

# 着力构建保障粮食安全整体方略

本报记者 乔金亮



赵乃商作(新华社发)

今年的中央一号文件聚焦完善国家粮食安全保障体系,提出抓紧构建新形势下的国家粮食安全战略。新的粮食安全战略不再把粮食安全局限于传统的生产环节,而是综合考虑生产、市场、储备、贸易、调控等在内的整体方略。

## 【现状】

### 粮食安全基础尚不稳固

自2011年起,我国成为全球最大的农产品进口国。2012年大豆进口5838万吨,占消费量的8成。近年来,三大谷物进口量也逐年上升。农产品供

求格局已从原来的“总体平衡、丰年有余”过渡到“总量基本平衡、结构性短缺”,直到目前的“长期处于紧平衡”。随着城镇化发展和消费结构升级,我国每年新增粮食需求超过200亿斤。我国粮食安全基础仍不稳固,任何时候都不能轻言粮食过关。

新的国家粮食安全战略的出发点,就是在坚持粮食生产不动摇前提下,明确保障国家粮食安全的优先次序。过去强调保所有粮食品种,现在看来难以达到,要明确重点和取舍。文件提出,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。这样的定位,绝不是减轻保障国家粮食安全

的责任,不能误读为可以放松国内粮食生产,而是要合理配置资源,集中力量先把最重要的保住。在保障当期供给的同时,更加注重可持续发展。

## 【政策】

### 价格补贴一举多得

当前我国农业生产成本不断上涨,大宗农产品内外价差扩大,国际市场波动对国内的传导越来越直接。一号文件关注完善粮食等重要农产品价格形成机制,提出逐步建立农产品目标价格制度。国务院发展研究中心学术委员会秘书长程国强认为,目标价格补贴政策兼顾了生产者和消费者利益,既有价格支持的特征,又有直接补贴的性质,既利于调动农民种粮积极性,又尽可能减少对市场的干预。

一号文件还明确了目标价格补贴试点的启动时间和地区。财政部和农业部日前先后表示,今年要推动开展东北大豆、新疆棉花目标价格补贴试点。业内人士认为,之所以选择大豆和棉花,是因为这两个品种种植区域比较集中便于试点,国内大豆绝大多数在东北种植,棉花60%以上产量来自新疆。这将为“市场定价、价补分离”的探索提供经验。

合理利用国际农产品市场是完善国家粮食安全保障体系的一个基本点。2012年,我国谷物首次全面净进口。进口量虽不足国内消费量的3%,但依然创下本世纪以来新高。2013年1月至10月,我国进口谷物197亿斤。据测算,进口农产品相当于利用了国

外7亿多亩耕地面积,占我国农作物播种面积的近3成。今后为减轻国内资源环境压力,利用国内外两个市场、两种资源不可避免。

## 【未来】

### 注重农业可持续发展

一号文件在继续重视粮食数量的同时,更注重品质和质量安全。强化农产品质量安全监管成为文件的一大亮点。我国粮食实现“十连增”,但却消耗了大量的耕地、水资源为代价,化肥、农药等投入品也刚性增长。农产品是食品的源头,要保障群众“舌尖上的安全”,需及时调整农业技术路线,以优质、生态、安全为要求,普及推广控肥、控药、控添加剂等技术,切实落实属地责任,健全监管制度机制。

确保粮食安全还要健全农产品市场调控制度。要适应农产品市场结构变化的新形势,加快构建分品种、多层次、多主体的农产品市场调控体系。对粮、棉、油等关系国计民生的重要农产品,通过目标价格、最低收购价、储备制度和进出口调控等手段,引导大中型企业发挥稳定市场和价格的作用,促进产业稳定发展。对蔬菜、瓜果等鲜活农产品,通过及时发布供求信息,优化市场贸易环境等方式,引导市场有序平稳运行。



## 权威发布

# 今年将重点监管网络保险

本报北京1月20日讯 记者江帆报道:为加强网络保险监管工作,防范化解网络保险创新风险,保监会今日特别制定印发了《加强网络保险监管工作方案》的通知。

通知表示,保监会将着力构建网络保险监管工作的长效机制,包括调研了解网络保险的现状与发展趋势,完善网络保险监管的对策分析;在梳理现行有关网络保险监管制度的基础上,从市场主体准入条件和标准、经营行为规范、网络客户合法权益保护等方面,加快制定并逐步完善保险公司、中介机构网络业务监管制度;将网络保险纳入2014年专项检查或综合性检查计划。

# 现代服务业试点拉动千亿投资

本报上海1月20日电 记者沈则瑾从全国现代服务业综合试点暨商贸物流工作现场交流会上获悉:截至2013年底,我国现代服务业综合试点共批复试点项目656个,拉动社会总投资1395.5亿元。

自2011年起,财政部、商务部等部门分3批在北京、上海、辽宁、天津等8个省市开展现代服务业综合试点工作。通过综合试点,各地促进现代服务业发展的工作机制得到完善,行业发展水平得到提升,产生了较好的示范带动效应。

# 央企加强经济增加值考核

本报北京1月20日讯 记者李予阳报道:国务院国资委日前印发《关于以经济增加值为核心加强中央企业价值管理的指导意见》的通知,以管资本为主加强国有资产监管,要求中央企业进一步深化经济增加值考核,优化资源配置,提升以经济增加值为核心的价值管理水平。

《意见》提出,要完善以经济增加值为核心的考核体系,将经济增加值作为央企主要考核指标,并逐步提高其权重。同时,建立经济增加值诊断体系,建立健全经济增加值监控体系。把经济增加值及其改善值作为各级出资企业负责人绩效薪酬核定的重要指标,按照薪酬考核办法确定企业负责人绩效薪酬。

# CEPA10年关税优惠近40亿元

本报北京1月20日讯 记者顾阳从海关总署获悉:《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)实施10年来,71.61亿美元香港CEPA项下受惠货物进入内地,关税优惠39.83亿元人民币。零关税措施的实施,大大提升了香港产品在内地市场的竞争力,不仅促进了药品、服装等香港传统优势产业及相关品牌的发展,同时也为机电、光学等香港弱势产业提供了发展机会。

据介绍,CEPA实施10年,进入内地的香港CEPA项下受惠货物由2004年的1亿多美元,增加到2013年的12.19亿美元。

# 去年新接船舶订单量增两倍

本报北京1月20日讯 记者黄鑫报道:工业和信息化部日前发布的数据显示,2013年全国造船完工量4534万载重吨,同比下降24.7%;新承接船舶订单量6984万载重吨,同比增长242.2%。截至2013年12月底,手持船舶订单量13100万载重吨,同比增长22.5%,其中中海船为4246万修正总吨,出口船舶占总量的88.1%。

数据显示,2013年,中国造船三大指标市场份额继续保持世界领先,造船完工量、新接订单量、手持订单量分别占世界总量的41.4%、47.9%和45.0%,其中新接订单量比2012年提高了4.3个百分点。



图为中国电信云计算内蒙古信息园高频UPS系统。从2012年开始,内蒙古自治区着手布局云计算产业。截至目前,全区已建成运营服务器16.5万台,建成了目前亚洲最大的数据中心基地。内蒙古最早建成的中国电信云计算内蒙古信息园已于2013年7月开园,并安装服务器12.1万台。 马亚雄摄

# 国内最大木材加工集散基地开通



1月20日,首艘抵达曹妃甸港文丰木材码头的外籍货轮“维纳斯号”在卸载木材。经国家批准,河北唐山曹妃甸港区专门建设了文丰木材加工集散基地。该基地到2015年预计集散加工能力将达500万立方米,成为我国北方最大的木材交易平台。 赵勇摄

## 八部门组织开展专项检查

# 补发农民工欠薪及赔偿金逾108亿元

本报北京1月20日讯 记者苏琳报道:人力资源和社会保障部、公安部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、国务院国有资产监督管理委员会、国家工商行政管理总局和全国总工会从2013年11月20日起,在全国组织开展了农民工工资支付情况专项检查。截至2014年1月15日,这次专项检查共检查用人单位50.14万户,涉及农民工2223.86万人,共为150.29万农民工补发被拖欠工资及赔偿金108.87亿元,向公安机关移送涉嫌拒不

支付劳动报酬罪案件890件。从这次专项检查情况看,拖欠农民工工资问题主要集中在建筑施工企业。此次专项检查中,共解决建筑企业拖欠的农民工工资94.29亿元,占解决被拖欠农民工工资总额的86.61%。

## 信息速递

### 红沿河电站上网电量逾58亿度

本报讯 记者苏大鹏报道:辽宁红沿河核电站2013年实现上网电量58.57亿千瓦时(度),相当于大连2013年用电量约2成。其1号机组去年6月商运后安全稳定,在世界核电运营协会公布的全球在运压水堆核电机组9项关键指标中,1号机组有6项达到国际先进水平。据介绍,2号机组目前已经完成首次并网发电,计划今年上半年正式投入商业运行。

### 3D特种院线产业迎发展高峰

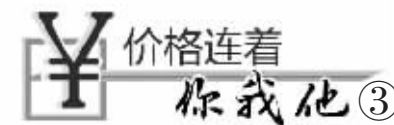
本报讯 记者吴佳佳报道:全国18座城市展馆日前共同发起成立全国首个城市3D体验中心院线联盟。城市3D体验中心院线联盟秘书长、中国3D技术与创意博览会秘书长杨军表示,城市3D体验中心院线联盟将填补国内3D专业体验领域在产业化综合服务平台方面的空白,3D特种院线产业将迎来发展高峰。

### 中科院杰出科技成就奖颁奖

本报讯 记者余惠教报道:日前中国科学院在北京颁发2013年度中国科学院杰出科技成就奖。中科院杰出科技成就奖注重重大产出,突出科技创新的原创性、突破性和实际贡献。大亚湾反应堆中微子实验研究集体、水稻高产优质性状的分子基础及其应用研究集体等获奖。

# 价格监管不论“元角分厘”

本报记者 吉蕾蕾



你去超市买东西时,留意过购物小票上的商品单价与货架上商品所标价格是否一致吗?

前不久,家住上海市中山北路附近的张先生就发现,他在乐购超市光新店购买的龙泉一滴香黑芝麻油,商品标价19.9元,但实际结算却是34.9元。“这不是欺骗消费者嘛!”张先生随即拨打了消费者价格投诉热线“12358”。接到投诉后,上海市价格监督检查

与反垄断局的执法人员组成检查小组,对乐购超市光新店现场开展检查,发现该超市在印刷商品广告宣传资料存在差错,将开展价格促销的龙泉一滴香芝麻油图片错误刊登为一滴香黑芝麻油的图片,在发现后又只在该商品两处陈列位置中的一处作提醒,造成了消费者购买时发生价格差错。核实后,执法人员要求该店立即整改,向张先生退还差价,并将有关处理情况告知了其他消费者。“没想到投诉后三天就有了结果,还以为价额这么小的事价格管理部门处理不会这么快呢!”张先生激动地说。

“群众利益无小事。”上海市价格监督检查与反垄断局局长施耀恬表示。超市与百姓生活密切相关,一直是价格部

门监管的重点行业之一。2013年上海价格局共查处超市价格违法行为10起,没收违法所得147.4元,罚款40万元。

记者还了解到,2012年正式挂牌成立的上海市价格监督检查与反垄断局,最突出的便是增加了反价格垄断的职能,查处的第一起反垄断案件就是上海黄金饰品行业协会及老凤祥银楼等5家金店价格垄断案。

施耀恬介绍说,上海价格局接到举报后,决定对上海黄金饰品行业协会及老凤祥银楼等展开调查,获取并锁定了近几年多家金店黄金饰品价格走势图和黄金饰品价格测算公式的发布时间、主体、内容等重要证据。

最终,上海价格局依法对上海黄金

饰品行业协会及老凤祥银楼等5家金店价格垄断行为处以罚款1059.37万元。这也是自《反垄断法》颁布实施5周年以来,地方价格主管部门独立查处的涉案企业最多、制裁金额最大的反垄断案件。

施耀恬表示,未来将进一步加强市场价格行为监管,维护市场价格秩序,全面推进反价格垄断工作。“特别是随着春节即将到来,市场上虚构原价、模糊馈赠等花样层出不穷,这些都要严厉打击。”施耀恬说,春节期间,上海将针对节日市场特点,突出大型连锁超市、百货商场、购物中心等重点商贸流通企业,从规范明码标价、推行明码实价入手,引导广大经营者自觉规范价格行为,严厉打击价格欺诈行为。