

国家发展改革委回应 宏观经济热点问题

本报记者 刘瑾

1月22日，国家发展改革委召开宏观经济与政策发布会，这也是国家发改委今年召开的首场新闻发布会。国家发改委秘书长、新闻发言人李朴民表示，2014年我国保持经济平稳健康发展具有许多有利条件和积极因素，国家发改委将切实做好稳增长、调结构、促改革、惠民生的各项工作。国家发展改革委相关司局负责人对当前热点问题逐一进行了回应。

“十二五”能够实现经济年均增长7%目标

国家发改委发展规划司司长徐林在发布会上表示，根据目前经济发展的走势，要完成“十二五”规划提出的GDP年均增长7%的目标是没有任何问题的。徐林表示，去年是“十二五”规划实施的第三年，也是中期的一年。通过综合的评估来看，“十二五”规划实施比较顺利，评估对主要发展目标、重大任务包括重大工程都进行了比较详细的分析。目前正在按全国人大常委会审议的情况对报告做进一步的修改，下一步修改完成之后，这个报告会对外公开。

徐林表示，从指标来看，“十二五”规划提出的24个主要指标，绝大部分的实施进度好于预期。比如GDP的增长目标，是一个预期性指标，“十二五”规划提出来的是年均增长7%。在过去三年里，分别是9.2%、7.7%和7.7%，根据目前经济发展的走势，要完成“十二五”规划提出的年均增长7%的目标是没有任何问题的。其他的一些指标，有两个指标已经提前完成，一是每万人发明专利拥有量，2013年中是3.65件，“十二五”规划提出的目标是3.3件，这一进展也引起了国内外广泛的关注。

在“底线”之上加大结构调整和改革力度

国家发改委国民经济综合司副司长丛亮在发布会上表示，今年将明确稳增长、保就业的下限，保证经济增速不突破底线，在底线之上更大力度的进行结构调整和结构改革。

“今年是明确了稳增长、保就业的下限，明确了经济增长和就业之间的关系，要保障充分就业，经济增长的速度有一个底线，不能让它突破这个底线。在这个底线之上，更大力度的进行结构调整和结构改革。还要设定一个上限，也就是防止居民消费价格过快的上涨。”丛亮说，“一上一下”相当于一个“天花板”一个“地板”，在“天花板”和“地板”之间保持整个宏观经济政策的基本稳定，然后适度预调微调。

“总的来看，这些政策在2013年发挥了较好的作用，统计局公布的数据大家也看到，经济增长7.7%，比我们原来预期目标7.5%略高了一点。预计全年其他的各项预期目标基本都能够实现。”丛亮说。

今年以来发电量低增长主要受“两高”影响

国家发改委经济运行调节局副局长贾复生在发布会上表示，1月的前20天，全国日均发电量是152.87亿千瓦时，同比增幅2.41%，确实比较低。增速较低的原因主要是受“两高”的影响，一是去年同期基数比较高，去年1月份受2012年四季度经济企稳回升势头延续及气温偏高的影响，全国的日发电量保持高位，在去年1月4日突破2012年全年日发电量最高水平。二是今年全国平均气温较常年偏高，入冬以来全国平均气温偏暖，取暖用电负荷没有大规模释放。

贾复生说，进入今年以来前20天全国发电量增速比较低，目前不能说明我国经济面临较大的下行压力。此外，由于今年春节比去年提前了10天，预计整个1月份全国发电量增速还会进一步的下降。春节过后一个月左右，增速将逐渐恢复到正常水平。综合来看，预计一季度全国电力供需整体平衡，东北和西北区域电力供应能力有一定富余，相关部门还将继续密切关注全国发用电量情况的变化，做好综合的研判和相关的应对工作。

地方GDP核算确有“水分”问题存在

国家发改委国民经济综合司副司长丛亮在发布会上表示，有关地方GDP统计高于全国总量的问题，存在重复计算及各地价格计算差异的原因，同时一些地方为追求政绩，在GDP核算当中有一些水分，也是客观存在的。

丛亮表示地方GDP统计高于全国的基本原因有两个，一是跨地区的生产经营活动在核算中的地区归属问题。在核算地区生产总值的时候，是把地区的一产、二产、三产的生产总值，扣除中间成本之后，进行增加值核算，这个过程中一些跨地区的生产经营活动容易产生重复计算的问题。在国家GDP核算当中，因为有海关，跨国界流动的商品和服务，在海关有很详细的统计。这样跨国的核算就很清楚，很少有各国GDP加起来比全球GDP要大的问题。但在国内生产流通中，各地区之间的流通过程当中，没有一个很严格的办法来完全确定跨地区的生产经营活动的增加值归属，所以重复计算是在所难免的。现在56万亿元的GDP，如果只有2万亿元的误差，实际上这个比重并不是很高，只有5%左右的误差。

量质并举确保粮食安全

——中农办有关负责人解读中央一号文件热点问题

本报记者 乔金亮

去年粮食总产12000亿斤以上，进口谷物相当于国内生产谷物的比重不到2.7%



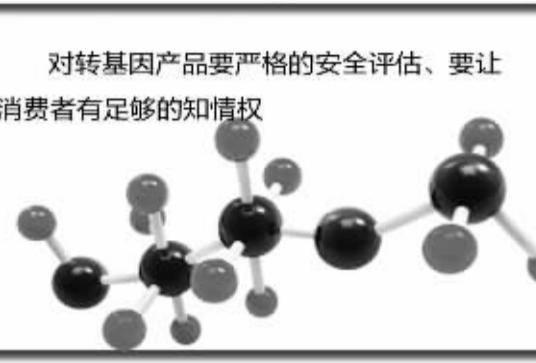
粮食价格形成机制改革的方向是逐步实行目标价格



我国有6000多万亩是一般的坡地，25度以上陡坡耕地要进行退耕还林



对转基因产品要严格的安全评估、要让消费者有足够的知情权



解读一号文件

国际上并不把大豆统计在粮食里。中国的粮食统计，除了谷物外，还包括大豆和薯类

“前年，我国进口的粮食总量是8024万吨，其中大豆约5838万吨。去年进口的粮食数量估计在9000万吨以上，大豆约占6300多万吨。”陈锡文说，尽管粮食进口在增加，但分析进口粮食的品种结构，最主要的是大豆，谷物仍处于基本自给状态。

“粮食的统计口径，国际和中国有所不同。”陈锡文说，国际上并不把

我国谷物生产基本自给

大豆统计在粮食里，粮食只讲谷物，即小麦、稻谷和玉米。中国的粮食统计口径，除了谷物外，还包括大豆和薯类。如果单算谷物，中国进口的数量并不大，前年进口的数量是1398万吨，去年大概是1500万吨。去年我国粮食总产12000亿斤以上，测算可知，进口的谷物相当于国内生产谷物的比重不到2.7%，从这个角度来讲，现在谷物仍处于基本自给状态。

一号文件强调确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”。陈锡文分析说，

谷物和口粮之间的差别在于玉米，玉米主要用于做饲料和工业原料，真正用在口粮上还比较少。因此讲“谷物基本自给”是考虑到玉米因素，讲“口粮绝对安全”主要是说小麦和大米。当前小麦和大米两者进口占比大约为2.5%至2.6%，这并不是国内产能不够。小麦进口主要是品种调剂的需要。大米进口主要是价格因素，近几年东南亚的大米价格比国内低得多。可能今后更多需要进口的品种是大豆，以后玉米的进口也会适度增长。

对过度使用的农业资源进行休养生息，该改种的就改种，该退耕还林的要退耕

我国粮食生产实现“十连增”，但生态和环境的代价也非常大。一方面，水土资源已经绷得很紧。我国人均耕地面积比历史上的高水平还低很多，不到世界平均水平的一半。另一方面是环境的代价较高。目前我国化肥的使用量世界

适度推进农业资源休养生息

最高，大约5800万吨，亩均使用量也远高于世界平均水平。此外，还使用了180万吨农药和240万吨农膜，这些都造成了一定程度的土地污染和地力下降。

唐仁健说，基于以上方面，提出对过度使用的农业资源进行休养生息，具体有以下考虑：一是该改种的就改种，主要是指对土地的重金属污染、化肥农药过度使用的土地，并优先解决重金属污染

过重的情况，主要是在南方的一些稻区，要适当改种。二是该退耕还林的要退耕，比如很多超过25度的陡坡地。对于华北地区地下水漏斗区，比30年前的地下水位要低到30米至50米，这样的地区要采取综合治理。总体上讲，农业资源休养生息要从粮食安全出发，注意力度和节奏，适度推进。今后随着财力增强，可以加大治理的面积和力度。

要制定目标价格，既要考虑国内的供求，也要考虑国际市场价格

“现在的粮价决定机制，主要是政府制定最低收购价和临时收储价。这主要考虑3个因素，即粮食生产成本、农民合理利润以及市场供求关系。”陈锡文说，一号文件提到目标价格制度，其制定的原则当然也必须考虑农民的利益

今年将试点粮食目标价格制度

和生产成本，但更多要考虑市场的供求。“以往一些产品生产出来之后，由政府制定的价格市场不接受，而由政府自己来收，导致库存不断增加，最终也是不可持续的。所以要制定目标价格，既要考虑国内的供求，也要考虑国际市场价格。”

我国实行粮食最低收购价政策到现在已是第11年了，也积累了一些矛盾，

因此改革的方向就是从单纯的制定最低价格和临时收储政策转向逐步实行目标价格制度。陈锡文介绍说，从中央的安排来看，今年对一部分品种先行试点，主要是新疆的棉花和东北、内蒙古的大豆。这两个品种过去没有纳入最低收购价格的范围，都是实行临时收储价。今年这两个品种将先行试点，目前正在制定具体方案。

我国真正推出的转基因食用农产品非常少，小西红柿、彩椒等蔬菜都不是转基因产品

转基因农产品的安全问题是舆论关注的热点。陈锡文说，从目前的情况看，全球的转基因育种，真正为了提高产量的还不太多，主要是为了增强它的抗病虫害能力，这样可以减少农药的使用量，更好地保护环境。在中国，真正推出的

转基因育种上市必须严格审核

转基因食用农产品非常少。尽管我国是世界上转基因农产品播种面积比较大的国家，但主要种植的是非食用的转基因棉花，食用的农产品中只有木瓜一项。目前市场上的小西红柿、彩椒等蔬菜都不是转基因产品。

陈锡文表示，中农办对于转基因产品和技术的态度是：第一，分子级育种技术是全球生命科学的前沿技术，作为农

业大国，中国在这方面不能落后，所以在科学上，必须赶上世界前沿水平。第二，转基因育种要上市销售必须经过极其严格的审核，只有确保它不会产生任何副作用的时候，才可以批准上市。第三，一定要让消费者有充分的知情权。销售的转基因农产品或含有转基因成分的农产品必须进行标注，之后买或不买，由消费者自主决定。

国家统计局表示

城镇居民收入增长与GDP基本同步

据新华社北京1月22日电 国家统计局22日在其官方网站上发表解读文章，指出2013年全国城镇居民收入实际增长7.0%来之不易，城镇居民收入增长与国内生产总值(GDP)增长基本上是同步的。

国家统计局住户调查办公室主任王

萍萍在文章中解释说，从实际(扣除物价)增速看，2013年我国按人均GDP实际增长7.1%，与城镇居民人均可支配收入实际增长7.0%基本同步；从比重看，2013年城镇居民人均可支配收入占人均GDP的64.3%，比上年提高0.45个百分点。

文章指出，从城乡统一来看，以2013年城镇化率53.73%为权重，全国城乡居民收入实际增长8.1%，超过了GDP7.7%的实际增速；从增长弹性看，2013年城镇居民收入增长弹性(收入增速/GDP增速)为0.91，高于1979年至2012年的平均弹性0.76。

权威发布

国家发展改革委

完善水电价格形成机制

本报北京1月22日讯 记者刘瑾报道：为合理反映水电市场价值，国家发展改革委今天发出通知，完善水电上网电价形成机制。

通知规定，对于今后新投产水电站，跨省跨区域交易价格由供需双方参照受电地区省级电网企业平均购电价格扣减输电价格协商确定；省内消纳电量上网电价实行标杆电价制度。水电比重较大的省份可在水电标杆上网电价基础上实行丰枯分时电价或者分类标杆电价。同时，要建立水电价格动态调整机制，逐步统一流域梯级水电站上网电价。

央行

今年重点提升现金供应水平

本报北京1月22日讯 记者陈果静报道：中国人民银行2014年全国货币发行工作会议近日召开，对2014年工作进行了全面部署。

央行2014年货币发行重点工作是：要进一步提升现金供应水平，强化货币发行安全管理，按目标有序推进第二代货币发行系统研发，深入推进流通中现金净化工程，全力提升流通中人民币整洁度，稳步推进普通纪念币发行体制改革，扎实做好反假货币工作，有效维护人民币有序跨境流动，做好货币发行和反假货币工作的对外宣传工作。

国务院国资委

央企去年实现利润1.3万亿元

本报北京1月22日讯 记者李阳报道：国务院国资委发布的最新统计数据显示，2013年度中央企业累计实现营业收入24.2万亿元，同比增长8.4%；上缴税费总额2万亿元，同比增长5.2%；累计实现利润总额1.3万亿元，同比增长3.8%。

据了解，去年多数中央企业经济效益继续改善，中国华能、中国国电等企业业绩创历史新高。

财政部、国家发展改革委

公布节能产品政府采购清单

据新华社北京1月22日电 (记者高立 韩洁) 记者22日从财政部获悉，为加大节能产品政府采购工作力度，财政部和国家发展改革委日前对已发布的“节能产品政府采购清单”进行了调整。调整后的第十五期节能清单已印发各部门。

根据两部门发布的《关于调整公布第十五期节能产品政府采购清单的通知》，调整后的节能清单中的计算机设备、输入输出设备、制冷空调设备、镇流器、生活用电器、照明设备、电视设备、便器、水嘴等为政府强制采购节能产品。

国家机关事务管理局、科技部

启动公共机构绿色节能技术攻关

据新华社北京1月22日电 (记者崔静) 国家机关事务管理局、科技部今日在京联合启动“公共机构绿色节能关键技术研究与示范”项目，计划组织科研单位用3年时间、投入经费9000余万元，对公共机构绿色节能关键技术进行联合攻坚，推动公共机构节能减排。

该项目已被列入“十二五”国家科技支撑计划，重点解决公共机构能源效率提升、信息化建设、新建和既有建筑绿色节能改造等技术问题。

热词解读

巨灾保险

巨灾保险是指通过保险手段和形式，分散地震、飓风、海啸、洪水等自然灾害发生对财产和人员造成的大损失和严重伤亡的风险。

我国是世界上受灾害影响最大的国家之一，除火山爆发外，几乎面临所有的自然巨灾风险。目前我国巨灾风险形势不容乐观，经济社会发展受巨灾影响点多面广，人员伤亡重，财产损失大，巨灾风险管理任重道远。

当前我国的巨灾风险管理主要采用的是以中央政府为主导、地方政府紧密配合、国家财政救济和社会援助为主的模式，并没有建立专门的巨灾保险体系。我国一直在尝试相应的巨灾保险制度。2006年6月，国务院颁发的《关于保险业改革发展的若干意见》明确表示，要建立国家财政支持的巨灾风险保险体系。今年1月2日，深圳作为首批试点地区，率先建立起巨灾保险制度。深圳市的巨灾保险制度是由政府巨灾救助保险、巨灾基金和个人巨灾保险3部分组成。

(本报记者 江帆整理)