,涉及与国有企业的关系等。处理好这些问题,势必涉及权益的变动,障碍和阻力自然也会有,但总体上,这些问题的解决主要涉及国有资产管理体制内部权限的调整,不涉及更大范围的权益调整,也不会给社会稳定带来大的冲击。相对于发展混合所有制企业涉及到的产权制度变动,相对于建立职业人制度涉及到的改革现行干部管理体制,相对于深化企业内部员工能进能出制度改革涉及到的企业和社会稳定,相对于深化企业内部分配制度改革涉及到的调整社会分配格局等,完善国有资产管理体制的操作难度要小得多,可行性要大得多。

正因为完善国有资产管理体制对深化国有企业改革具有强烈的牵引和推动作用,正因为完善国有资产管理体制是深化国有企业改革的基础和前提,所以,我国一直把改革国有资产管理体制确立为深化经济体制改革的一项重大任务,提出了用改革国有资产管理体制推进国有企业改

革的新思路、新任务、新举措。党的十六大以来,国有资产管理体制进行了一系列重大改革,中央、省和市三级政府都建立了代表同级政府履行国有资产出资人职责的国有资产监管机构,国有资产法律法规体系基本形成,新的国有资产管理体制第一次在机构设置和职责定位上明确了国有资产出资人,因而,促进了政企分开和政资分开,相当程度上解决了多头管理和无人负责的现象,使国有资本保值增值的责任得到一定程度的保障,从而有力推动了国有企业的改革和发展。

当然,也要看到,目前改革国有资产管理体制的很多措施还不到位,政企不分、政资不分的现象依然存在,所有权与经营权不分的现象也没完全解决,成为影响国有企业健全现代企业制度的体制障碍。从体制和制度上较好地解决这些问题,使国有企业更好地适应市场化、国际化新形势,就必须完善国有资产管理体制,进一步进行行政体制改革和政府职能转变,推动各级政府公共管理部门与所属企业脱钩,把精力集中到社会公共管理上来。

为此,一要积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。二要改革国有资本授权经营体制,组建若干国有资本运营公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。三要优化国有资本投向,更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域。四要完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴比例并更多用于保障和改善民生。完成这些任务,不可避免会有这样那样的困难和挑战,这就要求我们要进一步解放思想,形成共识,切实把思想和行动统一到《决定》精神和中央的决策部署上来,通过不断完善国有资产管理体制,促进国有企业的市场化改革不断深化,促进国有企业的活力和竞争力不断增强,促进国有资本配置不断优化,促进国有资本监管效率不断提高,为坚持和完善基本经济制度提供有力和有效的制度保障。

国务院发展研究中心陈清泰认为——

我国已进入创新活动的活跃期

近年来,国家鼓励技术创新的政策逐步落实,政府的科技投入逐年增加,各地科技园区较快发展,针对技术创新的金融服务逐步跟进,使技术创新日益活跃。科技人员自主创业,留学归国人员创业形成了气候,科技型中小企业特别是中小企业迅速发展,创新成功率快速提升。国内科技创新及风险投资面临百年不遇的历史机遇,成功率已经高于成熟市场。随着越来越多的优质技术创新公司的涌现,各行各业都有望出现领军企业,成为国家可持续发展的可靠基础。一批科技创新型企业研发投入通常占10%左右,而基于高技术含量和高附加值产品销售的毛利率可以达到30%至50%,形成了可持续的良性循环。

现在超级计算机、新材料、基因工程、第四代核电、信息搜索、电子商务、集成电路设计等领域,我国已经开始进入前沿,并由跟踪者向技术自立和领跑者的角色转换。因此,可以说我国已经进入了科技创新活动的活跃期,到了由技术模仿、跟踪转向主要依靠自主创新阶段,进而向产业发展制高点进军的发展。

企业是技术创新的主体,在实施创新驱动发展战略方面具有决定性作用。国内企业,尤其是中小企业要在产业跟踪中强化自主创新能力的提升,抓住时机、瞄准新一代产品,以自己的技术实现产业化,在这个领域实现超越。

国家发改委城市与小城镇研究中心乔润令提出——

抓住城镇化转型的关键和难点

当前我国正处在工业化、城镇化、现代化快速推进的时期,也正处于社会文化急剧转型期,城乡之间、城市之间的大跨度人口流动,使得城市产生很多新的社会问题。一是大量农村剩余劳动力转入城市,在为城市发展带来丰富劳动力的同时,也给城市发展增加了巨大压力。二是旧的城市社会治理理念和治理方式影响力减弱,新的城市社会治理理念、治理方式及治理体系尚未形成。三是城镇化过程中分工的进一步细化,在促进社会多元化的同时,也加剧了社会阶层分化,社会共识趋于减弱、社会融合性下降。

面对严峻挑战,我们要抓住城镇化转型的关键和难点,加快形成

新的城市社会发展方式。促进城市社会发展方式转型,一方面,要进一步增强城市的公平性、包容性,逐步缩小居民收入差距,尽快消除同城居民在经济权益、文化权益、社会权益等方面的实际差别;要为所有城市居民提供均等的发展机会、均等的公共服务;另一方面,要发挥好政府的作用,激发社会组织活力,构造相互包容、相互关爱、和谐相处的城市社会环境。

与此同时,还要加快实现城市文化品格再塑。实现城市文化品格再塑关键在于实现以人为本、推进以人为核心的新型城镇化;要重视人文精神,强化城市的文化功能,把城市真正作为传承文明、承载历史、寄托情感的精神家园。要丰富城市规划管理的精神内涵,提升城镇化建设水平。

