

工信部发放第二批虚拟运营商牌照

国美、苏宁等8家民企入选

本报北京1月29日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部今天向国美、苏宁等8家民营企业发放了第二批虚拟运营商牌照，至此，共有19家民营企业获准开展移动通信转售业务。

移动通信转售业务是指从拥有移动通信网络的基础电信业务经营者购买移动通信服务，重新包装成自有品牌并销售给最终用户的移动通信服务。此次获得第二

批试点批文的企业有爱施德、三五互联、蜗牛数字、国美电器、苏宁云商、中期集团、长江时代通信、远特通信。

工信部电信研究院院长曹淑敏表示，基础运营商和虚拟运营商是竞合的关系，向民间资本开放移动通信转售业务，双方都很积极，因为能实现共赢。一方面，虚拟运营商要依靠基础运营商的网络开展业务，另一方面，虚拟运营商能更高效地

利用基础运营商的网络，并扩大其用户基础，创新业务模式。

2013年12月26日，工信部向京东集团等11家民营企业发放了首批虚拟运营商牌照，第一批入选民营企业以终端厂商居多。

工信部总工程师张峰介绍说，移动通信转售企业在拿到试点批文后即可开展移动通信转售业务，但转售企业可能在业

务开展前还需做些准备工作，如完善计费、客服系统等。

根据工信部此前发布的《移动通信转售业务试点方案》要求，民营企业需先与基础电信运营企业达成合作意向并签署商业合同，再向工信部提交申请材料。工信部对参与移动通信转售业务试点的民营企业数量没有限制，试点受理申请将截止到2014年7月。

权威发布

财政部

3年安排42亿元支持“菜篮子”

本报北京1月29日讯 记者曾金华 崔文苑报道：财政部今日发布消息，2011年至2013年，中央财政累计安排“菜篮子”产品生产扶持资金42亿元，着力提高“菜篮子”产品应急供应能力和产品质量安全水平，为确保“菜篮子”产品有效供应发挥了重要作用。

财政部有关负责人表示，经过3年的实施，“菜篮子”产品生产扶持政策成效初显，市场供应保障能力明显增强。

税务总局

规范税务机关进户执法工作

本报北京1月29日讯 记者曾金华 崔文苑报道：在同一年度内，税务部门对同一纳税人实施实地核查、反避税调查、日常检查时，同一事项原则上不得两次进户。这是国家税务总局日前发布的《关于进一步规范税务机关进户执法工作的通知》中，提出的规范进户执法措施之一。

国家税务总局相关负责人介绍，2013年5月，税务总局明确提出要解决“避免检查的重复性”问题，此次出台的五条规定即是后续的新举措。

卫生计生委等3部门

做好甲硫咪唑生产供应

本报北京1月29日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委29日公布与国家发展改革委、工业和信息化部联合发出的通知，要求各地相关部门做好甲硫咪唑生产供应工作。

通知说，国家已将甲硫咪唑列入第一批定点生产试点品种。北京燕京药业有限公司作为甲硫咪唑原料和制剂定点生产企业，已具备每月稳定生产甲硫咪唑(5mg)1亿片能力，基本满足全国市场需求。

公安部

近4000名司机因违法无缘春运

本报北京1月29日讯 记者许跃芝报道：公安部近日组织各地公安交管部门加强对营运大型客车的监管，对不顾安全、严重违法违反交通安全法律法规、多次发生交通违法行为导致驾驶证记满12分的大型客车驾驶人进行集中清理，督促相关单位及时消除安全隐患。

据统计，截至1月28日，全国共有3991名大客车驾驶人因驾驶证记满12分被禁止参加春运。

国家防总

印发我国入汛日期确定办法

据新华社北京1月29日电 (记者林晖) 记者29日从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉，《我国入汛日期确定办法(试行)》日前正式印发。

根据《办法》，考虑暴雨、洪水两方面因素，入汛日期采用雨量和水位两个入汛指标之一确定。每年自3月1日起，当连续3日累积雨量50毫米以上雨区的覆盖面积达到15万平方公里，或者任一入汛代表站发生超过警戒水位的洪水时，当日即确定为入汛日期。

安监总局

加强食品企业安全生产监管

据新华社北京1月29日电 国家安全生产监督管理总局日前公布了《食品生产企业安全生产监督管理暂行规定》，对食品生产企业安全生产的基本要求、作业过程的安全管理、政府部门的监督管理和法律责任等进行了细化、量化，明确了食品生产企业安全生产应当遵循的基本要求和政府应当承担的监管职责。

暂行规定明确，食品生产企业违反相关规定，最高可罚款两万；食品生产企业不具备法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，经停产整顿后仍不具备安全生产条件的，有关部门应当提请依法予以关闭。

在武汉某工地出现一桩怪事：农民工的4.5万元工钱未付，包工头却打了张“霸王欠条”——

“来年继续跟我干 否则欠薪不结算”

本报记者 郑明桥



朱慧卿作

在湖北省武汉市汉口永清街某处工地，包工头何某给工人们结算工钱，却扣下45220元，说是等来年再给。让工人们更难接受的是，何某居然打了这样一张带着霸王条款的欠条：“继续跟包工头干活，欠条才生效。”

缘何出现“霸王欠条”？这样的条款是否有效？记者展开了调查。

“19日就完工了，说好22日结算工钱，结果拖到26日还不给。”1月27日上午，农民工罗成站在工地门口，气鼓鼓地说。

罗成来自湖北随州，是工地木工班班长。去年6月，他和10多名老乡进入该工地做木工。他们和包工头何某约定，工钱按施工面积结算，大概为19元

每平方米。何某平时向每人支付1500元生活费，工钱在年底统一结算。

1月19日工期结束，罗成要求何某结算工人们的工钱。何某先说22日结，结果到了那天没发钱。直到26日，何某派遣员工陈某前来结算工钱，一共应支付31万余元，但罗成只收到26万余元，剩下的45220元被何某扣了。

而令工人们愤慨的是，陈某为开具的欠条上面竟然加注这样的附加条件：“2014年2月16日继续跟何××工作，以上欠条生效，否则作废。”

“这不是强迫我们卖身吗？”罗成等人拿着欠条非常气愤。

记者随后找到了包工头何某，在工

地上，何某自称为了工钱也焦头烂额。何某表示，他与一家劳务公司签订合同后，承包了工地部分木工工程。按合同算，劳务公司共应支付122万余元，但因施工变动等原因，实际工钱达到148万余元。

因存在26万余元的缺口，何某无力支付工人工钱，只好向劳务公司借钱。但劳务公司只借13万多元。“我请的4个管理人员一分钱还没结算，罗成这4万多元也只能先欠着。”何某表示自己也无奈。

那为何要在欠条上附加霸王条款呢？何某解释说，工人春节后在这干下去，他会想办法弥补。他怕工人走了，所以才加注一个条件。针对工人的质疑，何某称，字面上的协议肯定要这么写。到时候如果工人真的不回工地，他也不会赖账。

武汉市江岸区劳动监察大队执法人员接到举报后赶到现场，召集何某、劳务公司和项目部代表进行协商。

执法人员看了欠条后称，该欠条附加的条件并不具备法律效力。在要求何某在欠条上签名按手印后，劳动监察部门对何某所欠款项清单进行备份。罗成等人如果年后讨不回工钱，可向劳动部门反映，对何某提起法律诉讼。

当地律师事务所律师分析，用人单位具有支付劳动者工资的法定义务，该义务不应该附加其他任何条件，包工头以“工人来年继续在该地做事才能发放剩余工资”作为前提条件，限制了劳动者选择用人单位的人身自由，违反了相关法律条款。

陈亮认为，必要的时候，农民工兄弟完全可以通过法律途径维护自己的权利，讨回工钱。

点评

恶意欠薪应从严整治

杨开新

农民工朋友之所以背井离乡、辛勤忙碌，就是为了用自己的劳动所得养家糊口。如果忙碌到年底却拿不到工钱，赡养老人、抚养小孩、贴补家用都成为空谈。

欠债还钱，天经地义。从这篇报道来看，包工头何某之所以对发放工钱一拖再拖，可能确实是资金周转有难处，也可能从未想过要如数支付，或者是以此作为条件提前“绑定”来年的工人。但无论

如何，都不是拒付工资、玩霸王条款的借口，绝不允许以此为由加以搪塞、推诿。

近年来，在多方共同努力下，恶意欠薪情况得到明显扭转。但现实中，类似事情时有发生，尤其以工程建设、加工制造、餐饮服务等行业为甚。从长远看，要杜绝“恶意欠薪”现象，仍需多处着力，让恶意欠薪销声匿迹。

其一，通过部门联动严格执法，加强劳动监察部门与相关司法单位的协同行

动，尤其在春节前后对恶意欠薪犯罪行为保持高压态势。其二，要以预防为主，强化宣传普及相关法律法规，经常对高风险企业“敲敲边鼓”，提醒经验不丰富的农民工增强警惕性。其三，探索完善工程分包和劳务管理机制，减少包工头等中间环节，建立现代薪酬管理体系和发放渠道。应该按照“谁用工、谁负责”的原则，严格落实用人单位依法支付工资的义务，维护农民工的合法权益。

□ 本报记者 王璐 郭子源

服务台

春节不会大范围连续重污染

本报北京1月29日讯 记者沈慧报道：环保部有关负责人今天向媒体通报，据中国环境监测总站预测，春节假日期间全国不会出现大范围、长时间的连续空气重污染过程。

这位负责人介绍说，春节假日期间，受不利大气扩散条件和烟花爆竹燃放影响，预计1月31日至2月1日，除西北和西南地区外，大部分地区的城市以中至重度污染为主。2月6日华北、中南、成渝、华南和西北等部分地区的城市可能出现中至重度污染。其他时间全国大部分地区空气质量相对较好。

这位负责人表示，烟花爆竹燃放对空气质量影响明显，建议广大市民尽量不燃放或少燃放烟花爆竹。

H7N9疫情发生地应关闭活禽市场

本报北京1月29日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委29日公布的第三版人感染H7N9禽流感疫情防控方案提出，在发生疫情地，建议采取活禽市场休市和彻底消毒措施；在有条件的地，鼓励采取季节性休市措施。

防控方案提出，各级卫生计生行政部门应当根据疫情形势、病原学监测和研究进展及时组织专家进行疫情形势研判，要根据疫情形势建议当地政府采取有针对性的防控措施。在未发生疫情的地市，建议采取活禽市场“一日一清洗，一周一消毒，一月一休市”措施。

公众春节期间应注意网络安全

据新华社北京1月29日专电 (记者顾洪洪) 随着春节临近，各类病毒及网络钓鱼诈骗也随之活跃起来。瑞星安全专家唐威提醒网民，春节将至，黑客往往会通过钓鱼网站或诈骗短信使网民上当，用户在上网或使用手机时应格外提高警惕。

唐威建议网民在春节长假期间应注意以下事宜：一是使用官方公布的正规付款渠道购买火车票，尽量避免使用车票代付款业务。二是收到带有链接的短信时应立刻提高警惕并核对网址，切勿轻易点开不认识的网址。三是中奖类信息不要轻信。

正本清源理性看

影子银行并不是“过街老鼠”

“影子银行是行银行类金融机构之实、无传统银行之名的机构和业务。他们和银行如影随形。”这是央行调查统计司司长盛松成在近日新闻发布会上对影子银行的定义。

影子银行分为3类：一是不持有金融牌照、完全无监管的信用中介机构，包括新型网络金融公司、第三方理财机构等；二是不持有金融牌照、存在监管不足的信用中介机构，包括融资性担保公司、小额贷款公司等；三是机构持有金融牌照、但存在监管不足或规避监管的业务，包括货币市场基金、资产证券化、部分理财业务等。

交行首席经济学家连平认为，对影子银行的范围界定应与监管机构的目标和功能相符合。从加强监管的必要性出发，

需将现有影子银行分门别类，针对各自发展速度、规模、结构，有针对性地分析其是否合理，是否需要调控以及怎样调控。

影子银行的产生和发展具有合理性，是金融发展、金融创新的必然结果。作为传统银行体系的有益补充，影子银行是社会融资规模的重要组成部分，客观上满足了经济社会多层次、多样化金融需要，在服务实体经济、丰富居民投资渠道等方面起到了积极作用。

当前，我国影子银行的确潜藏着一定风险，但不宜过分夸大。与衍生品发达、杠杆率高、规模庞大的欧美影子银行相比，目前我国各类影子银行业务规模较小，衍生品不发达、杠杆率较低，而监管覆盖面相对较广，其风险可控程度也较高，并不意味着对未来的风险防范可以松懈。

规范影子银行要从供需两方面着手。对于手中有钱想要高回报的资金供给方来说，深入推动利率市场化改革是最好的解决之道；对于渴求资金的需求方来说，政府和监管部门要联合开辟更多合法的融资渠道，包括鼓励社区银行和专门以中小企业为服务对象的政策性银行设立，或为这些企业上市、发债提供直接融资便利。

从我国实际情况来看，影子银行跨业、混业的现象突出，各种非银行理财产品从发行、代销、资金募集到资金池管理等环节，牵涉众多金融机构，迫切需要监管部门实行多部门联合监管、全程监管。

一是要建立健全预警、监测和分析、加大违法违规行查处力度，及时

发现影子银行活动的薄弱环节和风险隐患，维护金融市场秩序，保护存款人、投资者和金融消费者的合法权益。二是要加快健全配套措施，包括加强地方政府和行业归口部门的衔接协作，强化信息统计和共享。三是要加强社会信用体系建设，以不良信用记录为重点，实施信用分类监管，建立失信黑名单制度和失信行为责任人行业进入制度。

影子银行并不是人人喊打的“过街老鼠”。影子银行规模迅速扩大，在一定程度上满足了实体经济的融资需求，但必须将其中监管不足、风险较高的那部分业务管理好。可以预见，随着利率市场化改革的稳步推进和金融体系的不断健全，还有监管“聚光灯”的全方位覆盖，今后影子银行业务会更加规范成熟。



图为连云港国际客运中心工作人员正在为即将出国进行文化交流的江苏镇江市中小學生讲解相关知识。2013年，连云港海关共快速办理超过50000人次文化交流团員出入境旅检手續。 寒 歌攝