



# 构建解决农民工问题的长效机制

孙世芳

微调查

## 环保烟花上市 消费者买账吗

本报记者 李鹏翔

环保烟花因燃放时烟雾轻微而得名。但专家指出,只要有燃烧过程,就必有污染。因而“环保烟花”只是相对环保

记者调查发现,由于环保效果存疑、价格较高、燃放效果单一等问题,环保烟花尚未获得消费者的垂青

1月25日,北京马年春节烟花爆竹在全市1178个零售网点开始销售。记者接连走访了北京多个烟花爆竹零售网点发现,今年最大的亮点是环保烟花。各大公司都将环保烟花作为主打产品。

什么是环保烟花?

据全国烟花爆竹标准化技术委员会秘书长黄茶香介绍,所谓环保烟花只是一个大略的说法,主要是指那些用单基粉加一定比例的安定剂替代硫磺而制成的烟花类产品。这种烟花燃放时烟雾轻微,火花清晰,但只能产生少有的几种燃放效果。

环保型烟花爆竹进入节日市场与越来越严峻的空气质量息息相关。回顾去年的数据,蛇年春节PM2.5共出现3次较为明显的高浓度时段,最高浓度峰值短时内达到800微克/立方米左右,其中,烟花爆竹的“贡献度”极高。正是基于这一现状,去年,北京市重新修订了烟花爆竹地方标准,环保烟花应运而生。

对于环保烟花,烟花厂商可是做足了准备。熊猫烟花公司市场总监顾波介绍,今年的500多款烟花都是“低硫、低烟”产品。其中20%左右是完全不含硫磺的环保型烟花,燃放之后可做到“无烟尘、无纸屑、无残渣”,只有少许的烧灼痕迹。逗逗烟花同样主打“低硫、低烟、低尘”产品,该公司的企划经理杨建业说,公司今年推出了20余种纯环保型产品。这些新产品的燃烧材料采用无硫磺技术,燃放后不会产生二氧化硫污染,外包装则用可降解纸张代替。

那么,环保烟花是否真的环保呢?中科院大气物理研究所研究员王庚辰认为,去除了重金属和硫元素的环保烟花能够减少二氧化碳的排放,对空气中可吸入颗粒物的影响也较小,但“零污染”的效果很难达到。因为只要有燃烧过程,就会对空气产生影响。

记者了解到,目前还没有国家标准对环保烟花进行认定,同时也没有技术指标的界定。黄茶香介绍说,国家烟花爆竹产品质量监督检验中心已于2013年申报了环保烟花的国家标准立项,国家标准委有望在2014年予以立项。

对于这种新型产品,消费者是否“买账”呢?

记者在北京市西城区一家烟花销售点看到,有些烟花的包装上标注了绿色的“环保”字样。摊主胡女士告诉记者,这是今年新推出的环保烟花。不过,环保烟花卖得不太火,占比不到两成。记者随即等候了20分钟,期间,有3名消费者前来询价,但没有一人主动问及环保烟花。

北京市丰台区右安门附近一家烟花销售点的摊主李建军表示,虽然北京市3家烟花经销商都推出了环保型产品,但零售商很少大批量采购。究其原因,“首先,纯粹不含硫的环保烟花在所有产品中的比例只有3成左右;其次,消费者对环保烟花的环保效果、燃放效果都有些吃不准。”

价格高企也是环保烟花不受消费者垂青的一个重要理由。记者在该网点看到,环保鞭炮只有一种1000响的,价格为148元,而同样价格可以买到3000响的传统鞭炮。

尽管有着诸多尚待改进的地方,黄茶香依旧坚定地认为,环保烟花是烟花爆竹产品的未来发展趋势。“随着越来越多的厂商生产环保烟花以及消费者消费观念的转变,小型化、环保型的烟花产品有望逐步替代传统产品。”



本版编辑 韩叙  
美编 夏一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

建立并落实解决农民工问题的长效机制非常重要。对于清理欠薪可开展轰轰烈烈的行动;对于推进稳定就业的农民工市民化,需要做好各种政策法规的宣传及办理;对于返乡创业的农民工,除做好信息服务外,还要创新金融服务方式,提升职业培训质量

我国有2.69亿农民工,大致相当于日本总人口的2倍、韩国总人口的5倍。这样一个庞大的人口规模决定了解决农民工问题的复杂性、长期性和艰巨性。农民工问题既有经济问题,又有社会问题;既有观念问题,也有管理问题;既有多年未解决的顽疾,又有近年来出现的新问题。解决好农民工问题实质上等于破解了我国城乡二元结构的关键和核心问题。因此,农民工问题不仅涉及经济发展和社会稳定,更涉及我国全面建成小康社会目标能否实现。

让农民工成为历史是一个长期的目标。开展几场“行动”固然可以集中解决一些突出问题,也会取得一定的成效,但建立并落实解决农民工问题的长效机制更为重要。

党的十八届三中全会明确提出,要推进农业转移人口市民化,并对农民工同工同酬、在城镇落户、享受城镇基本公共服务、纳入城镇住房和社会保障体系等方面作出全面部署,从宏观政策层面对加快解决农民工问题进行了重大制度创新。

这些政策需要各地从实际出发,去细化,去落实。以解决农民工欠薪为例,每到年底,拿不到工钱没钱回家过年的农民工就成了社会关注的特殊群体。只有建立防止欠薪、打击恶意欠薪的长效机制才能事半功倍。近年来,为保障农民工权益,各地都在健全劳动维权长效机制,许多地方建立了工资支付保证金制度和政府欠薪应急周转金制度,从法律层面上也制定了欠薪入罪的相关法规。

有了制度法规就要抓落实,敢承诺,有责任人。从执行情况看,能真正实行“欠薪入罪”的地方还比较少。浙江金华市着力打造“无欠薪金华”品牌,维权执法“零容忍”的相关报道值得各地学习。

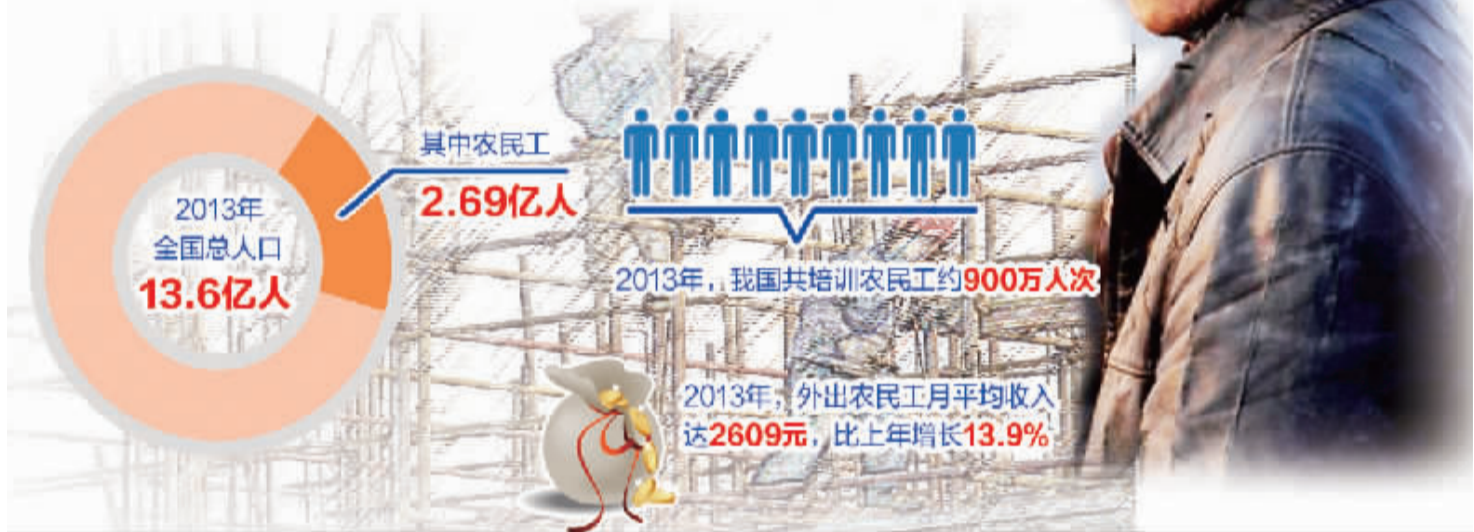
只有提高工作的针对性,才能急农民工之所急,忧农民工之所忧,不断巩固工作成果,进而从根本上解决农民工问题。就业是农民工的立足之本,能否稳定就业是解决农民工问题的基础。当前,尽管农民工就业规模有所扩大,但稳定就业的比例还不高。已经稳定就业的农民工和没有稳定就业的农民工,虽然都是农民工,其利益诉求是完全不一样的。因此,对于这两类人群,工作重点不同,工作方式也不一样。对于清理欠薪可以开展轰轰烈烈的行动,但是对于推进稳定就业的农民工农业转移人口市民化,就需要做好细致的工作,做好各种政策法规的宣传解释及办理工作。同样,对于返乡创业的农民工也是如此,除了做好信息服务之外,更重要的还是创新金融服务方式,提升职业培训质量。

农民工是一个特殊历史阶段的产物,坚信只要各地认真学习贯彻中央关于农民工的一系列方针政策,创造性地开展好工作,农民工问题会逐步从根本上得到解决。

# 为了2.69亿农民工

本报记者 苏琳

农民工是一个特殊的劳动群体。他们的户籍身份在农村,却工作生活在城镇,从事非农产业。他们是改革开放以来涌现出的一支新型劳动大军,也是建设国家的重要力量。一直以来,党和政府对农民工群体高度重视,不断采取措施保护其合法权益,形成了多部门齐抓共管的良好局面,农民工就业创业环境不断好转——



## 多部门齐抓共管

在过去的1年中,解决好农民工问题日益受到政府的重视和社会的关注。

党的十八届三中全会明确提出,要推进农业转移人口市民化,并对农民工同工同酬、在城镇落户、享受城镇基本公共服务、纳入城镇住房和社会保障体系、建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制等方面作出全面部署。中央经济工作会议、中央城镇化工作会议、中央农村工作会议对农民工工作也提出了新要求。

2013年11月27日,习近平总书记亲临山东省济南市农民工综合服务中心考察,亲切看望农民工并对加强对农民工服务的工作作出重要指示。

为进一步加强农民工工作组织领导,2013年6月,国务院农民工工作领导小组成立。“作为国务院议事协调机构,国务院农民工工作领导小组办公室加大统筹协调力度,会同各成员单位,开展了一系列行之有效的。”国务院农民工工作领导小组办公室

去年6月,国务院农民工工作领导小组成立。人力资源和社会保障部、国资委等部门也纷纷下发通知,要求做好农民工工作

负责同志告诉记者,领导小组研究起草了关于进一步做好农民工工作的综合性文件,指导各地加强农民工综合服务工作。人力资源和社会保障部印发《关于贯彻实施新修订的劳动合同法严格规范劳务派遣的通知》,施行《劳务派遣行政许可实施办法》,全面开展规范劳务派遣专项行动;国资委印发《关于规范中央企业劳务派遣用工管理有关问题的通知》,促进中央企业率先规范农民工劳动用工管理。

去年以来,人社部门为农村转移劳动力提供就业指导,财政、金融等部门积极落实贷款扶持政策,鼓励其返乡创业

年产值达到5000万元。

就业是农民工在城市的立足之本。人社部门充分发挥全国招聘信息公共服务网的作用,为农村转移劳动力提供职业指导、职业介绍、就业信息、政策法规咨询等免费公共就业服务;人社、财政、金融、农业等部门组织开展专题调研,落实贷款支持等创业扶持政策,积极鼓励农民工返乡创业;人力资源和社会保障部会同全国总工会、全国妇联组织开展“春风行动”,以新转移就业劳动力为主,共组织专场招聘会2万多场;商务部门积极促进农民工境外就业,在外各类劳

## 授之以渔促就业

家住重庆市开县厚坝镇的曾汉宇,17年前就与同村人结伴到外地打工,后来做到了集团二级公司的总经理。2010年,开县先行先试,探索建设“农民工返乡创业示范县”,推出了鼓励农民工返乡创业的优惠政策。曾汉宇通过县政府招商引导,返乡组建飞渝农业开发有限公司。

曾汉宇告诉记者,返乡后的第一件事,就是参加县里的创业培训。飞渝享受了重庆市的重点企业贴息政策,如今已经是开县的龙头企业,被授予“农业部水产健康养殖示范场”称号,年产无公害商品鱼700万斤,

## 依法维权解忧愁

每周一的上午,江苏省太仓市劳动人事争议仲裁院的仲裁员都会聚在一起,交流、商讨各自的办案情况。

太仓市人社局局长陆俊告诉记者,为维护农民工合法权益,2013年初,太仓市人社局在全国首创“51维权——劳动仲裁助手”手机软件,为没有时间、没有条件读书看报的务工人员普及劳动法规,引导他们理性维权。

人社部门以加强劳动纠纷处置为重点,依法保障农民工的合法权益。努力提高农民工劳动争议处理效能,建立由人社、工商、监察、司法等多个部门参加的应对突发性、集体性劳动争议应急协调处理机制,畅通农

为保护农民工合法权益,各地纷纷加强劳动纠纷处置工作力度,大力普及劳动法规,引导农民工理性维权

民工劳动争议案件处理绿色通道。2013年,全国各级仲裁机构共立案受理涉及农民工的争议案件29.7万件,涉及农民工39.8万人,追回工资报酬20.1亿元。向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件2215件。

针对农民工就业点多、面广、人员分散的特点,太仓加快实施劳动保障监察“网格化、网络化”管理,覆盖69%的地级城市,在查处侵害农民工劳动保障权益违法行为方面发挥了重要作用。与此同时,以逐步提高农民工工资水平为重点,切实维护农民工劳动报酬权益。2013年,外出农民工月平均收入

务人员达91.5万人;有关部门大力发展家庭服务业促进农民工就业,积极推进中心城市家庭服务体系,深入实施“千户百强”家庭服务企业创建工程,目前,全国规模以上家庭服务企业达到839家。

为适应以技能促进就业的发展需要,人社、教育、科技、住建、交通运输、扶贫以及工青妇等单位发挥各自优势,大力开展农民工就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。2013年,共培训农民工约900万人次。越来越多的农民工正成为拥有一技之长的新型产业工人。

2609元,比上一年增长13.9%。人社、工会等部门还积极推进企业工资集体协商3年规划目标的完成。截至目前,签订工资专项集体合同133万份,覆盖企业352万家、职工1.6亿人。

同时,组织开展农民工工资支付情况专项行动。统计显示,2013年“两节”期间,为167.81万农民工补发被拖欠工资及赔偿金87.51亿元。国资委实施农民工工资支付动态监控,对中央企业使用农民工的数量和工资清欠情况进行重点管理,截至2013年底,中央企业共清欠农民工工资141亿元,基本完成了清欠工作。



湖北黄冈

## “加减乘除”助就业

本报讯 记者黄俊毅报道:湖北省黄冈市日前举办2014年“春风行动”暨新春招聘活动。

这次由黄冈市政府主办、市人力资源和社会保障局承办的活动,服务对象是返乡农民工,有240家企业进场,提供了13500个就业岗位。据悉,春节前后,这样的招聘活动还有35场。

记者从黄冈市人力资源和社会保障局了解到,为帮助农民工就业创业,黄冈市采取了“加减乘法”,本着“能松则松、能宽则宽、能减则减、能优则优”的原则,积极开展“送政策、送资金、送信息、送服务、送温暖”的创业和就业服务。所谓“加法”,是指多种形式强化服务;“减法”,是人社局协调相关职能部门,降低门槛放宽准入;“乘法”,是指人社局与工商、税务等部门配合,会同用工企业合作搭建用工平台,协助返乡农民工参加招聘,实现再就业;“除法”,是人社局带头打破旧制度约束,对自谋职业和自主创业的返乡农民工,提供5万元以内的小额担保贷款。

浙江金华

## 对欠薪“零容忍”

本报讯 记者黄俊毅报道:近日,浙江省金华市义乌人民法院作出一审判决,判处欠薪逃匿企业主朱秋英有期徒刑10个月,缓刑1年,并处罚金人民币1万元。

地处东南沿海的金华,历来是农民工输入大市。为保障农民工权益,多年来,金华市着力打造“无欠薪金华”品牌,维权执法“零容忍”,保障农民工权益。为健全劳动维权长效机制,金华市建立了工资支付保证金制度和政府欠薪应急周转金制度,在建筑、交通施工行业企业全面推行工资支付保证金制度,试行租赁经营企业工资支付保障机制。

统计显示,截至2013年底,全市共筹集工资保证金4.78亿元,历年累计支付120万元;筹集政府应急周转金7780万元,历年累计垫付528.9万元,欠薪应急保障能力明显加强。

记者从金华市人力资源和社会保障局了解到,2013年,金华市共办结各类劳动保障举报投诉案件6991件,工资类案件5877件,处理涉薪群体性突发事件377件,共为3.15万名劳动者追回了工资和赔偿金3.25亿元,3类案件数分别同比下降8.4%、7.5%、6.1%。