

刘云山在全国组织部长会议上强调 推动形成有效管用简便易行选人用人机制

新华社北京1月22日电 全国组织部长会议21日下午至22日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话，强调要深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记系列讲话精神，坚持党要管党、从严治党，扎实做好组织战线各项工作，为全面深化改革、推动经济社会持续健康发展提供有力组织保证。

刘云山说，要把培养党和人民需要的好干部作为组织工作的大事，加强思想理论教育，严肃党内政治生活，强化多岗位实践锻炼，让更多好干部成长起来、涌现出来。要以实施新修订的干部选拔任用工作条例为契机，深化干部选

拔任用制度改革，着力解决唯票、唯分、唯GDP等突出问题，推动形成有效管用、简便易行的选人用人机制。要坚决遏制选人用人不正之风和腐败现象，认真落实领导干部选拔任用责任追究制度，凡是违规违纪选拔任用干部，凡是跑官要官、买官卖官、拉票贿选，凡是私自说情、打招呼干预选拔任用干部，发现一起、查处一起。

刘云山强调，党要管党首先是管好干部，从严治党关键是从严治吏。从严管理干部，首先要管好领导干部，特别是一把手，让领导干部正确认识自己，敬畏法纪、敬畏组织、敬畏群众，让手中权力在阳光下运行。要坚持从小事抓起，从日常管理抓起，认

真落实领导干部个人事项报告制度并进行抽查核实，做到真查实查。要坚持用制度管权管事管人，对超编制、超职数、超规格配备干部问题，对绕圈子进机关、冒充人头吃空饷、改学历改经历改年龄等违反组织人事制度问题，要严肃查处。

刘云山指出，组织部门是管党治党的重要职能部门，应当以严格标准加强自身建设，做模范的党的工作部门。组工干部承担着为党和人民选贤用能的重要责任，应当保持政治清醒、坚持公道正派、始终严于律己，做模范的党员干部。

中共中央政治局委员、中央组织部部长赵乐际主持会议并作工作报告，强

调要深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，自觉服务和有力推动改革发展；抓好学习贯彻三中全会和习近平总书记系列讲话精神培训，补好精神之“钙”；高标准严要求推进教育实践活动，实现活动与组织工作相互促进；深入学习宣传落实干部选拔任用工作条例，大力培养选拔党和人民需要的好干部；完善从严管理干部队伍制度体系，严肃党内生活、严格组织制度、严明组织纪律；推进基层服务型党组织建设，在强化服务中更好地发挥战斗堡垒作用；建立集聚人才体制机制，激发人才创新创业活力；坚持从严要求、突出公道正派、建设模范部门，以科学方法、过硬队伍推动工作落实。

把握大局不移时 朝着宏伟目标砥砺前行

改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深，对此也要有足够思想准备。对改革进程中已经出现和可能出现的问题，困难要一个一个克服，问题要一个一个解决，既敢于出招又善于应招，做到“蹄疾而步稳”。

习近平强调，中央全面深化改革领导小组的责任，就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。要深入学习领会三中全会精神，党的十八大和十八届三中全会作出的各项部署是我们议事决策的总依据，领导小组要带头学习好、理解深、消化透，善于观大势、谋大事，站在国内国际两个大局、党和国家工作大局、全面深化改革全局来思考和研究问题。要牢牢把握改革正确方向，在涉及道路、理论、制度等根本性问题上，在大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。要严格按照规则和程序办事，坚持集思广益、民主集中，凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效。要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。

习近平指出，专项小组、中央改革办、牵头单位和参与单位，要建好工作机制，做到既各司其职、各负其责又加强协作配合，形成工作合力。一要抓统筹，既抓住重点也抓好面上，既抓好当前也抓好长远，处理好重大关系，统筹考虑战略、战役、战斗层面的问题，做好政策统筹、方案统筹、力量统筹、进度统筹等工作。二要抓方案，全面深化改革总体部署已经有了，要抓紧出台施工方案，按照施工方案推进各项改革举措落地。三要抓落实，三中全会各项具体改革举措，要有时间表，一项一项抓落实，以多种形式督促检查，指导和帮助各地区各部门分解任务、落实责任。四要抓调研，加强对重大改革问题的调研，尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多接触第一手材料，做到重要情况心中有数。要推动各地区各部门加强调研，注重发挥有关专家学者、研究机构对全面深化改革的调研咨询作用。

习近平强调，一年之计在于春。专项小组和中央改革办要尽快运转起来。各省区市要尽快建立全面深化改革领导小组，有关部委的改革责任机制也要尽快建立起来，并同领导小组形成联系机制。要抓紧研究提出领导小组2014年工作要点，把握大局、扎实推进，战略上勇于进取，战术上稳扎稳打。把三中全会对全面深化改革的总体部署落实下来，要在总体工作思路多动脑筋、多下功夫。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

自2003年浙江作出实施“千村示范万村整治”工程的重大决策以来，“美丽乡村”已成为浙江新农村建设的**一张金名片**——

乡村里的“美丽中国”



“老伴儿慢点走，当心摔跤！”
“这么平坦的水泥路，不用担心。”
在浙江省长兴县夹浦镇丁新村，共同牵手走过78年风风雨雨的臧东苟和赵水珍夫妇正互相搀扶着，在自家小院里踱步，晒着冬日暖阳。

“现在跟以前不一样了，我们家的田都承租给了企业，不用下地干活，老太婆每天在家里晒晒太阳，享享清福。”臧东苟笑呵呵地说，“前几天，一向不愿出门的老伴儿还说，今年想出去串串门儿，现在路这么好，也不怕颠簸。”

丁新村自创建美丽乡村以来发生了巨变，整洁的村容村貌、方便的公共服务和越来越高的经济水平，从一个很小的侧面反映了浙江省“千村示范万村整治”工程的扎实足迹，反映了乡村践行美丽“中国梦”的成效。

2003年，浙江省委作出了实施“千村示范万村整治”工程的重大决策，揭开了浙江美丽乡村建设的宏伟篇章。10余年来，美丽乡村建设已成为该省新农村建设的**一张金名片**。

浙江农村面貌何以产生如此翻天覆地的变化？

“坚持规划科学编制和切实执行相统一，科学绘就美好发展蓝图。”这是浙江坚守的第一原则。按照不规划不设计、不设计不施工的理念，浙江的美丽乡村建设以七分力量抓规划、三分力量搞建设，保障了美丽乡村建设的有序推进。

“中心镇建设把泗安‘叫醒了’。”长兴县泗安镇重点办公室主任夏宏彪说，泗安镇围绕“省际大平台、县城副中心、森林小城镇”的定位，做好规划先行，细化“六横六纵一绕”的城镇交通框架，如今泗安镇城镇建成区面积达6.9平方公里，城镇框架拓展到9平方公里，镇城户籍人口6.85万人，城市框架已经基本拉开。接下来，在完成省级园林镇创建的基础上，在城市建设上要做到“不走样、不变调”，以优化城市空间、完善基础设施配套、提升城市品位为重点，不断满足老百姓衣食住行

的需求，真正把泗安打造成“宜商、宜业、宜居”的精致小城市。

在建设美丽乡村过程中，浙江还推进串点连线成片，每年启动约200个乡镇的整乡整镇环境整治，将所有村庄一次性打包，开展村与村、村与镇、镇与镇之间等区域性路网、管网、林网、河网、垃圾处理网、污水治理网等一体化规划和建设，整体推进村庄的整治和沿线的整治改造。

据了解，通过长兴县实施的联网工程，现在陈家埭的道路全部拓宽到4.5米以上，主干道宽度达到12米，每一个自然村都有道路直通洪图公路。为使全县人民得以共享环境治理的成果，截至目前，长兴县已完成农村河道清淤255.96公里，实施农村环境综合整治4个村，新增城乡绿化35562亩，治理废弃矿山19座，治理面积1764亩。

美丽乡村建设不仅要村美，更要民富，不仅要优化城乡布局体系，更要完善公共服务。

发挥中心村这一联结点作用，引导城镇基础设施和农村公共服务设施向农村延伸、覆盖；发挥中心村这一中心点作用，辐射带动周边3个至5个行政村，打造公交、医疗、卫生、教育、文

化、社保等30分钟公共服务圈，便捷的农技服务圈、教育服务圈、卫生服务圈、文化服务圈正在形成。目前，全省行政村等级公路实现了“村村通”，广播实现“村村响”，用电实现了“户户通、城乡同价”，客运班车通过率达到93%，安全饮用水覆盖率达到97%，农村有线电视入户率达到91%。

打开长兴美丽乡村网，只见鲜绿色的底色中，有图片新闻，供销信息和三农快报三项栏目。图片新闻实时更新长兴县美丽乡村建设的进程，供销信息提供各种农产品销售的信息，三农快报每天更新三条以上美丽乡村建设的新闻。长兴美丽乡村网传递致富信息，融入农产品销售，推动乡村旅游，是真正贴近农民群众的专业特色网站，也是长兴美丽乡村建设中完善公共服务的缩影。

上图 1月2日，在长兴县罗芥村的“文化礼堂”外的广场上，村民在欣赏当地特色的“十番锣鼓”表演。

2013年初，浙江省长兴县结合美丽乡村建设和公共文化服务体系示范区创建，以“文化礼堂·精神家园”为主题，开始建设“文化礼堂”。

新华社记者 徐 翌摄

以改革精神推进新农村建设

本报评论员

“绿树村边合，青山郭外斜”、“竹喧归浣女，莲动下渔舟”，是一幅触动心灵的田园图画，令人神往。在当前的新农村建设中，如何创建“美丽乡村”，实现发展农业生产、改善农民生活、保护农村生态、传承农业文明的有机结合？浙江省用10年坚持不懈的努力给出了生动的答案。他们以改革精神推动“千村示范万村整治”工程，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，涌现出一大批“宜业宜居宜游”的新型村庄，为广大乡亲们造了福，也创造了美丽乡村建设的“浙江经验”，其中的许多做法都值得学习、借鉴。

没有“美丽乡村”，就没有“美丽中国”；建设“美丽中国”，重点和难点也在乡村。这些年，农业生产发展很快，同时农药化肥的过度使用也导致水源污染、地力减退；农民生活水平明显改善，同时垃圾粪便等得不到及时处理也严重影响村容村貌；农村产业结构调整力度很大，同时一些企业随意排放污水、废气、粉尘、废渣严重破坏了农村环境；还有一些地方的农村文化、体育、娱乐等基础设施建设不足，农民文化生活贫乏。面对田园风光不再、环境脏乱差的现状，改善农村人居环境的任务十分繁重而迫切。

农村绝不能成为荒芜之地、留守之乡、记忆故园。透过“浙江经验”可以看到，他们既秉承和发展了新农村建设“生产发展、生活富裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”的宗旨思路，又丰富和充实了其内涵实质，集中体现在尊重和把握发展规律，更加关注农业发展方式转变，更加关注生态环境资源有效利用，更加关注人与自然和谐相处。浙江的“美丽乡村”建设既不丢掉历史文化传统，也不脱离地域特色和发展规律，追求现代文明与历史传统有机融合，印刻着鲜明的“中国印记”，谱写了现代的“田园牧歌”。

创建“美丽乡村”是亿万农民的中国梦，承载了亿万农民的新期待。各地都应高度重视农村人居环境建设，切实加强领导，科学规划，精心组织，加强农村基础设施建设和环境整治，尤其是要把改革精神贯穿到各项工作当中去。对“钱从哪来”的问题，要积极运用市场机制破解资金瓶颈；对“住房咋改”的问题，要充分尊重农民意愿，保护农民切身利益。还要看到，创建“美丽乡村”不仅是住房和环境的改善，也是文明观念和生活方式的更新，社会管理模式的创新。一些地方围绕农村群众所需所盼开展的民主议事、资金互助、居家养老等经验也都可圈可点。从这个意义上看，全面深化农村改革，才能让“美丽乡村”更加充满生机和活力，让农民真正“美”在心里。

来自基层 / 地方两会看变化 /

江西： 鼓励非公经济参与国企改革

本报记者 赖永峰 刘 兴

“江西将深化国有企业改革，支持非公有制企业通过参股、控股或并购等形式依法参与国有企业改制重组

今年江西“两会”期间，“深化经济体制改革”成为代表委员们热议的话题。大家认为，江西发展不足、实力不强、竞争力较弱，主要体现为市场主体活力不强。尤其是在发展非公有制经济中，存在不少体制机制性掣肘。为此，江西应找准改革着力点，促进非公有制经济激发活力、竞相发展。

“大力发展非公有制经济，研究制定非公有制企业进入特许经营领域的具体办法，消除各种障碍和壁垒，为非公有制经济健康发展营造良好环境。”江西省省长鹿心社在政府工作报告中，将“全面深化经济体制改革，增强发展的动力和活力”摆在了今年政府10项重点工作的首位。

江西政府工作报告提出，要深化国有企业改革，支持非公有制企业通过参股、控股或并购等形式依法参与国有企业改制重组，鼓励非国有资本参股政府新投资项目；探索实行负面清单管理模式，积极推进工商登记制度改革，实行“先照后证”和注册资本认缴登记制；进一步激发民间投资活力，推动民间资本进入基础设施、基础产业、金融服务、社会服务等领域。为此，江西列出了项目清单：2014年将实施重点工程项目200个，总投资4500亿元以上。

江西省政协常委、经济委员会副主任汪玉奇委员说，江西正处在对外开放、承接沿海发达地区产业转移的重要时期，面临着吸引省外非公有制经济投资的重要机会，将发展非公有制经济作为江西全面深化改革的突破口，体现了江西发展的阶段性特征。

为激发非公有制经济活力和创造力，江西日前出台了《关于大力促进非公有制经济更好更快发展的意见》，从扩大投资领域、放宽经营条件、鼓励扶持创业、拓宽融资渠道等方面入手，促进非公有制经济发展。南昌市青山湖区委书记陈匡辉代表说，作为江西民营经济最为活跃的地区之一，青山湖区将实施民营经济成长“1235”计划，规划建设小微企业创业园或创业孵化基地建设，推动“草根创业”和“全民创业”。

江西省国资委主任陈德勤委员说，江西将加快推进国有资产整合与重组，让优势资源向优势企业、优势产业集群，在此过程中，采取各种方式，鼓励非公有制经济和社会资本积极参与国有企业改革。

陕西： 淘汰落后产能目标不留余地

本报记者 张 毅 雷 婷

“陕西在制定发展目标时，在节能减排、淘汰落后产能等方面提出量化指标，毫不含糊

在今年陕西“两会”上，代表委员们审议和讨论政府工作报告时感受最深的是政府在安排新一年工作目标和思路上的“一虚一实”，即“发展目标留余地，经济转型出实招”。省人大代表王浩表示，这样的安排更加尊重经济规律，更加符合实际，杜绝了以往过度预设目标数字的弊端；同时，为完成目标的刚性举措则更多、更实。

记者注意到，陕西充分考虑陕西经济“三期叠加”和国际经济形势的不确定性，在省长娄勤俭所作的政府工作报告中，2014年的主要经济社会发展目标，如生产总值增长11%、财政总收入、地方财政收入、城镇登记失业率、CPI涨幅、城乡居民收入等均被表述为“预期”、“左右”、“以内”。代表委员在审议和讨论中表示，经济社会发展是一个复杂变化的过程，“留有余地”其实更加符合实事求是的作风要求。

与看来较“虚”的部分预设发展目标相比较，陕西在节能减排、淘汰落后产能和促进自主创新等方面则丝毫不留余地。比如，单位GDP能耗下降3.3%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮和氮氧化物排放量分别消减0.5%、1.5%、2%和6%等目标则毫不含糊。此外，陕西继去年在全国率先提前两年完成淘汰落后产能的基础上，今年在“狠抓传统产业升级和淘汰落后产能”方面，陕西的工作安排毫不松懈、含糊，提出：出台能源消费总量实施方案，强化新上项目的环保标准硬约束，坚决淘汰未达标的钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃和高污染企业。此外，在治污减霾方面提出，在西安100公里范围内加快无煤化进程。对30万千瓦以上燃煤发电机组全部进行脱硝改造。关中地区2014年全年减少燃煤消耗1000万吨。

记者在陕西“两会”上还见到一份厚厚的“重大项目任务指标分解表”，800多个打造陕西经济升级版的项目全部分解到部门、地市和区县，内容涵盖培育新支柱产业、增强企业创新能力、加快新型城镇化等10多方面内容，具体而翔实。

各类团属青年创业阵地已达337个

本报北京1月22日讯 记者吴佳佳22日从共青团中央获悉：去年以来，各级团组织探索青年创业阵地建设，目前全国已有各类团属青年创业阵地337个，累计为11313家小微企业提供创业条件。

据介绍，各级团组织积极促进青年就业创业，提供42万余个见习岗位，帮助21万余名青年获得见习机会，其中约5万人在见习结束后实现就业。加强青年就业创业技能培训，培训青年240.15万人次；推进青年创业小额贷款工作，向20多万城乡青年发放创业小额贷款100多亿元。除了帮助青年创业就业，各级团组织还针对青少年在成长成才、身心健康等方面的困难，采取许多措施为青年办实事。