

抢抓“机器人红利”机遇期

赵登华

热点透析

近日，全球领先的工业机器人制造商德国库卡举行了在华制造的首台机器人下线仪式。另据报道，巨轮股份、慈星股份等多家嗅觉灵敏的上市公司都发布了工业机器人计划；上海、江苏和重庆等多个省市也将机器人产业作为2014年的重点突破领域。工业机器人能否成为一个新的掘金产业，并为我国传统制造业升级带来新的红利，这些新的产业动向值得关注。

从战略上讲，各方纷纷抢滩工业机器人市场并不意外。国际机构预测，中国将是全球发展最快的工业机器人市

场。工信部日前也正式发布《关于推进工业机器人产业发展的指导意见》，提出到2020年每万名员工使用机器人台数达到100以上的目标，意味着未来国内对机器人的需求将有突飞猛进的增长，也为工业机器人开启了良好的发展机遇期。

我国为什么会释放新的产业政策信号？其背后有两个事实不容忽视。一个是随着我国人口老龄化步伐加速，在劳动力成本的上升逐渐削弱我国人口红利的背景下，机器人技术与传统制造业的深度融合，为创新传统产业的产品和技术带来新机遇。另一个是从国际经验看，以机械化、自动化及智能化设备的大规模普及提升企业生产效率，是经济转型过程中产业结构的显著变化。对于我国传统制造业来讲，抢抓“机器人红

利”，以此作为促进产业升级的发展方向，对于重塑竞争力至关重要。

工业机器人在提高生产效率、提升产品品质、减少事故隐患等方面的精准给力显而易见。然而，“人口红利”丧失，并不意味着基本国情的改变。我国依然是一个人口大国，这与应用机器人替代传统劳动力，从表面看也会产生新的矛盾。对此，不能简单解读为“机器人抢饭碗”，而必须辩证地看。首先，传统制造业劳动密集型优势已经不再，“机器人换人”将成为今后制造业创新的重要方向和大势所趋。其次，转方式、调结构本身要求人力资源开发顺应产业升级需要，而若缺少发展的眼光，一味固守过去我国劳动力人多价廉的旧思维，无论是企业还是个人都将面临被淘汰的风险。因此，能否抓住“机器人红利”还取决

于两方面的决心和行动：一是发展必须转型升级，二是适应转型升级，顺势而为加紧开发人力资源，推动劳动者向高端转移，让中国经济在创新驱动下迈上新台阶。

还要看到，工业机器人产业既是一门“新课程”，也是一门“必修课”。我们既不能举步不前、错失良机，也不能“一窝蜂”上马、盲目发展。我国目前拥有自主研发知识产权的工业机器人企业屈指可数，缺乏基础技术研发、关联产业配套和高端人才，都是制约瓶颈。未来实现工业机器人全产业链的可持续发展，尚需大力培育一批勇于创新的骨干企业，形成具有较强竞争力的产业集群，提高我国自主品牌在市场上的影响力和占有率。如此，才能真正分享到行业高成长的“蛋糕”。

前沿探索

破解中小企业转型升级难题

夏清华 张虎龄

中小企业在扩大就业、推动经济增长等方面具有不可替代的作用，支持中小企业发展具有全局和战略性的重要意义。近年来，中小企业发展的环境正在不断优化。

然而，我们也要看到，中小企业是最脆弱的经济个体，容易受环境因素的影响和干扰，一旦受到打击往往格外脆弱。在国际金融危机以及经济波动阶段，一些中小企业的频频破产倒闭，除了自身抵御风险能力差的因素和市场经济正常的优胜劣汰，还有其他“非常”因素的存在。事实上，中小企业面临的利润空间低、融资成本高等问题，有人形象地概括为“中小企业病”。具体表现在以下几方面：

一是融资贵。相对于大企业，中小企业的资产抵押品不足，经营状况不稳定，获得贷款更加困难。国家统计局调查问卷显示，2013年一季度，有银行借款需求的小微企业，66%的企业未能从银行获得借款，12%的企业从银行获得少部分借款，13%的企业从银行获得大部分借款，仅有8.5%的企业从银行获得全部借款。这种境地使许多企业面临“不借等死，借钱找死”的两难境地。

二是用工难。调查表明，近年来企业用工成本每年以20%至30%的速度在提升。企业普遍面临着招工难、用工贵和留不住的问题。再加上资金、土地、原材料、资源环境等因素影响，企业正全面进入“高成本时代”。

三是税负重。除了缴纳税款，中小企业还要承担教育附加费、水资源费、残疾人就业金，以及工商、环保、卫生、质监、公安等部门征收的行政性收费。

缓解中小企业困境需要政府、银行和企业共同努力。企业要苦练内功，利用市场淘汰机制的倒逼压力，变被动为主动，通过转型实现突围。银行及金融机构要积极开展差异化的小微金融服务，努力实现企业授信额度与经济贡献相匹配、融资规模与融资需求相适应、小微企业信贷增速与全部贷款增速相一致。从政策层面看，“营改增”已在全国推开，对小微企业的免税将惠及600万户企业。政府要进一步在资源占有、要素使用、市场准入以及财产权保护等方面对中小微企业给予平等待遇和适当倾斜。具体而言，要做好以下几项工作：

一是企业要练好内功。中小企业当务之急是根据国内外经济形势的变化及时地调整自身的战略。这样才能捕获住新机遇给予的市场份额，获得重生的新优势。首先是思想观念上要调整思路，要从开发资源滥用资源向整合资源集约使用资源转变；其次是企业运作上要调整生产经营方式，要扭转重生产轻经营，重投资轻运营，重多元化全面开花轻核心优势的构建，重国外市场轻国内市场的方式；再次是企业文化上要从重个体轻组织，重眼前轻长远，重功利轻公益，重单打独斗轻合作转变。中小企业只有在前进的道路上及时掌握最新动态，及时校准前进轨迹，才能顺利到达成功的彼岸。最后要加强自主创新的力度。一要强化创新意识，树立创新理念。真正的核心技术、关键技术是买不来的，必须靠自主创新。应在企业内部打造尊重创新愿望、发挥创新才能、肯定创新成果的良好文化，激发企业职工的积极性和创造性；强化企业决策者的创新意识和创新理念，对风险和失败保持正确态度，勇于突破传统观念的束缚，敢于接受新思想、新观念，善于融合企业的各种资源进行创新。二要加快人才培养，重视产学研结合。中小企业应千方百计吸纳科技人才，不断壮大企业创新队伍；建立良好激励机制，充分调动科技人才积极性，切实发挥科技人才的创新作用；加强职工素质建设，进行多层次技术培训，广泛开展职工技术合作和技术交流。三要抓住有利时机，坚持品牌战略。品牌是企业形象，对增强企业市场竞争力、促进经济发展具有重要作用。我国中小企业大多是代加工企业，主要进行贴牌生产，处于整个产业链的底端。要想扭转这种局面，中小企业就必须走品牌化道路，创立和发展自己的品牌。当前的国内外经济形势为我国企业创立和发展自己的品牌提供了有利时机。

二是金融机构要提供差异化金融服务。一方面，要加快建立政策性中小金融机构。改革开放以来，我国的全国性银行获得较快发展，而地方中小金融机构发展较慢，这不利于为中小企业提供灵活多样的融资服务。近年来，我国东部沿海省份兴起了由政府出资建立的信用担保机构和再担保机构，社区中小银行、小额信贷机构的发展也得到大力支持，成为中小企业融资的新兴途径。新形势下，应加快建立这些政策性中小金融机构。另一方面，要建立中小企业服务平台。中小企业服务平台是一种针对中小企业集群的综合服务模式。它为中小企业提供从民间金融到多层次资本市场的全方位金融服务，为中小企业与银行、担保公司、风险投资者等牵线搭桥。同时，它还通过向企业提供共性技术，降低企业的研发成本，在很大程度上帮助企业节省资金。

三是政府要营造有利环境。完善政策措施，营造有利环境。要创造有利于企业创新的社会环境、政策环境、市场环境，是提升中小企业创新能力的当务之急。应认真落实中央制定的支持中小企业健康发展的各项政策措施，结合中小企业发展状况，找准关键环节和突破口，努力破解中小企业发展难题，不断为中小企业发展提供支持。就当前而言，主要是加大财税扶持力度，落实税收优惠政策和社会保险扶持政策，着力减轻中小企业负担；加强和改善中小企业的金融服务，努力缓解中小企业融资困难；大力培育各级中小企业公共服务平台，完善服务体系，提升服务水平。

本版编辑 裴珍珠

发展混合所有制经济要做好顶层设计

中国工业经济联合会会长 李毅中

前瞻

党的十八届三中全会《决定》强调，混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式。企业是经济的微观基础，是资本的载体，基本经济制度落实到企业，要促进不同所有制企业优势互补、协调融合、共同发展，积极发展混合所有制企业。

要制定发展的目标和任务

当然这是一项非常困难的工作，难以提出量化指标，但至少应有定性的要求。混合所有制当然属于股份制，因此发展混合所有制经济要与股份制一起来研究谋划。就规模以上工业企业而言，在现有基础上，到2020年大多数企业应实现股份制，积极构筑混合所有制，形成多个投资主体；有条件的企业，特别是骨干企业规范上市并不断优化股权结构；各类企业普遍建立起现代企业制度。

具体说来，一是除国家安全和国民经济命脉行业和领域的少数企业外，国有企业都应当实行股份制。其中属于混合经济的应明确绝对控股、相对控股或不控股的股权结构；按市场导向和优胜劣汰原则，有些则要退出市场，实现民营化。对国有资本的优化进退要做出具体方案。二是非公经济进入“负面清单”之外的行业、领域，垄断行业的改革要有突破，“特许经营”要有大的进展，根据行业特点，还要构建一批非公经济控股的混合型企业。一批优秀的大中型或“专精特新”的中小企业创造条件上市。三是普及现代企业制度，普遍建立完善的法人治理结构，形成股东大会之下的董事会、经理层、监事会的协调运转、相互制衡的管理体制和运行机制，企业的管理模式不断创新，激励约束机制具有活力，生产经营规范守信。四是建议对包括证券市场在内的各类资本市场和证券机构发育发展要有一些总体指标预测，如各类上市公司的数量、总市值、市盈率以及债券规模等。

党的十八届三中全会要求，2020年在主要领域关键环节改革上取得决定性成果，发展混合所有制经济这一重要改革，也应当确定符合实际的目标、任务。

发展的主要方式和政策支持

方式，吸纳引入外资或成为境外公司股东。在政策支持方面，目前相关部门和地方已推出或正在谋划一些有效措施值得称道。如鼓励、引导民间资本进入特许经营领域，放宽条件、降低门槛，统一市场准入制度，实行“负面清单”，如IPO的审批制改为注册制，简化上市程序，缩短准备时间；如工商注册制度便利化，注册资本由实缴改为认缴，“先证

注意防范可能发生的风险和问题

力，国有资产可能难以保值增值。三是对一些行业外资的进入要把握好尺度。放宽准入是对的，但要注意区分不同行业制定规范的标准和门槛，掌握好整个行业的“混合”程度。即使是一般竞争性行业或服务行业，也要防止“全盘外化”，避免出现影响“产业安全”的问题。

四是明确“混合所有制经济”的目的是实现资源的有效配置，生产力要素

发展的主要方式和政策支持

市的股份制企业都可以通过股权的流转、增持减持、增资扩股、发行可转债、私募等方式优化股权结构，促进各类资本的融合。四是继续坚持和改进国有企业重组改制的成功做法，深化存续部分改制，培育优质资产推向市场，有条件的母公司可改制为控股公司或投资公司，大企业可以整合子公司争取整体上市，放大资本功能。五是“引进来”“走出去”，通过合资合作、并购、参股入股等

方式，吸纳引入外资或成为境外公司股东。在政策支持方面，目前相关部门和地方已推出或正在谋划一些有效措施值得称道。如鼓励、引导民间资本进入特许经营领域，放宽条件、降低门槛，统一市场准入制度，实行“负面清单”，如IPO的审批制改为注册制，简化上市程序，缩短准备时间；如工商注册制度便利化，注册资本由实缴改为认缴，“先证

注意防范可能发生的风险和问题

力，国有资产可能难以保值增值。三是对一些行业外资的进入要把握好尺度。放宽准入是对的，但要注意区分不同行业制定规范的标准和门槛，掌握好整个行业的“混合”程度。即使是一般竞争性行业或服务行业，也要防止“全盘外化”，避免出现影响“产业安全”的问题。

四是明确“混合所有制经济”的目的是实现资源的有效配置，生产力要素

后照”改为“先照后证”，便利中小微企业进入市场等；为培育发展各类产权交易市场，使股权、资产、知识产权、品牌商标及其他无形资产等便利流转，得到法律保护。改善对国有资产的监管，由管人管事管资产以管资本为主，使国有企业有更大投资自主权。改进投资管理，减少行政审批，交由企业自主，审核制改为备案制等。上海市就进一步深化国企改革促进企业发展提出了一些创新思维。这些都将会促使企业真正成为市场主体，有利于混合所有制经济的发展。

的优化组合，多种资本优势的充分发挥。各种所有制经济优势互补、融合发展，防止在进、退上争论不休，防止无端炒作，影响大局。提倡互相尊重、加深了解、包容共进。

五是实施管理者、员工持股，实施激励机制，要防止分配悬殊、两极分化，造成社会不公。实施划转部分国有资本充实社保基金，提高国有资本收益上交公共财政比例是完全应该的，但要从实际出发，分步、分类实施，防止竭泽而渔，要给企业留有发展后劲。

的社会管理机制，统筹各方面的利益关系，妥善处理好各种社会矛盾，特别要注意处理好新时期的贫富关系、干群关系和劳资关系，妥善处理好土地征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面的利益关系，进一步完善诉求表达机制、利益协调机制、矛盾排查机制和权益保障机制等，从源头上积极预防和有效化解矛盾纠纷，有效防止各类群体性事件的发生，全面提高社会管理的科学化水平，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，让人们过上更好的生活。

（作者单位：大港油田勘探开发研究院）

突出公平正义 加强社会建设

范兰锁

加强社会建设，与人民幸福安康息息相关，与社会和谐稳定息息相关。十八届三中全会指出，要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，这是对人民群众期盼改善民生的积极回应。

自党的群众路线教育实践活动开展以来，各地以民生问题为抓手，高度重视推进社会建设，取得了良好成效。当前，应在巩固成果的前提下继续推进教育实践活动，要以保障和改善民生为重点，统筹推进改善民生、加强社会建设，这是以人为本、执政为民理念的具体体现。

加强社会建设，必须着眼于维护最广大人民的根本利益。《决定》提出，实现

发展成果更多更公平惠及全体人民，突出了更高层次的民生保障和民生事业发展。如构建多层次社会保障体系，健全社会保障财政投入制度；推动实现更高质量的就业，从政策上积极扶持、鼓励自主创业；扩大优质教育资源覆盖面，推进学前教育、特殊教育、继续教育改革发展；统筹推进医疗卫生综合改革，重点向城乡基层医疗卫生服务倾斜，鼓励社会办医，积极向健全全民医保体系迈进等等。

另一方面，必须突出公平正义。目前社会建设的突出问题是没有构建公平合理的社会利益关系，只有通过深化社会体制改革，促进社会公平正义，才能激发社会健康发展的活力。全会

把推进基本公共服务的均等化，作为推进社会事业改革创新的核心内容。

加强社会建设，还必须加快推进社会体制改革，建立确保社会既充满活力又和谐有序的系统完备、科学规范、运行有效的社会管理体系，不断提高社会管理科学化水平。一要加强社会管理法律、体制机制、能力、人才队伍和信息建设。加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会管理体制。加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系。加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。二要加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合

的社会管理机制，统筹各方面的利益关系，妥善处理好各种社会矛盾，特别要注意处理好新时期的贫富关系、干群关系和劳资关系，妥善处理好土地征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面的利益关系，进一步完善诉求表达机制、利益协调机制、矛盾排查机制和权益保障机制等，从源头上积极预防和有效化解矛盾纠纷，有效防止各类群体性事件的发生，全面提高社会管理的科学化水平，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，让人们过上更好的生活。

（作者单位：大港油田勘探开发研究院）