



全面深化农村改革 加快推进农业现代化

2014年中央一号文件公布

新世纪以来指导“三农”工作的第11份中央一号文件19日发布。这份题为《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》的文件,全文约10000字,共分8个部分33条——

锁定8项“三农”工作重点

完善国家粮食安全保障体系;强化农业支持保护制度;建立农业可持续发展长效机制;深化农村土地制度改革;构建新型农业经营体系;加快农村金融制度创新;健全城乡发展一体化体制机制;改善乡村治理机制。

全面深化农村改革不搞“一刀切”、不追求一步到位

文件指出,全面深化农村改革,要坚持社会主义市场经济改革方向,处理好政府和市场的关系,激发农村经济社会活力;要鼓励探索创新,在明确底线的前提下,支持地方先行先试,尊重农民群众实践创造;要因时制宜、循序渐进,不搞“一刀切”、不追求一步到位,允许采取差异性、过渡性的制度和政策安排;要城乡统筹联动,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

中国特色新型农业现代化道路坚持“三个导向”

文件强调,要以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系,以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业发展方式转变,以满足吃得好吃得安全为导向大力发展优质安全农产品,努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

(《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》全文见三版)

今年一号文件新看点

确保“舌尖上的安全”——以可持续的方式确保农产品数量、质量双安全,建立最严格的覆盖全过程的食品安全监管制度

不让乡村成“被遗忘的角落”——健全城乡一体化机制,城乡统筹联动,让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果

农业资源“休养生息”试点——促进生态友好型农业发展,开展农业资源休养生息试点,加大生态保护建设力度

承包地“三权分置”——在落实农村土地集体所有权的基础上,稳定农户承包权、放活土地经营权,承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”正式提上农村土地制度和产权法治建设层面



农民将得到哪些新实惠

逐步建立农产品目标价格制度——在市场价格过高时补贴低收入消费者,在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者,切实保证农民收益

提高农业补贴精准性、指向性——新增农业补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜,有条件的地方开展按实际粮食播种面积或产量对生产者补贴试点

赋予农民承包经营权抵押、担保权能——在落实农村土地集体所有权的基础上,允许承包土地的经营权向金融机构抵押融资

完善被征地农民多元保障机制——改变对被征地农民的补偿办法,除补偿农民被征收的集体土地外,还必须对农民的住房、社保、就业培训给予合理保障,确保被征地农民长期受益



历年“一号文件”回顾

中央一号文件指的是中共中央、国务院每年发布的第一份文件,从2004年起,中央连续11年发布“锁定”三农主题的一号文件,有力地促进了农村改革和农业生产,给我国农村带来巨大的变化



推动农村改革发展再上新台阶

——谈学习贯彻中央一号文件精神

本报评论员

承载着让13亿人吃饱穿暖的“一号使命”,今年的中央一号文件对全面深化农村改革、激发农村经济社会活力、加快推进农业现代化进行了战略部署,提出了明确要求。我们要深刻领会和把握中央精神,增强进取意识、机遇意识、责任意识,做好国家粮食安全、农业科技进步、体制机制创新等方面的工作,把实实在在的政策措施落到实处,推动农村改革发展再上新台阶。

回顾过去的一年,中央高度重视“三农”工作,出台了一系列有力举措,农业农村延续了持续向好、加快发展的态势。我国粮食产量突破6亿吨,实现了“十连增”;棉油糖、果菜茶、肉蛋奶、水产品生产全面发展;农民人均收入增速连续四年超过城镇居民,实现了“十连快”;农村改革向纵深推

进,民生改善有新的进展。“农稳天下安”,农业农村的发展成就为全面深化改革、保持经济社会持续健康发展提供了坚实有力的支撑。

来之不易的成绩令人欣喜,同时也要坚决防止“十连增”、“十连快”之后对“三农”工作有所忽视、有所放松的倾向。今日之农业绝非离现代化一步之遥,今日之农村远不是处处富足,今日之农民更不是人人无忧。城乡二元体制没有根本破除,农业生产成本持续上升,农户小规模分散生产困难增多,粮食供需紧平衡还将加剧,“谁来种地”和“地怎么种”的问题越来越迫切,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果也有很多工作要做。农业发展和农村社会正在经历千年未有之变局,面临一

系列深层次矛盾和体制机制制约,解决好这些矛盾问题,惟有全面深化改革,别无他途。

过去35年,农业农村发展的辉煌成就得益于改革。今天,我们要推进中国特色农业现代化,还是要坚定不移推进市场化改革,继续破除一切束缚农村生产力的不合理限制,保障权利平等、机会平等、规则平等,放手让农民进一步去闯市场,发挥他们的创业、创新、创造潜力,促进资源要素的合理配置和高效利用,增强农业农村发展的内生动力。要大胆探索实践,一方面使市场在资源配置中起决定性作用,另一方面更好发挥政府作用,形成更加协调、更有效率、更可持续的推进机制,促使农业发展方式转变,构建新型农业经营体系,努力在农业支持保护制度、农村土

地制度、农村金融制度以及乡村治理机制的创新上取得新突破,在现代农业生产上取得新成就,在社会主义新农村建设上取得新进展。

全面深化农村改革的任务艰巨、事关全局。既涉及农业生产方式的变革、农村生产关系和上层建筑的调整,也涉及工农和城乡关系调整,有不少问题复杂而敏感,务必坚持从实际出发,因地制宜,试点先行,踏出新路,积累经验;务必充分尊重农民意愿,维护农民权益,保护好基层的改革积极性与创造性;务必积极而又慎重,坚决而又不蛮干,胆子要大、步子要稳,一步一步走出一条生产技术水平先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

2013年四季度中经钢铁产业景气指数显示—— 钢铁业产销有所回暖

本报北京1月19日讯 记者刘瑾报道:由经济日报社中经产业景气指数研究中心和国家统计局中国经济景气监测中心共同编制的2013年四季度中经钢铁产业景气指数于1月20日发布。

监测显示,2013年四季度,中经钢铁产业景气指数为98.0点,与上季度基本持平。据分析,稳增长政策以及房地产、汽车等下游行业的销售状况在一定程度上提升了钢铁行业景气度。

从具体指标看,2013年四季度,我国粗钢产量同比增长7.9%,增速较上季度加快了0.4个百分点;钢铁行业主营业务收入同比增长10.3%,增速较上季度提高3.6个百分点。

尽管钢铁业产销增速有所回升,但钢材价格在低位徘徊,货款拖欠状况明显。四季度,钢铁行业产品出厂价格水平同比下跌3.5%,行业应收账款同比增长15.2%,较上季度加快5.2个百分点。这显示,市场需求的增长尚不够强劲,钢铁业产能过剩压力依然巨大。

受此影响,四季度钢铁业盈利状况虽有所改善,但仍处于微利水平。经初步季节调整,四季度钢铁行业利润总额同比增长40.7%,销售利润率为3.9%,较上季度上升1.8个百分点,仍明显低于6.5%的全国工业平均销售利润率。

(详细内容请关注本报将于1月28日发布的《中经产业景气指数专刊》)

内页点睛

信而有“用”方能无信不立

“修合无人见,存心有天知”的古训,生动地阐释了前人对于“诚信是社会和市场环境‘压舱石’”的道德理解。近年来,我国社会经济环境中的“信用危机”屡屡不断。只有尽快完善社会信用环境体系,让“信”而有“用”,方能做到“无信不立”。

5版

“等不起”的养老床位在哪里

北京市第一福利院近日宣布暂停入住登记,“等不起”的养老床位话题再次引起社会关注。虽然近年来我国养老产业快速发展,但总量不足、质量不高、供需结构不合理的现状并没有得到根本改变,这也是导致养老院“住不进”、“住不起”的根本原因。

6版

量宽政策波动影响金价几何

从近年来的金价走势看,量化宽松与黄金价格之间确实存在联系。这种联系的实质,是市场对大规模宽松货币政策实施后可能导致通胀率上升的担忧,而以黄金为代表的贵金属的避险保值功能随之凸显。

9版

本报“新春走基层”活动起程

今起将连续推出系列特别报道

本报北京1月19日讯 记者王晋报道:新春佳节即将到来,经济日报派出多路记者,到基层去,到群众中去,记录时代的变化,倾听百姓的心声,从20日开始,将连续推出《新春走基层》系列特别报道。

作为编辑记者一种独特的过年方式,“新春走基层”已经是第5个年头了。5年来,记者的足迹遍布边关口岸、雪域高原、企业社区、田野山村。今年,经济日报记者将汇入春运大潮,体验“全国高铁一日达”的便捷;蹲点采访保障城市运行、服务人民生活的艰苦行业,探访一些读者不熟悉的特殊岗位;回访四川芦山、甘肃岷县等灾区,看看灾后重建进展;晒年货、话年景、赏年俗、品年味,记者将与公交职工、消防战士、医生、交警等平凡岗位上的劳动者一起过年,体验值班的辛劳,分享节日的欢乐。

经济日报还将以全媒体的方式对《新春走基层》特别报道进行立体呈现。通过中国经济网、经济日报法人微博(微信)等多种传播渠道,运用文字、图片、音频、视频等多种形式记录记者在基层的新发现,为广大读者奉上一份节日盛宴。敬请关注,欢迎互动! (详见十三版)