

来自基层 / 地方两会看变化 /

北京：

治理“城市病” 扭转“摊大饼”

本报记者 苏 民

“进入新时期新阶段,北京已经成为现代化国际大都市,但在长期快速发展中也积累形成了比较明显的‘城市病’,解决体制性结构性矛盾,缓解发展不平衡、不协调、不可持续的问题更为迫切。”在1月16日开幕的北京市第十四届人民代表大会第二次会议上,市长王安顺作政府工作报告时直面发展难题。

在加强人口规模调控上,报告提出,要细化落实各项具体措施,切实把常住人口增速降下来。一是加强统筹协调。对重大规划、重大政策、重大项目进行人口评估和交通评价、水资源评价,研究建立与人口调控挂钩的政府投资、公共资源分配机制。二是抓好产业调控。修订产业准入目录,强化节能节地节水、环境、技术、安全等标准,推进服务业优化升级,严控低端产业无序发展。三是强化以房管人。支持制定房屋租赁条例,推广组织化管理模式,依法管理出租房屋。四是改进服务管理。包括落实“单独两孩”生育政策,建设实有人口服务管理全覆盖体系,推行居住证制度等。

在社会普遍关心的居住证问题上,北京市公安局人口管理总队总队长刘涛表示,现在暂住证主动登记办理率不是很高,不能很好地帮助公安机关掌握流动人口底数;目前居住证制度正在做前期工作,今年有望实现突破进展。“居住证不设门槛,初步预想是来北京的人员就得在一定期限内办理,这有助于公安机关对流动人口底数掌握,准确的数据可以发到相关职能部门供他们科学精细化的社会管理。”刘涛说,“居住证到底将负载哪些社会服务功能现在还没确定,但功能肯定比现在的暂住证多。”

报告还提出,坚持把新型城镇化作为治理“城市病”、实现城乡一体化的重要抓手,修改城市总体规划,推进经济发展规划、城乡建设规划、土地利用规划“三规合一”,划定城市开发边界,优化城乡功能和空间布局,坚决扭转城市发展“摊大饼”,提升城镇化质量。

2014年,北京将加大力度推进中心城功能疏解。报告指出,要强化规划指导和控制,严格控制中心城建设规模和开发强度,除重点功能区和棚户区改造项目外,对房地产开发和公共服务项目就地扩建,设置更高的限制条件。加强配套政策研究,制定商品交易市场管理办法,引导服装、小商品、建材市场逐步退出。

广西：

“兴教育”首进“总要求”

本报记者 童 政

1月16日上午,广西壮族自治区第十二届人民代表大会第三次会议在广西人民会堂开幕。与以往不同的是,今年的政府工作报告首次把“兴教育”写进全年经济社会发展的总体要求中,引起“两会”代表政协委员的热议。

在广西今年的政府工作报告中,以粗体字醒目标记的全区经济社会发展的总体要求,提出以科学发展和改善民生为引领,实施“双核驱动”,要强产业、夯基础、促旅游、兴教育,推进新型城镇化,切实加强生态建设和环境保护,促进全区经济持续健康较快发展和社会和谐稳定。同时,政府工作报告又详细具体提出了全面振兴教育的目标

计划,包括:从今年开始到2017年,多渠道筹措1000亿元以上资金,新建1000所以上学校,改扩建一批学校,下决心逐步改变教育落后的状况。今年启动新建幼儿园100所、义务教育学校80所,启动建设10个高校协调创新中心,重点支持建设20个示范特色中职学校,40个中职专业实训基地,筹建北部湾大学等应用型本科院校,对全部中职学生实施免学费,对115万名农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生给予生活费补助等。

贺州市代表团的刘秋梅代表认为,“今年的报告很好地体现了民生导向,就是要鼓励资金多投向教育等民生领域。全面振兴教育计划提

出了很多具体明确的目标任务,重点在两方面,一是中等职业教育,这关系到提升农民的劳动技能,支持他们就业创业、增收致富;二是贫困地区的教育基础设施和师资建设,同时补足学前教育、农民工子弟教育等短板。”刘秋梅说。

“以往政府工作报告三分之二的篇幅都和GDP增长率有关,今年则把更多的篇幅留给了教育、医疗、社会保障、食品安全等方面。加强人才支撑是广西这样一个欠发达地区加快发展的迫切需求。把兴教育列入全年经济社会发展的总体要求,并把每一项指标具体化,体现了以人为本、求真务实及教育惠民的特点。”防城港市代表团的李佳璐代表说。

新疆：

抢抓新“丝路”建设机遇

本报记者 乔文汇 马呈忠

开启新思路,建设新“丝路”。今年新疆“两会”上,“丝绸之路经济带”成为代表、委员们的热门话题。

“努力把新疆建设成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽中心、商贸物流中心、金融中心、文化科技中心、医疗服务中心。”1月16日,新疆维吾尔自治区主席努尔·白克力在政府工作报告中提出,紧紧围绕建设丝绸之路经济带核心区推进全方位开放。

“按照建设5个中心的新思路,伊犁将建设丝绸之路经济带的重要支点。”自治区人大代表、伊犁哈萨

克自治州州长马宁·再尼勒表示,伊犁是新疆和祖国的西大门,将充分发挥霍尔果斯经济开发区的优势,当好对外开放的桥头堡。

自治区人大代表、哈密地委委员牙生·司地克说,哈密东接内地,将推进新型综合能源、新型装备制造、新材料加工和现代物流建设,围绕疆电东送、西煤东送谋划发展,建设丝绸之路经济带重要增长极。

新疆政府工作报告提出建设“五个中心”,首位便是交通枢纽中心。对此,自治区人大代表、南航新疆分公司总经理富璞岩建议,“要把

新疆从‘末梢’变成‘通道’”。1月17日,富璞岩代表在分组审议时说,相比铁路与公路,航空具有建设投资相对小、周期短、见效快的优势,建议乌鲁木齐充分发挥毗邻中亚的优势,努力建设中西亚核心航空枢纽,发展临空经济。

自治区政协委员、乌鲁木齐市副市长宋亚君则认为,应尽快确立新疆首府的战略地位,申请设立“亚欧经济合作试验区”,同时加快乌鲁木齐综合保税区建设,发展国际物流、中转、配送、贸易加工等业务,推进全方位开放。

牢记宗旨使命 永葆政治本色

(上接第一版)

中央政治局常委同志建立联系点,这是示范带动和推进教育实践活动开展的一项重大举措。

按照中央统一部署,习近平联系河北,李克强联系广西,张德江联系江苏,俞正声联系甘肃,刘云山联系浙江,王岐山联系黑龙江,张高丽联系四川。

7月11日至12日,习近平总书记到河北调研指导,要求教育实践活动要调动领导干部和广大群众两个积极性,打牢学习教育和查摆问题两个基础,抓住整改落实和建章立制两个关键,着力增强思想自觉和行动自觉,切实做到不虚、不空、不偏,确保健康开展、取得实效。

9月23日至25日,习近平总书记出席指导河北省委领导班子专题民主生活会,审阅省委征求意见情况、省委领导班子和党政主要负责同志对照检查材料,听取中央督导组汇报,与党政主要负责同志谈心谈话,听取领导班子及其成员对照检查发言并进行点评,提出指导意见。

12月9日,习近平总书记在京听取河北省委教育实践活动总体情况汇报,要求确保整改成效让群众看得见、感受得到、大多数人满意,确保形成的制度行得通、指导力强、能长期管用,确保整个活动善始善终、善做善成。

中央政治局常委其他同志也深入联系点省区实地调研,推动学习教育,听取群众意见;全程出席省区党委常委班子专题民主生活会,指导班子成员认真开展批评和自我批评;分别听取联系点省区活动情况汇报,督促抓住突出问题切实整改,指导建章立制持续整改。

中央其他领导同志重视加强对分管领域的指导;兼任或担任省区市及部门单位一把手的党和国家领导人积极参加所在地区部门单位的教育实践活动,带头履行“第一责任人”责任。

在中央政治局常委会领导下,中央党的群众路线教育实践活动领导小组及其办公室履尽职责,科学统筹谋划,精心组织实施教育实践活动。中央派出45个督导组,全程督导所负责地区部门单位的教育实践活动。中央主要媒体及各级各类媒体打出组合拳、集聚正能量,发挥思想引领和舆论监督作用。

31个省区市和新疆生产建设兵团、128个中央和国家机关部门、15个副省级城市机关及其直属单位,15家中管金融企业、53户中管企业、31所中管高等学校认真贯彻中央部署,教育实践活动在第一参加单位中扎实开展。

各地区各部门各单位发扬“认真”精神,坚持问题导向,教育与实践并重,纠“四风”与建制度并举,做到了不虚不空不偏、不走过场

禁微则易,救末者难。

工作作风上的问题绝对不是“芝麻绿豆”般的小事,不良风气任其发展,就会像一座无形的墙把党和人民群众隔开,党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

第一批次教育实践活动,以鲜明的特点,为党要管党、从严治党作出了最好的注解。

学习教育贯穿始终——

各地区各部门各单位采取个人自学、集中学习、专题研讨等方式,认真学习党的十八大、十八届三中全会精神,学习习近平总书记系列讲话精神,学习党的群众路线有关论述和著作。省区市党委常委班子集中学习7天以上,中央和国家机关、中管金融企业和中管企业、中管高校集中学习5天以上。

同时,各地区各部门各单位统筹推进制度“立改废”,以建章立制巩固整改成果。

党员干部的灵魂被触动,“四风”问题得到有效遏制,党的建设伟大工程积累了宝贵经验,获取了重要启示

作风在抓,风气在变。

国家统计局2013年11月在21个省区市开展的民意调查显示,87.3%的群众认为不正之风和腐败问题与以往相比有好转。

数字背后,反映的正是第一批教育实践活动扎实推进的显著成效。

——思想信念进一步提升:第一批教育实践活动触动了党员干部灵魂,使党员干部更加自觉地把思想和行动统一到中央要求上来,更加打牢了践行群众路线的思想基础。

——“四风”问题有效遏制:各地区各部门各单位普遍精简会议30%以上、文件20%以上,减少节庆论坛展会、出国团组50%以上;普遍清理超配超标公车、超标办公用房,兼任多个职务的领导干部普遍只留一处办公用房,普遍取消违规配备的“O”牌车和军警号车……

——制度力量进一步彰显:从中央八项规定到《党政机关厉行节约反对浪费条例》再到《党政机关国内公务接待管理规定》等,中央出台一系列制度,加强顶层设计,标出“红线”、划出“雷区”;各地区各部门搞好配套衔接,把制度效力传递到“末梢神经”;截至2013年12月底,全国共查处违反中央八项规定精神问题24000多起,处理30000多人,给予党纪政纪处分近7700人……

传承的是优良作风,收获的是人民信

任。第一批教育实践活动以改进作风的实际成效取信于民,得到人民群众广泛支持和赞誉——

从中央作出反“四风”重大决策部署,中央政治局带头制定并执行八项规定,人民群众看到了党中央抓作风转作风的坚定决心;

从党员干部真查摆、真整改,言必信、行必果,人民群众看到了共产党人最讲“认真”的好传统;

从违纪案件得到公开曝光、“问题官员”受到严肃查处,人民群众感受到正风肃纪的显著成效……

群众路线教育实践活动为党的建设增添了无价的宝贵财富。

这是最重要的经验启示——

习近平总书记和中央政治局常委其他同志高度重视,亲力亲为,在每个环节和关键节点作出重要指示,中央政治局率先垂范,树立标杆,为深入开展教育实践活动指明正确方向、注入强大动力。这是确保教育实践活动取得显著成效的关键所在。

这是新的历史条件下加强党的建设的重要遵循——

必须把作风建设作为永恒课题,以密切党同人民群众的血肉联系为核心,及时解决影响党群干群关系的突出问题;

必须把加强思想政治建设摆在突出位置,教育引导党员干部坚定理想信念、严守政治纪律,加强党性锻炼;

必须把严格党内生活作为重要抓手,开展经常性的批评和自我批评,切实增强党内生活的政治性、原则性、战斗性;

必须把最讲“认真”的精神贯彻到底,以“准狠韧”劲头经常抓、长期抓,及时解决影响党的创造力凝聚力战斗力的问题,认真医治损害党的先进性和纯洁性的病症,坚决祛除滋生在党的健康肌体上的毒瘤,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

改作风只有进行时没有完成时。

当前,第一批教育实践活动基本告一段落,第二批活动即将启动,党中央将对第二批活动作出重要部署。

跑好作风建设接力赛,谱写党的建设新篇章。

统筹第一批活动与第二批活动的关系,统筹市县区活动与乡镇村活动的关系,注意前后衔接、上下联动,做到上级指导带动下级、下级监督评判上级。随着党的群众路线教育实践活动进一步深入开展,党的建设必将迈出更大步伐,党团结带领人民进行的伟大事业必将从胜利走向新的胜利。

文/新华社记者 霍小光 华春雨
(新华社北京1月18日电)

新华社郑州1月18日电 国务院副总理汪洋17日至18日在河南调研农业农村工作。他强调,要认真贯彻落实中央农村工作会议和中央一号文件精神,深化农村改革,加大强农惠农富农政策力度,激发农业农村发展活力,努力巩固和发展农业农村的好形势。

汪洋先后到遂平县、确山县调研粮食生产、畜牧养殖和农村改革情况。他深入田间地头,查看小麦苗情长势,进村入户了解农机服务、土地流转、农业规模经营、基层农技推广体系建设情况,看望慰问贫困户,并主持召开座谈会听取地方政府和基层干部群众意见。他强调,粮食生产事关经济社会发展大局,要增加投入,强化政策支持,调动和保护好主产区和种粮农民的积极性,新增农业补贴向主产区倾斜,增加对商品粮生产大省、大县的奖励补助,支持发展粮食加工业。加强水利等基础设施建设,发挥科技支撑作用,促进农业可持续发展。

汪洋指出,要顺应发展现代农业的要求,坚持家庭经营在农业中的基础性地位,创新经营组织形式,发展新型经营主体,培育新型农民。扎实做好农村土地确权登记颁证工作。在不损害农民权益、不改变土地用途、不破坏农业生产能力的前提下,积极推动土地流转,发展适度规模经营。进一步完善农业社会化服务体系,探索通过政府购买服务等方式,支持社会力量从事农业公益性服务。加快农村金融制度创新,鼓励金融机构扩大农业信贷规模,发展新型农村合作金融组织。加大农业保险支持力度,扩大农业保险覆盖面。

汪洋强调,入冬以来,北方冬小麦产区降水明显偏少,存在发生冬春连旱可能,各地各部门要及早安排部署,做好抗旱应急准备,加强技术指导服务,帮助农民加强田间管理,为今年夏粮生产打下好的基础。

一线探访

看便民服务是否便民

1月18日,经济日报记者在中国工商银行长春市临河街支行等几家银行业务大厅,体验“提供卓越金融服务”承诺是否到位,发现——

规定有弹性 细节存漏洞

本报记者 李己平

长春市临河街与自由大路交会处有一个当地闻名的长春生产资料交易市场,周边还有数个成熟的居民小区,吸引4家银行驻扎,中国工商银行临河街支行是其中最大的银行网点。据保安说,最多时一天叫的号有400多个。

中午12点半,记者以办理业务的客户身份来到该网点。前来办理业务的只有寥寥数人,一位先生牵着宠物狗在大厅站立等候,穿工装的物业管理人员在与之热烈的搭讪,谈的都是狗,穿的鞋,吃的食,用的钱,打的针。网点内充满着“温暖祥和”的气氛。引导员在询问记者办理什么业务后,也去加入了关于狗的讨论中。V0029号,也就是狗的主人,在6号窗口办完业务离开后。记者问没有佩戴任何标识的引导员,“你们允许宠物进来吗?”答曰:“没人管。”

之后,随着办理业务的人渐渐多起来,记者也顺利地打出对账单,准备离开。这时ATM机方向一位女士高声喊道,“钱被吞了!”保安前来了解情况,柜台内的工作人员也在解释,但这位女士不依不饶。“我这是救命的钱,得马上寄回老家,你们必须马上解决。”大堂经理李微过来劝说:“有问题解决问题,不能在此吵闹,有什么要求可以说。”这时班长从柜台里出来,领着这位女士进入客户室。那位女士出来的时候变得平静了。记者表明自己的身份,并询问是否方便把情况透露一下,但那位女士坚持不说自己的姓名,只说他们答应周一给打开自动取款机,还回属于自己的钱,今明两天办不了,是因为管这摊业务的人休息。后来记者注意到,她与一位同行的女士在门口用方言激烈地争吵。

从“和谐”到“争吵”,这只是一个插曲。12点44分,A0071号顾客在4号窗口前又高声抗议,“我等到叫号,显示器让我到4号,业务员没了,说是吃饭去了!”接待员让其到自助服务区办理,这位顾客抓住了“把柄”：“你们的自动取款机刚把人家的钱吞了,还让我去?”

保安员与记者坐到了一个长椅上。记者不解地问:“这么多业务员,为啥总看你忙前忙后地为顾客咨询?”“他们都忙着,不光是银行业务,他们还有推销保险等任务,我在这待时间长了,一般业务也明白点,就帮个忙。”

记者还到附近的其他3家银行做了调查,那里的客户都不多,吉林邮储银行和吉林银行的咨询员,在得知社会调查后都热情地介绍情况,推荐他们的“亲情服务”,更像“身边的银行”。而中国农业银行的两位咨询员则是向记者热情地推荐黄金和保险业务。