

热点 直击

铁路邮政营改增新规公布

☞ 纳税人应按税务总局2013年32号公告相关规定进行增值税纳税申报

☞ 明确增值税一般纳税人过渡期,按规定仍可继续抵扣的铁路运输费用结算单据

☞ 铁路建设基金不实行预征,由铁路总公司汇总纳税时统一缴纳增值税

本报北京1月23日讯 记者曾金华 崔文苑报道:国家税务总局日前发布《邮政企业增值税征收管理暂行办法》、《铁路运输企业增值税征收管理暂行办法》、《国家税务总局关于铁路运输和邮政业营业税改征增值税后纳税申报有关事项的公告》,对营改增后铁路运输和邮政业纳税人增值税征收管理作出规定,并明确了有关纳税申报事项。

《邮政企业增值税征收管理暂行办法》规定,经省级财政部门和国税局批准,中国邮政集团公司所属提供邮政服务的邮政企业可以汇总申报缴纳增值税,其分支机构的预征率由省级国税局商同级财政部门确定。该《办法》还对邮政企业增值税计算缴纳问题进行细化,进一步明确了总分机构一般纳税人认定、分支机构税款预缴情况如何传递、总分机构纳税期限等具体征管问题。

《铁路运输企业增值税征收管理暂行办法》则细化了铁路运输企业增值税计算缴纳问题,并明确了中国铁路总公司及其所属运输企业一般纳税人认定、纳税期限、分支机构税款预缴情况如何传递、总分机构风险防控等具体征管问题。

《国家税务总局关于铁路运输和邮政业营业税改征增值税后纳税申报有关事项的公告》对3方面内容进行了明确:一是新纳入营改增试点的铁路运输和邮政业纳税人应按税务总局2013年32号公告相关规定进行增值税纳税申报;二是对税务总局2013年32号公告中有关铁路运输费用结算单据的描述性内容作了删除;三是明确增值税一般纳税人过渡期,按规定仍可继续抵扣的铁路运输费用结算单据,其复印件仍可以继续作为纳税申报其他资料报送。

据了解,此次扩大试点行业共涉及2.06万户纳税人,2月份将面临营改增后首个申报期。铁路运输和邮政两个行业户数虽然不多,但集中度较高,组织层级较多,财务核算更为复杂。

据国家税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍,邮政业的生产经营活动主要发生在省及省以下邮政公司,同时邮政企业对外大宗采购多集中在省级公司,而应税收收入主要体现在市以下公司,进销项不匹配的情况在邮政企业普遍存在,因此对邮政企业采取省以下企业预缴、省级企业汇总的方式计算缴纳增值税。

考虑到各省邮政企业业务量有多有少,盈利能力也存在较大差异,为保证预征率的设定符合各省实际情况,《办法》规定邮政企业分支机构的预征率由省级国税局商同级财政部门确定。

该负责人还介绍,此次发布的政策规定了铁路总公司汇总纳税的具体业务范围,铁路总公司和所属运输企业提供铁路运输服务以及与铁路运输相关物流辅助服务,实行汇总纳税,发生的其他增值税应税行为,按增值税现行规定就地申报纳税。铁路总公司及其所属运输企业汇总的销售额,为提供铁路运输及辅助服务从旅客、托运人、收货人和其他铁路运输企业取得的收入。

考虑到铁路建设基金由财政部全额返还铁路总公司,为方便操作,此次规定铁路建设基金不实行预征,由铁路总公司汇总纳税时统一缴纳增值税。

观点声音

财政部部长楼继伟——

将重点改进预算管理制度

本报北京1月23日讯 记者曾金华 崔文苑报道:财政部与国际货币基金组织(IMF)首次合作举办的财政改革高层研讨会日前在京举行。本次会议的主题是“中期财政预算框架”和“地方政府债务管理”。

财政部部长楼继伟表示,未来,财税体制改革的主要内容包括:

第一,改进预算管理制度。推进政府和部门预算决算公开,实行中期财政规划,改进年度预算控制方式,清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项,建立跨年度预算平衡机制,建立定位清晰、分工明确的政府预算体系等,建立规范合理的政府债务管理及风险预警机制,保障财政职能作用的充分发挥。

第二,完善税收制度。完善地方税体系,逐步提高直接税比重,加快营业税改征增值税改革步伐,推进资源税改革,调整完善消费税制度,加快房地产税和环境保护税立法,并积极稳妥地推进其他税制改革。

第三,建立事权与支出责任相适应的制度。在转变政府职能、合理界定政府与市场边界的基础上,充分考虑公共事项的受益范围、信息的复杂性和不对称性以及激励相容原则,合理划分各级政府间事权和支出责任,适度加强中央事权和支出责任。综合考虑税种属性,进一步理顺中央和地方收入划分。

经济结构调整利好效应显现——

财政:收入稳增长 支出保民生

本报记者 崔文苑



财政部23日发布的数据显示,2013年全国公共财政收入129143亿元,比上年增长10.1%。在逐步回暖的财政收入中,中央财政收入经历了先降后升的“V形”反转,上半年增速仅为1.5%,在下半年经济形势向好的情况下,中央财政收入全年同比增长7.1%,以0.1%的优势完成预算目标。在财政收支矛盾十分突出的形势下,这一成绩来之不易——

2013 财税改革推进表

● 党的十八大报告在部署全面深化经济体制改革时提出,加快改革财税体制,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制,完善促进基本公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系,构建地方税体系,形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。建立公共资源出让收益合理共享机制

● 4月10日,国务院常务会议决定进一步扩大营业税改征增值税试点。自8月1日起,将交通运输业和部分现代服务业“营改增”试点在全国范围内推开。同时扩大行业试点,择机将铁路运输和邮电通信等行业纳入“营改增”试点

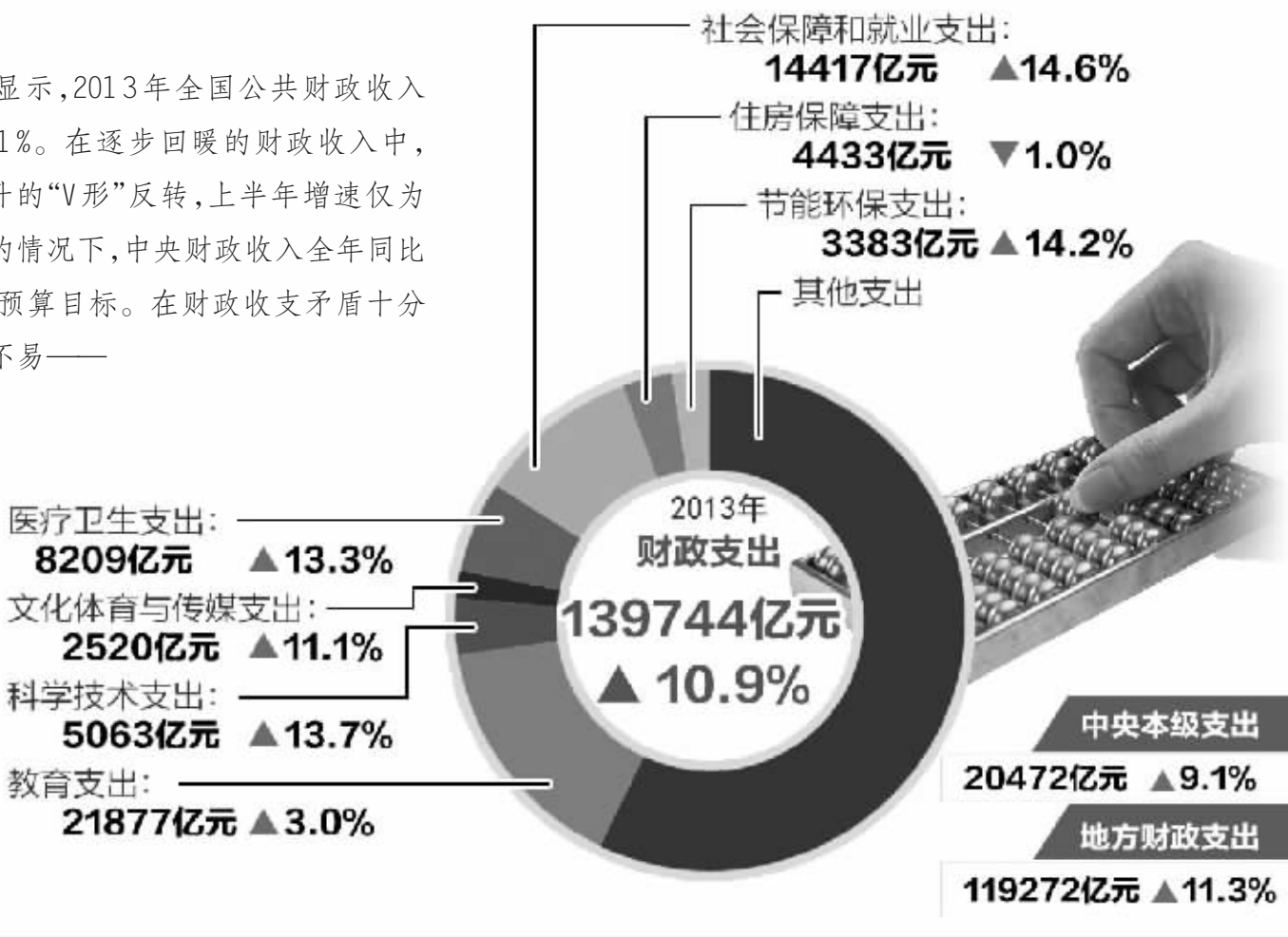
● 5月6日,国务院常务会议研究部署2013年深化经济体制改革重点工作,要求在财税等重点领域和关键环节加大改革力度。其中明确提出,下力气推动建立公开、透明、规范、完整的预算体制,形成深化预算制度改革总体方案,完善地方政府债务风险控制措施

● 7月24日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,决定进一步公平税负,暂免征收部分小微企业增值税和营业税

● 9月6日,在二十国集团第八次峰会上,国家主席习近平表示,中国将加强市场体系建设,推进宏观调控、财税、金融、投资、行政管理等领域体制改革,更加充分地发挥市场在资源配置中的基础性作用

● 12月4日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,决定将铁路运输和邮政服务业纳入营业税改征增值税试点。试点自2014年1月1日起实施

本版编辑 韩叙
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com



财政收入形势逐步趋好

主要得益于经济逐步回暖、贸易形势好转、相关增收措施落实及经济结构调整效应的释放

2013年,我国全国财政收入同比增长10.1%,超过8%的预算目标;中央财政收入同比增长7.1%,超过7%的预算目标,表明1年来我国财政收入形势逐步趋好。在2013年上半年经济下行、财政减收的情况下,全国特别是中央财政顺利完成预算,主要得益于经济逐步回暖、贸易形势好转、相关增收措施落实及经济结构调整效应的释放。

2013年,我国国民经济呈现稳中有进,稳中向好的发展态势。全年国内生产总值568845亿元,同比增长7.7%,是全国财政收入平稳增长的重要支撑因素。

我国经济结构调整效应进一步释放,“主要体现在第三产业占比超过第二产业,金融、房地产等税收贡献度提高等方面。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示。

此外,“企业转型升级的‘阵痛’逐渐消

退,利好开始显现。”高顿财经研究院副院长赵刚表示。这一点可以从全国税收收入贡献度较大的国有企业运行情况看出。

统计显示,2013年,国有企业主要经济指标同比保持增长,全年累计实现利润总额24050.5亿元,同比增长5.9%。国有企业主要指标的增长不仅促进了财政的增收,也为国民经济平稳较快发展奠定了坚实基础。

营改增引领的新税改显效

结构性减税有效促进了第三产业的发展,并且切实减轻了小微企业的负担

2013年8月,交通运输业和部分现代服务业营改增试点推向全国,标志着我国税制改革迈出新步伐。营改增表面看是两个税种的归并,但会倒逼财税体制改革的配套,推进建立新的地方税体系。

营改增引领新一轮税改对我国产业结构调整带来了深刻影响。第一大变化是,营业税增幅放缓,增值税增加明显。数据显示,2013年,随着营改增在全国范围内的推开,营业税增速9月份明显回落,从两位数增长转为负增长。与此同时,国内增值税增速明显加快,自7月

份起实现两位数的增速,虽然在四季度稍有回落,但稳增长的势头不变。“十二五”期间营改增一旦全面推开,营业税将不复存在,无论是地方主体税种还是地方财政收支,都将面临极大冲击。因此,这两个税种的变化背后,还隐藏着重建地方税制体系的重要改革任务。

第二大变化是,营改增等结构性减税有效促进了第三产业的发展。“现代服务业、金融业等在调整中逐步壮大,税收贡献度越来越高。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示。

第三大变化是,投资和消费对经济增长的贡献越来越高。这得益于结构性减税给小微企业减轻了负担。同时,由于小微企业大多分布在餐馆、商店、照相馆等服务行业,其负担的减轻带来了购买成本的降低,促进了消费提升。2013年国内消费税8230亿元,比上年增长4.5%。

以营改增为引领,我国正在加快构建更加公平有效简洁的税制结构。财政部部长楼继伟在谈及下一步税改时表示,除营改增外,还将加快消费税、房产税、个人所得税以及资源税等重点税种改革。

税收收入告别高增长格局

税收收入难以出现高增长格局意味着,未来,要进一步优化财政支出结构,提高资金使用效率

在去年全国财政收入中,税收收入占比达85%。虽然去年财政收入增速完成预算目标,但税收收入将难以出现高增长的格局。这意味着,未来,要进一步优化财政支出结构,提高资金使用效率。

收入来之不易,就要更好地用到民生支出上。比如,2013年,新疆乌鲁木齐市居民医保参保率达99%,取得新突破。这样的成绩离不开医疗保障资金3863万元的

投入,更离不开财政部门在大力推行新医改工作过程中,建立了多层次、多渠道的医疗保障体系,提高了资金的使用效率。

统计显示,2013年,全国社会保障和就业支出、医疗卫生支出、城乡社区事务支出、节能环保支出等增长较快,分别为14.6%、13.3%、21.9%和14.2%。

在财政收支矛盾十分突出的情况下,优化财政支出结构,盘活财政存量,用好财

政增量,有助于促进各项社会事业发展,着力改善民生。

1年来,为了更好地将财政资金用在“刀刃上”,切实改善民生,促进重点领域发展,有关部门推出了一系列重要举措,除调整支出结构,还从严控制“三公经费”等一般性支出,并通过提高预算绩效管理水平和“管好”钱袋子,保障每一笔资金不浪费,发挥最大的作用。

让公共财政更好地服务民生

曾金华

政。民生的改善离不开公共财政的支持。在2013年财政支出中,促进各项社会事业发展、着力改善民生的支出尤为突出。安排用于人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、文化等方面的民生支出基本上都大幅增长。这些数据的增长,同人民群众的直接感受是相符的。

当然,我们也应该看到,保障和改善民生是一项长期的艰巨任务,民生支出也是一个动态优化的过程。人民群众享受到更多更好的公共产品和服务,还有赖于国内生产总值以及财政收入水平的逐步提高。

财政制度安排涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面,现行财税体制在实施中出现不少问题,如预算管理制度

的完整性、科学性、有效性和透明度不够,中央和地方事权与支出责任划分存在不清晰、不合理、不规范等问题,财政收入中低速增长与支出刚性增长矛盾加剧等。因此,财税体制改革仍任重道远。

十八届三中全会《决定》提出,必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。2013年全国财政收入预算顺利完成,财政支出结构进一步优化,在实现“建立现代财政制度”进程中迈出重要一步。当前,财税体制改革还有很多工作需要推进,改革的步伐不能放缓。

今年,我国继续实施积极的财政政

策。在实施积极财政政策的过程中,应该更加有效保障改善民生,要完善机制,堵塞漏洞,规范运作,切实把民生资金管好用好。比如,在转移支付方面,应重点增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付;要实施财政支出绩效评价制度,强化绩效评价对预算的约束作用,对专项资金分配、使用和管理等方面违法违纪行为要进行责任追究。此外,还要发挥财政资金杠杆作用,通过调整财政支出结构,完善奖补政策,吸引更多社会资金投入民生领域。

可以预见,随着现代财政制度的建立,财政支出将更多倾向民生,广大人民群众将得到更多的实惠。



财政收入129143亿元,比上年增长10.1%;财政支出139744亿元,比上年增长10.9%。这组2013年全国财政收支情况数据的背后,是国家治理能力的增强和民生的保障改善。

财政是国家治理的基础和重要支柱,财政收入是实现国家职能的财力保证。2013年,世界经济复苏仍然乏力,而国内经济下行压力较大,上半年即发生了经济下行导致财政减收的严峻局面。全年财政收入接近13万亿元,完成全年收入预算并略有超收,实属来之不易。

财政收入的顺利实现,为政府提供公共产品和服务、满足社会需要创造了条件。公共财政在很大程度上就是民生财