

农村城镇化建设要与国土整治结合起来

吉炳轩

土地是宝中之宝,这是人人皆知的最为普遍而又十分简单的道理。就是这最为普遍而又简单的道理,人在丰衣足食,过上好日子的时候,则往往被忽视。肆意毁坏土地、任意侵占耕地的事件时有发生。毁林、毁草、毁耕地开发矿业,圈占耕地来开发房地产,以土地换开发,以土地来经营城市,增加财政收入,建设政绩工程等等。现在做土地发财的人很多,但是在经营土地以获取利润,是以牺牲农林牧渔业和生态环境为代价的。这种现象不能再继续下去了,必须予以严厉制止。

发展经济离不开土地。怎样在不占用土地,主要是不占用耕地的前提下推动经济发展、建设各类事业,这是需要高度重视并认真解决的问题。特别是当前,广大农村快速步入城镇化建设的轨道,多数大中城市也在快速发展、急剧扩张,就更需要解决好这个最为紧迫的土地问题。我国人多地少,人均耕地一亩多一点,有的地方人均耕地仅有二分,耕地成为最为稀缺而珍贵的资源。既要发展建设,又要保护耕地,并努力去增加耕地面积,这是个很难解决的矛盾。最近到河南调研,发现了一个很好的典型,值得总结推广。

河南省唐庄镇隶属新乡市所辖卫辉市管理,坐落在太行山东麓,华北平原西南边沿,全国国土面积85平方公里,山区、丘陵、平原各占三分之一,是个生产条件一般、工业基础薄弱的普通乡镇。

全镇有34个行政村,4.1万口人,其中山区村8个,丘陵村11个,平原村13个,另外还有2个地处低洼的涝渍村。全镇有耕地5.8万亩。2012年全镇一般预算收入1.02亿元,农民人均纯收入9985元。

唐庄镇推进城镇化建设采取的办法是:“先造地、后换地、再占地。”

唐庄镇地处太行山麓,山区、半山区、丘陵地带沟壑纵横,有大大小小的碎石、黄土沟28条,其中后山沟和十里沟曲折蔓延各十多公里长。镇党委书记吴金印把这些荒山沟作为可资开发的发展资源,组织带领干部群众坚持不断地打了二十多年的荒沟治理仗,使全镇域内大大小小的荒山沟基本上都得到了整治,新造耕地1.5万多亩,不但解决了城镇化建设、工业发展、水利建设等用地问题,还新增农业和林业耕地6000多亩。建城办厂发展事业不仅不占用耕地面积,而且还新增耕地面积,这是一个奇迹,也是艰苦奋斗的成绩。土地资源在哪里,就在国土的整治里,唐庄镇提供了一条很好的路子。

我同唐庄镇党委书记吴金印相识是在

1990年,那时我在新乡任市委书记。盛夏季节,久旱不雨,我到卫辉市调研,沿途看到干涸的田地、打蔫儿的玉米,心里十分焦急。该采取的手段都采取了,但因水利设施有限,无法灌溉的田地旱象十分严重,只有等天降雨。在烦躁的天气和心情里我来到了狮豹头乡。狮豹头乡是个处于太行山区的乡镇,我想象这里会更加酷旱,谁知进入山沟却到处郁郁葱葱,根本看不到任何旱象。天不下雨对当时的新乡市都是一样的,这里并没有偏雨,之所以没有旱象,是国土整治得好,水利设施建设得好。这里的大小山沟都整治得齐齐整整,沟沟岭岭,梯田平整。山沟里流水被段段截拦,形成了人工小湖、小池塘。小型抽水机把沟里的水送上块块梯田。大旱之年,庄稼不旱,这就是当时的狮豹头乡。我的心情十分激动,就问当地的干部群众,这些土地治理和水利工程是什么时候干的,是谁领着干的?所到之处的干部群众都提到同一个人:老吴!随行的卫辉市委书记何东成告诉我:“老吴就是现在的唐庄乡党委书记吴金印同志。”我到卫辉调研的第一个乡镇就是唐庄,看的是乡镇企业和水果种植,吴金印同志曾陪同并介绍情况,但没有给我留下太深的印象,而来到狮豹头乡,吴金印同志以前工作过的地方,我记住了吴金印这个名字,而且印象很深、很深!

当地干部群众还告诉我,吴金印在六七十年代就担任狮豹头公社的党委书记。他经常身背干粮,翻山越岭,跑遍了全公社2000多道沟沟坡坡,亲手制定治理规划,组织带领全公社干部群众,拦河筑坝、修渠打洞、顺河造田、改河造田、闸沟造田,四季不停地苦干了八年多时间,在荒沟荒山里硬造出2400多亩耕地,并建设了小型农田水利设施,使荒山荒沟长满了庄稼、果树,石坡秃岭披上了绿装。

1992年的初冬季节,我又来到唐庄乡,在一条荒山沟里见到了吴金印同志。当时,他正带领全乡所有机关干部在后山沟安营扎寨,大搞后山沟治理工程。他的指挥部就建在一座小山坡上,没有办公桌,没有电视电话,只有用玉米秸秆搭起的临时工棚,工棚外支了一口大铁锅,锅里有小半锅烧开的带有

尘土的水。这就是他们的工作场所、办公地点,也是全部家当。我顺着山沟往里走,沟沟坡坡都搭满了工棚,都支起了大锅,一万多人在起石垒堰、运土造田,三四千台车辆来往穿梭、奔忙不停。那时挖掘、推土机械还很少,土石方工程多靠人挖车拉,多数车辆是人力拉的两轮架子车。也就是在“冬闲”这两个多月的时间里,吴金印带领全乡干部群众在荒山沟中整治出耕地1000多亩。1993年我调离新乡市后,市里同志告诉我,他们又整治出耕地1000多亩。此后年年整治,从未间断。

20年后,即2013年11月底,我又来到唐庄,唐庄也由乡改为了镇。新乡市的同志带领我乘车走进了唐庄镇整治后的十里沟。汽车沿着沟底前行,所谓的荒沟根本看不到荒沟的模样,而是块块梯田层层递进。每块梯田都用青石作堰、水泥勾缝,不但坚固,而且齐整美观。整个流域全部得到综合治理,即使一米见方的荒坡也被围砌起来,栽上果树或适宜林木,以防水土流失。块块沟坡梯田有公路相连,我们顺路沿田而上,心情无比激动。在这里我看到的是新时代的、也是现实的而不是传说的“愚公精神”。市里同志告诉我,十里沟整治工程是吴金印同志带领干部群众从2009年3月开始动工开干的,仅仅用了一年多的时间,就造出耕地1800多亩。南水北调纵贯唐庄镇全境,占用唐庄耕地1400多亩,而唐庄新造出来的耕地,除去南水北调占用的占补平衡外,净增新耕地400多亩,不但支援了国家重点工程建设,还开发出了新的土地资源。

我们从十里沟又来到了金门沟,吴金印的指挥部就扎在金门沟里。金门沟的国土整治工程正在如火如荼地进行,施工车辆穿梭来往。同20年前大不相同的是,工程机械化程度大幅提高,工程的进度和质量更是大幅度提高。工地上车辆如梭、往来有序,运料的、推土的、垒堰的,十分忙碌。吴金印同志就在工地现场,他告诉我,金门沟整治工程已近尾声,完工后可新增耕地2600多亩。

唐庄镇的国土整治、荒沟治理,既保护增加了耕地,又解决了工业发展和城镇化建设的用地难题。吴金印同志告诉我,他们再用二到三年时间,就可把区域内的荒沟荒坡、废弃的砖厂和老旧宅基地全部整治成良田,能

新增土地2万多亩。目前唐庄镇已完成了小城镇建设详尽规划。他们计划将34个行政村整合为10个新型社区。10个社区的总体规划也已全部完成,一些社区已开工建设。社区建设完成后,还可整理出废旧宅基地200多亩。我来到已经建成的四和社区。顾名思义,“四合”是四个行政村聚合起来建成的一个小城镇。我来到一户居民家中。这是两层的小楼房,每户有200多平方米的建筑面积,十分宽敞、舒适。他们告诉我,建设投资是镇里出的钱,农民从山区搬到社区基本上不用花钱,而且每人还可得到新治理的耕地一亩多一点,以便就近生产。新的耕地采取合作社经营,以推动农业现代化建设。旧的宅基地进行整治复耕。由于旧宅基地处偏远山区,一家一户十分零碎,镇里统一整治后,作为水果用地,也采取合作经营的办法。每户农民以旧换新,进入了小城镇,并住上200多平方米的楼房,农业生产实行合作经营,社区还开辟出多种就业门路,以安排富余劳动力。这在过去农民是想都不敢想的事情,现在却变成了现实。这样做农民不但是满意的,而且是十分高兴的,一些尚未开工建设的社区村民都盼望能早点开工建设,以便尽快过上城镇化的日子。

目前,唐庄镇中心社区已建成六层以上楼房20幢,建筑面积9万平方米。10个社区中的温康社区已建成六层住宅13栋,入住130多户,社区道路、给排水、燃气、绿化、亮化等基础设施全部完成。人和社区已建成二层楼房300栋,入住农户300户。

唐庄镇紧紧抓住国土整治,把国土整治同工业化、城镇化和农业现代化建设有机结合起来,走出了一条十分扎实的发展道路。

唐庄镇统筹规划产业布局,打破城乡行政区划界限,以卫辉市产业集聚区为依托,大力发展食品饮料、新兴建材等产业,促进农村劳动方向二、三产业转业,以便农业实现规模化、合作化、现代化和产业化经营。目前,他们已修建工业用道路10条,铺设供水管网1.6万米,排水管网1万米,建成110kv变电站一所、日供水1万吨水厂一座,投资1800万元引入西气东输天然气,已有大小企业28家入住,总投资达50多亿元。其中,威英博集团旗下年产100万吨啤酒生产基地落户唐

庄,北新建材集团年产3000万平方米纸面石膏板生产厂落户唐庄,山东六和集团全价饲料加工厂也落户唐庄,并均已投产达产。

国土资源的整治、城镇化建设的推进,也带动了农业种植业结构的调整和产业化的发展。他们以石屏村为核心,连结河洼、双兰、秦庄、南司马、官庄、石骆驼等村,通过普及技术、更新品种、提高品质、开拓市场,规模种植水蜜桃、仓方、艳红、沙里早生、久保等18个桃树新品种,正在着力打造万亩果品桃园基地;以代庄村为核心,连结仁里屯、南社、双兰、官庄、石骆驼、田庄等村,正在着力打造统一管理、精细包装、产业运作的反季节蔬菜、花卉,千亩日光温室基地和万亩蔬菜基地;以唐庄村为核心,连结六庄店、石骆驼、官庄、田庄村,大力推进农业综合开发,完善农田水利基础设施,种植高产玉米和优质小麦,着力打造万亩高标准示范农田;以辉牧养殖专业合作社为核心,连结山彪、河洼、石骆驼、六庄店村,通过规模化养殖、产业化经营,拉长产业链条,实现从田园到餐桌的配套发展,着力打造万头肉牛、奶牛养殖基地;以西山生态园建设为核心,连结盆窖、山庄、索屯村,植树、雪松、女贞等经济林和生态林400多万株,着力打造万亩凤凰山生态绿色园林基地。

来到唐庄,我看到的是处处勃勃生机,业业兴旺发达,人人充满希望。

唐庄的经验是值得推广的。

吴金印带领群众进行国土整治的初衷并不是为了推进农村城镇化,在二十多年前,他也不会看到二十多年后的城镇化建设。但也正是这不是先见之明的国土整治,为城镇化建设,乃至整个工业化发展,在确保良好资源环境的条件下,提供了难得的土地资源。这就更说明国土资源的极其宝贵、土地整治的极其重要、唐庄经验的极其难得。

我敬佩吴金印这样的基层干部,几十年如一日,矢志不渝地进行荒沟治理,一分一厘地去开垦耕地,保护水土。他及其他所带领的队伍、领导的群众是在做保护国土资源、造福子孙万代的工作。他们的功德是无量的。如果我们的各级领导干部都能像他们那样高度重视国土整治工作,我们的基层干部都能像他们那样,年复一年的,一届接一届地去治理荒山、荒沟及各种荒地和废弃的各类土地,而不是去拿农民的土地来赚钱、搞所谓的政绩工程,我们的土地资源不但不会减少,而且定会不断增加,我们的生态环境和可持续发展能力还会更好些、更强些。

广东省统计局近日公布的《建设幸福广东指标体系客观指标评价报告》显示,阳江客观幸福指数在粤东西北地区位列第一。与此同时,2013年阳江人均生产总值也在粤东西北地区中率先超过全国平均水平——

阳江：“幸福追赶”的粤西样本

本报记者 张建军 通讯员 冯兆发



图为鸳鸯湖景区风光。梁文栋摄

产业园区成工业化高地

阳江提出“在加快发展中转变方式、实现幸福追赶”的发展目标,并确定工业化与城镇化驱动、蓝色崛起、融入珠三角三大发展战略

美兰掩饰不住自己的笑容。

在这个小镇上,全国规模最大核电站——中广核阳江核电站的建设如火如荼。随着阳江核电站的加快建设,东平逐渐从一个传统渔业小镇变身为一个新能源工业、海洋渔业、滨海旅游业综合发展的中心镇。

在东平镇,目前除了阳江核电站,规划和在建的能源项目还有华能风力发电、海浪发电、天然气发电等,这些项目总投资容量1100万千瓦,建成后年发电量近500亿

中心城区扩容提质

新区发展总体规划(2013年—2030年)》,将努力把阳江滨海新区打造成中国滨海文化旅游度假目的地、广东沿海临港工业重要基地、粤西对接珠三角首要门户、江海交汇生态宜居新城四位一体的滨海新区。

作为广东省振兴粤东西北的重大举措,广东近年来加快欠发达地区中心城市主城

千瓦时,将成为广东省清洁能源基地。

东平是阳江近年来工业化与城镇化提速的一个缩影。作为广东欠发达地区之一,阳江近年来提出“在加快发展中转变方式、实现幸福追赶”的发展目标,并在2013年明确为工业化与城镇化驱动、蓝色崛起、融入珠三角三大发展战略。

阳江市委书记魏宏广认为:“阳江的落后主要是工业发展滞后,要实现幸福追赶,必须走工业化、城镇化同步发展的道路。”为此,该市将依托阳江核电、广青镍合金、明轩玻璃、海螺水泥等重大项目,推动工业适度重型化,加大招商引资力度,加快五金刀剪、食品加工等传统产业转型升级步伐。

区的“扩容提质”,以此来推动城镇化进程。阳江市市长丘志勇说,“我们长期以来‘重陆轻海’,表现在城市建设方面,一直是向北、向东延伸,导致了地处沿海而城区渐离海边。现在,市委、市政府将大力实施阳江中心城区向南、向东发展的重大战略举措,向海洋要资源、要环境、要空间。”

以海兴产促蓝色崛起

阳江积极实施蓝色崛起战略,一大批临港工业项目正蓬勃兴起,为阳江的“幸福追赶”提供了强大动力

向海靠近,以海兴产。阳江吹响了向海洋进军的集结号。阳江的海域面积达到1.23万平方公里,20米等深线以浅的浅海和滩涂面积1624平方公里,是国内海洋资源丰富的海洋大都市,阳江提出力争打造全省最具特色的海洋产业基地。

阳江还紧抓该地被确定为广东省海洋综合开发试点市的契机,积极实施蓝色崛起战略。以高新区、海洋经济特色产业基地等重大发展平台为依托,阳江着力打造全国最大的镍合金生产基地;以阳江核电、阳西火电、各大风电项目等清洁能源为龙头,打造广东电力能源基地;以山河游艇等一批制造业为依托,建设广东省重要装备制造业基地。同时,大力发展LED照明、生物医药、海洋工程、精细化工等新兴产业项目,不断完善现代临海临港工业体系。

一大批临港工业项目正蓬勃兴起,为阳江的“幸福追赶”提供了强大动力。2013年3月,阳江高新区与包头市鑫星铁合金化工有限公司签订了镍合金项目投资框架协议。这一项目是继广青、世纪青山投产之后,高新区的第三个大型镍合金项目,计划建设4条生产线,投产年后年产值将达50亿元。据悉,该项目投产前,阳江高新区镍合金年产值将高达约130亿元,高新区也将成为全国最大的镍合金生产基地。

2012年,阳江海洋经济生产总值250亿元,占全市GDP的26%。预计到2015年,全市海洋经济生产总值将超过500亿元,占地区生产总值40%左右。

图说阳江



阳江港的货运和仓储功能日益显现。梁文栋摄



人头攒动的海滩。

刘绍勇摄



飞鹅岭风电公园(海陵岛)。

梁文栋摄



阳江市文化广场。

梁文栋摄