



转型升级才能 “牛”起来

农 兴

我国消费者对牛肉的需求不断提高。但目前我国肉牛产业面临着复杂的形势，基础母牛存栏量下降，牛肉呈现产量增长赶不上消费增长的趋势。

牛源不足导致屠宰加工企业开工率下降，也导致牛肉价格居高不下，还伴随着牛肉的进口激增。利用国外成本低廉的牛肉弥补国内供给不足成为市场经济的理性选择。但利用国外牛肉资源并不能放弃国内肉牛产业。国际牛肉年贸易量约为900万吨，除我国进口牛肉外，俄罗斯、墨西哥、韩国等国也有很大的进口需求，进口牛肉价格必然随着进口数量增加而不断上升。

良种是肉牛生产发展的基础。我国自主培育的肉牛专用品种少，生产核心种群依赖进口，地方品种选育改良进展滞后、性能退化严重。发达国家一般都有自己的主打品种，如美国的安格斯、瑞士的西门塔尔等。这些品种往往都是通过几十年的严格选育而形成的，有其最佳的生存环境。相比之下，我国虽然有丰富的肉牛品种资源，还引进了13个国外优良品种，但至今没有形成与四大优势产区相匹配的专有肉牛品种。在我国肉牛的主要产区冀鲁豫3省，地方优良品种群体规模严重萎缩。

规模养殖场是稳定生产的重要力量。从生产格局变化看，1985年以来农区肉牛养殖快速发展，牛肉产量增长18倍，占全国比重提高近20个百分点，西部8省区等传统牧区牛肉产量占全国比重大幅下降。今后要坚持农牧结合，发展肉牛适度规模养殖。通过政策扶持，改善规模养殖的设施设备条件，逐步提高规模养殖比重。

龙头企业是产业发展的动力。肉牛产业不同于生猪、肉鸡等产业，不仅生产周期相对长，而且育成个体重量较大，这决定了企业资金周转和利润回报周期都相对长一些。在牛肉需求不断增加下，肉牛产业龙头企业的金融需求特别旺盛，目前的金融支持不能满足企业发展需要。

应当看到，养殖环节是肉牛全产业链中最艰难、周期最长的环节。今后，发展肉牛产业在资源环境方面约束趋紧。一方面，牧区草原退化严重，推行禁牧休牧轮牧和草畜平衡制度下，草原畜牧业产出难以维持以往的高速增长；另一方面，农区土地资源紧缺，不少地方对养殖污染有疑虑，养殖场和饲草基地建设“选址难、用地难”问题突出。

尽管当前肉牛生产面临诸多不利因素，但从长远看，发展肉牛生产仍有增长潜力。牛肉价格提升，有利于提高养殖效益，吸引资本、技术和人才加速进入产业。龙头企业的发展壮大，“公司+合作社组织+农户”等经营模式的推广，有利于提高农户养殖标准化水平。饲草料调制、科学育肥等技术推广不断加强，科技支撑作用将增强。随着全国特别是西部牧区肉牛生产转型，一定会促进生产持续稳定发展。

三农时评

小草莓 大经济



河北省昌黎县城郊区政府引导农民变冬闲为冬忙，栽种优质草莓，取得良好经济效益。目前城郊区已形成3个种植区，辐射带动全区近20个村种植草莓，面积达6000多亩，草莓种植户每年每亩纯收入达5万多元。图为郝宋庄村农民汤翠兰在自家大棚内采摘草莓。

新华社记者 杨世尧摄



牛肉价格持续上涨，反映出肉牛供给形势——

- 受饲料价格上涨等导致的养殖成本上升多重因素的影响，全国肉牛存栏减少，产量增长减缓
- 屠宰加工企业面临产能不足、亏损日渐严重的挑战
- 牛肉消费总体上仍将延续增长

肉牛产业危机待解

本报记者 乔金亮

据农业部对全国480个集贸市场畜禽产品定点监测，今年1月份第二周全国牛肉平均价格每公斤63.52元，同比上涨16.2%。牛肉价格自2000年以来呈现持续攀升的状态，13年间上涨了346%，反映出我国肉牛供给的严峻形势。

供需关系趋紧

“十一五”以来，我国牛肉消费需求增长较快，年均增长2.3%。全国畜牧业协会牛业分会会长许尚忠介绍，全国牛肉产量从2010年的712万吨下降到2012年的662万吨，肉牛出栏量近4年下降了1000多万头。特别是传统肉牛养殖省区内牛存栏量下降明显。

国家肉牛产业体系首席科学家曹海告诉记者，我国肉类消费以猪肉为主，猪肉、禽肉与牛肉的消费比例为61.6:22.2:8.7。目前，我国人均羊肉消费量是世界平均水平的1.5倍，而人均牛肉消费量仅为世界平均水平的51%，今后牛肉消费总体上仍将继续增长。按照未来我国人均消费达到日本当前水平计算，我国牛肉消费总量将达到1200万吨以上，牛肉供给需要增加1倍才能弥补供需缺口。

关于这一轮牛肉价格上涨的原因，专家表示，原因在于需求旺盛、供给不足。一方面，随着消费者生活水平提高，近年来猪肉鸡肉等食品安全问题频发，消费者食品安全意识增强，减少了猪肉消费，相应增加了牛羊肉消费量；另一方面，受玉米和豆粕等饲料价格上涨、养殖成本上升、母畜养殖效益偏低等多重因素的影响，全国肉牛存栏减少，产量增长减缓，个别年份略有下降，供求关系趋紧。

企业成本增加

由于缺少稳定的牛源，多数企业不得不在全国各地收购架子牛和育肥牛进行养殖和屠宰加工。随着牛源紧

张状况的升级，成本越来越大，很多屠宰加工企业面临着产能不足、亏损日渐严重的挑战。据农业部产业化办公室对全国肉牛屠宰加工企业的调查，全国规模以上屠宰加工企业的平均设计年产能为4.29万头，但企业的实际屠宰加工能力颇令人担忧，东北59家规模化企业平均开工率约为33%，中原地区为42%，西南地区仅为19%。

数据显示，我国肉牛产业屠宰加工企业近2000多家，但多数规模较小。年屠宰规模在6000头以上的企业有206家，其屠宰加工数量占全国比例不到5%，目前没有一家实际年屠宰加工突破30万头。这使得企业对牛源争夺竞争激烈，目前很多屠宰加工企业处于亏损状态，既不利于牛肉产品质量控制，也不利于肉牛产业发展。

长期以来，我国消费的牛肉90%以上是国产牛肉，只有少部分高档牛肉需要进口。随着国内牛肉价格不断上涨，进口牛肉价格优势逐渐显现，进口数量也猛增。据统计，仅2013年1月至4月，我国进口牛肉超过8.2万吨，达到了2012年的全年进口数量。2013年部分企业进口的带骨冷冻牛羊肉每公斤仅为36元，低于全国很多鲜牛肉的价格。在北京一家大型超市内，记者注意到，从澳洲进口肩胛牛羊肉每公斤仅60元，低于国内很多知名品牌的牛肉价格。

中国农科院农业信息研究所研究员曲春红认为，受恶劣天气、畜群重建、动物疫病和投入品上涨等影响，近年来，全球牛肉市场都面临供给趋紧问题。应理性看待牛肉供需矛盾及进口激增现象，政府主管部门应鼓励适度规模养殖，扶持肉牛产业恢复性发展，缓解供给不足局面，稳定市场价格。

中国农科院农业信息研究所研究员曲春红认为，受恶劣天气、畜群重建、动物疫病和投入品上涨等影响，近年来，全球牛肉市场都面临供给趋紧问题。应理性看待牛肉供需矛盾及进口激增现象，政府主管部门应鼓励适度规模养殖，扶持肉牛产业恢复性发展，缓解供给不足局面，稳定市场价格。

母牛数量下降

母牛是肉牛产业的基础，“得母牛者得天下”。业内人士认为，母牛存栏下降已成为制约产业发展的瓶颈。尽管各级政府对母牛养殖采取了一定的扶持措施，但仍不能有效抑制近年来母牛存栏下滑的趋势。“十一五”期间，全国能繁母牛存栏比“十五”期间下降了10.2%。数据显示，全国基础母牛数量正以每年约4%的速度减少。而母畜育成需要的周期长，难以在短时间内补充。

养殖比较效益低是母牛存栏下降的主要原因。我国肉牛养殖源于农村役用牛，在发展初期养牛不仅能够满足耕作的役用需求，而且屠宰后出售牛肉还有收益。但随着农机化水平的提高，役用需求消失，加之草原生态保护政策及劳务经济的影响，母牛养殖的比较效益不断下降。记者采访了解到，农户养殖母牛采取“舍饲+放牧”方式，按照产犊8头计算，母牛养殖每年不计算人工投入，每头仅能赚2000元。总体看，母牛和育肥牛存栏量的下滑，限制了屠宰加工企业的原料来源，导致整个产业链的规模下降。

我国肉牛以分散养殖为主，数据显示，肉牛年出栏10头以下的散养比重达57.1%，规模养殖场大部分设施条件简陋，标准化生产水平低。

曲春红表示，我国传统散养模式无法取得肉牛饲养的规模效益，也不利于饲养出品质优良的品种。要鼓励农民转变肉牛养殖方式，积极发展规模养牛场、养牛小区等适度规模经营。建议可采取经济干预措施，包括补贴能繁母牛饲养、出台保险优惠政策以及建立肉牛业风险基金等。

连线

山东无棣——

培育优良品种

本报记者 张 雪 通讯员 蒋惠庆

1月15日，在山东省无棣县车王镇的华兴畜牧有限公司养殖场，一群牛在悠闲漫步。“这些牛是渤海黑牛，是我们当地的优良肉牛品种。”华兴畜牧有限公司董事长杨占岗介绍说。

无棣县是国家级渤海黑牛保护区，立足地方畜禽遗传资源丰富这一优势，以市场为导向，坚持保护与开发并重，大力发展肉牛产业。截至目前，全县发展牛羊产业合作经济组织6家，合作社社员达800余人。至2013年底，全县牛存栏12万头，出栏10万头；全县实现肉牛产业产值2.5亿元，占畜牧业总产值的20.1%。

“没有龙头企业的带动，发展肉牛养殖业只是‘纸上谈兵’。”无棣县畜牧局局长赵玉成说。近年来，无棣县充分发挥华兴畜牧有限公司作为肉牛生产加销一体化龙头企业的示范带动作用，采取“公司+基地+农户+合作社”的方式签订渤海黑牛繁育及牛犊回收协议，签约合同户数450余个。目前，华兴畜牧有限公司繁育场已实现存栏渤海黑牛400余头，经加工后的渤海黑牛每头销售价格达到了3万元至5万元，比一般品种的肉牛价格高三分之二，其部分高档牛肉价格达到了每公斤1000元。

为切实支持肉牛产业的发展，无棣县出台了《关于促进地方特色畜禽产业发展的实施意见》，每年财政拿出60万元用于肉牛规模化养殖饲料补贴。无棣县还积极协调县农村合作银行在全县牛羊养殖户中实施“文明信用工程”，将信贷审查、评级授信等环节前移，实施金融信贷超前服务，推动了牛羊养殖业向规模化、标准化、现代化迈进。去年以来，无棣县农合行共向牛羊规模养殖户发放贷款8000多万元，有效解决了牛羊产业发展资金不足的难题。

观 点

规模养殖畜种间发展不平衡，肉鸡已基本实现规模化，生猪规模化进程也较快。相比之下，肉牛饲养周期长、比较效益低，政策支持力度总体偏弱，规模化水平明显滞后，基础母牛更是以千家万户散养为主，已成为制约肉牛持续健康发展的因素。

——农业部副部长 于康震

目前，我国肉牛产业正处于转型升级的关键阶段，机遇与挑战并存，需要认真剖析并全面应对。政府应不断增加对肉牛养殖业的资金、物质和技术投入，并制定有利于肉牛产业发展的优惠政策；加大对地方牛品种保护与开发力度，加速我国地方黄牛品种改良；加强饲料饲草资源的开发利用，促进养殖方式转变，鼓励规模养殖；着力培育肉牛加工龙头企业，推动肉牛产业持续健康发展；加大肉牛产业科技创新和实用先进技术的推广。

——西北农林科技大学教授 翁林森

农户对肉牛特别是母牛养殖积极性下降是制约产业发展的主要瓶颈。一方面，依靠家庭剩余农副产品和剩余劳动力饲养牲畜的家庭经营模式在逐渐减少。另一方面，肉牛专业化规模养殖的成本高、见效慢、风险大，发展缓慢，不能迅速补充部分家庭散养退出后所形成的存栏缺口，造成产业发展速度放缓。

——农业部农村经济研究中心副主任 沈贵银

农业部发布今年种植业工作要点——

“三个确保”求稳求进

本报记者 杜 芳

日前，农业部发布《2014年种植业工作要点》，全力促进粮食稳定增产和种植业协调发展，并提出求稳求进的目标任务。

确保产量在11000亿斤以上

2013年粮食生产实现“十连增”，种植业转变发展方式取得积极进展。2014年将进一步开启区域化、标准化技术模式，为挖掘增产潜力，提高土地产出率，继续保持粮食发展的好形势。

农业部表示，2014年粮食生产一方面要求“稳”，确保粮食产量在11000亿斤以上，争取实现继续增产；另一方面也要有“进”，具体而言就是要在高产创建和增产模式攻关、病虫害统防统治等科技服务重点措施推进方面有新进展，在产品质量安全水平提升方面有新进展，努力确保不发生重大农产品质量安全事件，在资源节约利用方面有新进展，力争控水、控肥、控药等措施有新突破。

稳定粮食产量才能保障国家粮食安

全。国务院发展研究中心农村研究部研究员徐小青说，要实现“谷物基本自给、口粮绝对安全”，意味着小麦、玉米、稻米为主的三大谷物自给率要保持在95%以上，小麦、稻米自给率要达到98%以上。2014年粮食稳产将重点研究小麦、稻谷、玉米三大作物的消费需求、增产潜力、发展思路、技术路径、重点区域及保障措施，确保谷物自给率目标的实现。还要推动“米袋子”省长负责制的措施落实，开展粮食主产区利益补偿机制研究，推进新形势下国家粮食安全战略的构建。

确保面积在16.79亿亩以上

促进粮食稳定发展，基础在面积稳定。最新公布的第二次全国土地调查主要结果显示，尽管我国耕地比原来掌握的数据增加了2亿亩，但耕地总体质量不高，后备资源不足的基本国情没有改变，优质耕地持续减少、人均耕地面积持续下降的趋势没有改变。因此要稳定今年的粮食种植面积，仍然需要严防死守耕地红线。

2014年将着力加强耕地质量建设。

国家将在摸清重金属污染耕地现状的基础上，对重金属污染耕地的重点区域先行开展耕地质量修复，改良土壤、调整结构试点。结合实施《全国高标准农田建设总体规划》和重金属污染耕地、地下水严重超采地区综合治理，推动《沃土工程》的实施，整合土壤有机质提升等项目资金，以培肥地力、养分平衡、土壤改良、耕地修复、农田节水为重点，集中投入，连片建设。

要吸引农民种地离不开国家出台的强有力的惠农政策。2013年粮食最低收购价水平适当提高，在此基础上，2014年国家将继续强化政策引导，落实好良种补贴、最低收购价等政策，充分调动农民种粮积极性，确保粮食面积稳定在16.79亿亩以上。

确保增产模式攻关全面开启

2013年夏粮发生病虫害灾害后，如果不是统防统治、技术到位，就不可能实

现“虫口夺粮”。如果没有55.2%的农业科技贡献率，96%的农作物良种覆盖率以及57%的农作物耕种收综合机械化率，全年的粮食产量突破6亿吨就不可能实现。

在我国广大农村，每年有几十万名科技人员在田间地头开展技术指导和科技服务，从病虫害防治到节水灌溉，从防灾减灾到农业机械化操作，对提高粮食单产和总产发挥了重要作用。靠天吃饭和抗风险能力差是中国传统农业的最大弊端，为了克服弊端，降低灾害造成的影响，农业部表示2014年将继续推进科技进步，提高农业生产效益，为粮食增产提供重要支撑。

此外，增产模式攻关将在新的一年全面开启。在东北、黄淮海、长江中下游、西南西北4大区，玉米、小麦、水稻、马铃薯、油菜5大作物，集成推广58个区域性标准化高产高效技术模式，打造一批粮食高产高效示范区。高产创建万亩示范片和集成技术模式将进一步向产粮大市、大县集中，并建立试点示范成效跟踪机制。