

李克强在火车上召开扶贫开发会议强调

以更大的决心继续向贫困宣战 绝不能让贫困代代相传

新华社西安1月27日电（记者陈二厚）马年春节即将来临，26日上午，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在赴陕西商洛、安康看望慰问困难群众的火车上，专门召开会议，听取扶贫状况，商议脱贫良策，部署进一步做好扶贫开发工作。

如何使集中连片特困地区尽早脱贫，是李克强长期思索的问题。秦巴山区在全国集中连片特困地区中涉及省份最多、国土面积最广、内部发展差距最大，仅商洛、安康两地就有近150万贫困人口。会上，国务院扶贫办负责人汇报了秦巴山区扶贫工作推进情况，陕西省负责人汇报了当地扶贫的主要做法和下一步打算。

李克强边听边记，不时插话，并摊开地图，详细查看贫困地区分布、地形地貌、交通设施等情况，询问当前扶贫开发还面临哪些突出困难，扶贫“救命钱”怎样才能更好用在刀刃上，如何发挥小城镇建设对脱贫的推动作用等。这些问题，激发了大家的深层思考，有关部门负责人纷纷发言，提出看法和建议，讨论的气氛十分热烈。

听了大家发言后，李克强说，扶贫是衡量社会公平、民生福祉的“温度计”。改革开放以来，我国已使六亿人口脱贫，成就举世公认，靠的是市场化改革激发了社会发展活力，靠的是政府不断加大扶贫力度改善了群众发展环境。目前，仍未脱贫的地区大多自然环境恶劣、生存条件艰苦，脱贫

任务很重，我们要以更大的决心继续向贫困宣战，绝不能让贫困代代相传。

李克强指出，当前扶贫进入了新的攻坚期，要在坚持扶贫大战略不变的基础上，总结经验，调整战术，实行更科学更有效的扶贫。做到发展与扶贫、整体推进与扶贫到户相辅相成、相互促进。这需要我们不断创新理念，持续探索，以更大的努力啃下这些“硬骨头”，打赢这场持久战。

李克强强调，要通过区域整体开发，创造有利于“造血式”扶贫的大环境，使贫困群众有更多公平的发展机会，推动精准扶贫更加有效，更可持续。要对不具生存条件的地方进行整体搬迁，通过发展小城镇，一方面不把扶贫资金投到那些该搬迁

的村，避免浪费；另一方面也可使搬迁的群众享受城里人一样的公共服务。要把扶贫规划、城镇化规划、综合交通规划统筹起来，加快发展中西部交通设施特别是铁路，这是当地群众翘首以盼的大事，可以带动产业转移和脱贫致富。要合理划分中央和地方扶贫事权，大的区域开发由国家综合考虑，同时，整合扶贫资金，尽可能“打捆”由地方按照中央要求统筹使用，而贫困群众技能培训、基本生活兜底、拓展致富门路等，也都由地方负责，实施更有针对性的扶贫，一个一个拔掉“穷根子”。同时，发扬传统，动员社会力量积极健康发展慈善事业，促进扶贫济困。

周小川参加会议。

新华社北京1月27日电 全国特殊教育工作会议27日在京召开，中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示，批示指出：“办好特殊教育，对于保障残疾人平等参与社会的权利、增加残疾人家庭福祉和促进社会公平正义具有十分重要的意义，也是教育现代化的重要内容。各级政府要高度重视，带着深厚的感情，履职尽责，特教特办，认真实施好特殊教育提升计划，让残疾孩子与其他所有人一样，同在蓝天下，共同接受良好的教育。”中共中央政治局委员、国务院副总理、国家教育体制改革领导小组组长刘延东出席会议并讲话，她强调，要认真贯彻落实李克强总理重要批示精神，以改革创新推动特殊教育发展，提升特殊教育水平，进一步保障残疾人受教育权利。国务委员王勇主持会议。

刘延东指出，在党中央、国务院高度重视和各方共同努力下，我国特殊教育事业成绩显著，为广大残疾儿童少年点亮了人生希望，增进了残疾人福祉与社会和谐。刘延东强调，教育是残疾人打开幸福之门的基础途径，特殊教育是一项神圣事业。要推行没有排斥、没有歧视的全纳教育理念，加快构建布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系，促进残疾孩子快乐成长、实现人生价值。要多措并举提高特教学校培养能力，扩大普通学校随班就读规模，努力使每一个残疾孩子都能接受合适的教育。要加强特殊教育教材建设、教学改革和教师培养培训，注重学生潜能开发和功能补偿，不断提升教育教学质量，为残疾孩子提供个性化的教育和康复服务。要加大投入力度，提高生均公用经费标准，健全覆盖所有残疾学生的资助体系，提高特殊教育保障水平。要在全社会弘扬人道主义精神和中华传统美德，鼓励引导更多社会力量关心支持特殊教育，为残疾人全面融入社会创造更好条件。

王勇强调，各地区、各部门、各单位要认真贯彻落实会议精神，把特殊教育摆上政府工作重要位置，纳入重要民生工程，结合实际抓紧制定《特殊教育提升计划》实施方案，细化分解任务，完善配套措施，加强协调配合，形成政府主导、部门协同、各方参与的工作格局，把发展特殊教育的各项工作落到实处。

中法建交50周年庆祝招待会在京举行

张德江出席并致辞

新华社北京1月27日电（记者刘华）中法建交50周年庆祝招待会27日在人民大会堂举行。全国人大常委会委员长张德江和法国国民议会议长巴尔托洛内出席招待会并致辞。

张德江在致辞中表示，50年前的今天，中法两国政府宣布建立大使级外交关系。这是中法两国人民交往史上具有里程碑意义的重大历史事件。中法建交开启了中法两个伟大国家友好关系的新纪元，树立了不同社会制度国家和平共处的新典范，对国际战略格局产生了重大而深远的影响。

张德江回顾了中法关系的发展历程。他指出，中法关系始终走在中国与西

方国家关系的前列，在中国与西方国家关系中法国拥有诸多第一，集中体现了中法关系的战略性、时代性、全球性。50年来，中法关系取得了丰硕成果，积累了宝贵经验。这当中最重要的是建立在相互尊重基础上的政治互信。成果来之不易，经验弥足珍贵。我们双方都要加倍珍惜，精心维护，继续发扬。

张德江强调，中法深化全面战略伙伴关系面临新的机遇。正如习近平主席在与奥朗德总统会谈时指出的，新形势下，中法要继续做优先战略合作伙伴，相互支持、深化合作，继续走不同政治制度和文化传统国家合作共赢之路。我们要继续坚持相互尊重，巩固战略互信，深化战略合作，不断

充实中法全面战略合作伙伴关系内涵。要继续坚持合作共赢，拓展务实合作的深度和广度，努力把合作潜力转化为现实成果。要继续坚持友好往来，引领和促进东西方文明交融，让中法传统友谊薪火相传。要继续坚持沟通协商，加强在全球性问题和国际事务中的协调，相互支持，共建和谐世界。只要我们坚持尊重并照顾对方核心利益和重大关切，坚持互利共赢、开放包容、共同发展的合作理念，就一定能够推动中法关系长期健康稳定发展。让我们携起手来，共创中法关系更加美好的明天。

巴尔托洛内在致辞中表示，50年前，法中建交的意义超越了双边关系的范畴，具有世界影响，继承了法国独立自主的外

交传统，对西方国家具有示范意义。建交以来，法中关系不断深化，双方在政治、经济、文化、科技等领域开展了全方位的合作。今后两国要以长远眼光发展双边关系，加强政治对话，加强经贸关系，加强民间交流。

招待会上，还举行了中法建交50周年纪念邮票揭幕式。来自中法各界友好人士200多人出席了招待会。

本报北京1月27日讯 记者李芳原报道：“开拓者的远见和智慧——中法建交50周年回顾展”27日在国家博物馆开幕。国务院副总理刘延东与来访的法国国民议会议长巴尔托洛内共同出席展览开幕式。

代表习近平总书记和党中央向文化工作者致以诚挚问候和新春祝福

刘云山看望文化界知名人士

新华社北京1月27日电（记者霍小光）中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山1月26日下午和27日上午，代表习近平总书记和党中央看望文化界知名人士，向他们致以诚挚问候，向广大文化工作者致以新春祝福。

刘云山首先来到中国艺术研究院原副院长、著名红学家冯其庸家中，关切询问冯其庸的身体、生活和工作情况，对他90岁高龄仍笔耕不辍、传承优秀传统文化的精神给予赞扬，冯其庸结合自己的切身经历，就保护文化遗产、弘扬传统文化、培养优秀文化人才等提出建议。在

看望新华社原副社长兼总编辑、著名记者冯健时，刘云山与他畅谈新华社的历程、新闻事业的发展，就进一步改进新闻宣传工作进行探讨，冯健建议要重视网络舆论引导，管好用好新媒体、促进传统媒体和新兴媒体融合发展。在中国文联荣誉委员、著名京剧表演艺术家李世济家中，刘云山悉心了解京剧艺术传承发展情况，称赞近年来京剧发展和人才培养取得可喜成绩，希望老一辈艺术家发挥传帮带作用，继续为国粹的薪火相传作贡献，李世济建议进一步加大扶持力度、推进京剧更好地走进百姓。在看望

中央文献研究室原常务副主任、中国近代史和中共党史研究著名专家金冲及时，刘云山首先感谢他为马克思主义理论研究 and 建设工程付出的心血，认真听取他关于搞好党史研究、树立严谨治学态度等方面的建议，并就加强思想理论建设、改进学风文风、用好研究成果等进行交流。

文化界知名人士对习近平总书记和党中央的亲切关怀表示感谢，对党的十八大以来党风政风的新气象新变化高度赞誉，对中央重视弘扬优秀传统文化、培育和践行社会主义核心价值观等举措深表

赞同。刘云山指出，国运兴文化兴，文化强国家强。实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要文化的引领和支撑。党的十八届三中全会开启了全面深化改革的新征程，为文化改革发展提供了新的历史机遇。文化工作者要以高度的文化自觉和文化自信，传播先进思想文化，弘扬主流价值观念，凝聚促进改革发展稳定的正能量。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长刘奇葆陪同看望。中央宣传部、文化部、新华社、中央文献研究室负责同志参加看望活动。



深圳皇岗边检：

打造“惠港大通道”

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳皇岗边检站成立25年来，累计验放旅客达8.4亿人次，车辆达1.7亿辆次。皇岗边检站全力以赴服务深港经济社会发展，强力打造“惠港大通道”。

2003年以来，皇岗口岸实施了全天24小时旅客、小客车及货车无间出入快速通关，不但满足了通关需求，全体边检人更是积极响应国家惠港号召，开辟“全天候通道”，服务港人随时归家外出、保障老弱病残及时获得救助，促进深港经济实时互联互通，香港和深圳成了真正意义上的“双子城”。

自助出入境检查通道的设计初衷在于契合港人“回乡卡”查验需求，进一步提升港人通关速度，深圳边检现已扩大至持有特定证件的内地居民。皇岗福田口岸自助查验信息采集中心年内采集量达32万人次，其中30.3%为港澳居民。高采集量带来的是高自助通关率，福田口岸40条自助通道年验放量可达2718万人次，占总流量的58%，便捷快速的自助查验通道将福田口岸进化成了名副其实的自助口岸。

作为保障港人生活品质的“绿色通道”，越来越多的粤港货车、小客车从皇岗口岸出入境，皇岗边检致力改善车辆“快捷通”验放系统，建立健全科学有效的出入境车辆风险评估管理机制，对遵纪守法、信誉良好的司机及货车实施快速通关。皇岗口岸日均车流达2.5万辆次，大量鲜活食品、生活用品通过皇岗口岸源源不断供港，有效保障了港人的生活品质。

福田保税区口岸是全国范围内首先试行车辆“快捷通”出入境通关的口岸，日均车流量达1000辆次。皇岗站针对驻福田保税区企业月末和季度末均是生产和出口的高峰期这一特点，推出了“临时延关、预约通关”的服务举措，专门为企业提供优质高效的通关服务。通过年均40余次延时通关，保税区内联想信息公司、IBM等企业经济造血功能得以全面加强。因此，福田保税区口岸也被誉为深圳与香港之间的“黄金通道”。

据悉，皇岗口岸长期以来实施跨境大巴优先通行的模式，确立大型客运车辆的口岸交通优势地位。在此基础上，皇岗站为经行皇岗口岸的深港巴士设计提供专用便捷的“一站式”自助查验系统，使司机在专用通道仅通过一次指模、面像比对即可同时办理入境、出境手续，大幅缩短巴士运转时间及距离，巴士运力大幅提升之余，每年还为深港运输运营企业节约运营成本数百万元。

皇岗站与香港最大的劳工团体——香港工会联合会建立了服务协作机制，促成了广受赞誉的“无障碍通道”。对于香港工会联合会所组织的老弱病残团体，以专用区域、专用通道、专门民警验放的方式，快速办理出入境手续。

我国推进精准扶贫

研究建立贫困县退出机制

本报北京1月27日讯 记者黄俊毅报道：国务院新闻办公室今天举行创新机制扎实推进农村扶贫开发工作新闻发布会，国务院扶贫开发领导小组办公室副主任王国良表示，今年要完成全国贫困户的建档立卡工作，切实解决扶贫工作存在的“漫灌”问题，改“漫灌”为“滴灌”。

为贫困户建档立卡

“长期以来，扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》明确提出，要建立精准扶贫机制，这是针对目前扶贫工作中突出存在的问题，作出的一个重要的决策。”王国良说。

现在全国贫困人口数量是根据农村住户抽样调查推算出来的。这个数据对于研究贫困人口规模的、分析判断贫困的发展趋势，是比较科学的，但在具体工作中还存在“谁是贫困人口”、“致贫原因何在”、“如何针对这些致贫原因进行帮扶”、“帮扶的效果如何”等问题。

由于全国没有建立统一的扶贫信息系统，对于具体的贫困人口、贫困户帮扶工作还存在一些盲点，下一步要实施精准扶贫，科学扶贫。精准扶贫主要包括3个内容：一是精准识别。针对谁是贫困人口，将制定一个贫困人口识别的办法，

通过有效的程序识别出来。二是精准帮扶。针对贫困情况，确定责任人和帮扶的措施，确保帮扶的效果。三是精准管理。要建立起贫困户的信息网络系统，录入贫困对象的基本资料、动态情况，进行动态管理，实现扶贫对象有进有出，确保扶贫的信息真实、可靠。

王国良说，具体的识别办法目前正在研究。今年要完成全国贫困户的建档立卡工作，切实解决扶贫工作存在的“漫灌”问题，改“漫灌”为“滴灌”。

减贫情况作为考核主要指标

《意见》提出改革贫困县的考核机制。王国良说，国务院扶贫办将开展两方面的具体工作：一是贫困县从主要考核GDP转向主要考核扶贫工作，要把提高贫困人口的生活水平和减少贫困人口的数量作为考核的主要指标，降低GDP考核的权重。二是生态脆弱的贫困县，要取消GDP考核的指标，重点改为考核扶贫开发工作的成效。这项工作事关重大，因此，《意见》要求中央组织部牵头，会同扶贫办和统计局等部门征求地方意见，研究提出完善贫困县考核机制的具体办法。前不久，中央组织部下发了关于改善、改进党政领导同志

来自国新办新闻发布会

（上接第一版）

实践证明，水权制度在优化水资源配置、促进节约用水、支撑区域经济社会发展方面发挥了重要作用。但总体来看，目前我国水权制度建设进程尚处于建立健全制度和实践探索阶段。制度上，局部有突破，总体不完善，实践中，一些地方探索水权制度建设的积极性比较高，但水量分配尚未全面推开，水权交易的做法还不规范，市场机制的作用尚未充分发挥。

针对一些地区水资源使用权归属依旧不明确、配置手段单一的问题，《意见》提出，要健全水权配置体系，开展水资源使用权确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的水资源资产产权制度。水利部水资源司司长陈明忠表示，“水资源流动变化的特性决定了水资源使用权确权登记工作的操作难度很高，但水利部门将加紧探索开展确权登记工作。”

具体来说，区域用水指标和水量分配是推动这项工作的前提和基础。水利部门将抓紧完成省级以下区域用水总量控制指标分解，加快开展江河水量分配，确定区域取水总量和权益。同时，对取水许可管理存在的问题，《意见》强调要完善取水许可制度，对已经发证的取水许可进行规范，确认取水户的水资源使用权。同时，要对农村集体经济组织的水塘和修建管理的水库中的水资源使用权进行确权登记。

对水资源使用权流转不顺畅、制度不健全的问题，《意见》提出，要建立健全水权交易制度。目前，各地的实践积累了很多经验，但做法还有待完善。《意见》明确，要鼓励和引导地区间、用水户间的水权交易，探索多种形式的水权流转方式。但也同时强调，要按照农业、工业、服务业、生活、生态等用水类型，完善水资源使用权用途管制制度，保障公益性用水的基本需求。

随着水权制度的建立健全，市场将在水资源配置过程中发挥更大作用。