



承德：一座塞外古城的绿色崛起

本报记者 雷汉发 通讯员 梁世芳

作为京津的水源涵养地和“风沙墙”，河北省承德市近年来推动山区的生态建设和经济发展良性循环，找准政策实施的切入点、抓住生态建设的关键点、选好科学发展的着力点，闯出了一条既要“绿水青山”，又要“金山银山”的绿色发展之路，一座充满魅力的绿色城市正在崛起



国家级自然保护区坝上太阳湖风光。

梁世芳摄

承德，一座充满魅力的绿色城市。目前，该市森林覆盖率55.8%，森林资源总资产达1216亿元，相当于人均在“绿色银行”存款3.28万元；全市不仅建成5个国家级自然保护区，成为全国生态文明建设试点地区，还建有7个国家级森林公园；在“2012绿动中国”活动中，承德被评为“绿色城市”，2013年被网民推荐为“最中国生态城市”。

承德市委书记郑雪碧表示，作为京津的水源涵养地和“风沙墙”的承德，把生态建设提到“生命线”的高度，按照“发挥优势、高点起步、开放创新、绿色崛起”的思路，以创建国家级生态文明与经济社会协调发展试验区为总抓手，找准政策实施的切入点、抓住生态建设的关键点、选好科学发展的着力点，强力推进转变方式调结构，正在实现生态建设与经济发展的双赢。

筑牢京津生态屏障

在“生态屏障”建设中，承德人本着“把风沙挡在当地，把净水送到京津”的情怀，创出一个个“绿色”奇迹

承德北接内蒙古，南连京津，地理位置十分重要。据史料记载，由于战事连年、乱垦乱伐，这里原本良好的生态环境遭到了严重破坏，内蒙古浑善达克和科尔沁两大沙地迅速南侵，致使肆虐的沙尘暴频频侵袭京津。2000年春，北京地区甚至相继发生了12次沙尘暴天气。

“发展经济是我们的目标，打造绿水青山同样重要。”面对严峻的生态形势，承德决策者认为，生态建设不仅关系到自身利益，也直接关系到京津生态安全。为此，承德提出既要建设“绿色银行”，又要为京津构筑“生态屏障”，全力以赴投入生态建设中。

依托“三北”防护林建设、退耕还林、京津风沙源治理等林业重点工程，承德以库区周围、风沙前沿、河流源头等生态脆弱区和环城镇周围等生态敏感区为重点，建设了坝上防风固沙林区、北部水源涵养林区、中部水保经济林区

和南部经济林区等四大林区，明确各分区林业建设方向、发展模式及主栽树种。

在“生态屏障”建设中，承德人本着“把风沙挡在当地，把净水送到京津”的情怀，创出一个个“绿色”奇迹。坐落在围场的全国最大人工林场——塞罕坝机械林场，就是承德人在流沙中植树、在荒漠上建房，于极端困难的条件下植下的112万亩人工林，这是一个变荒原为林海、变沙漠成绿洲的奇迹。

目前，该林场林地面积已由建场初的20多万亩增加到110多万亩，活立木蓄积量由40多万立方米增加到800多万立方米，森林覆盖率超过80%，被誉为“河之源头、云之故乡、花之世界、林之海洋、珍禽异兽之天堂”。

目前，承德已建成5个国家级、6个省级自然保护区，保护区总面积占河北省的50%，被环境保护部列入全国生态文明建设试点地区，沙化面积比上世纪80年代减少40%，彻底改变了“沙进人退”的历史；承德坐拥2万余平方公里的森林，每年向大气输送146万吨清洁氧气，被誉为“华北绿肺”；全市水资源总量达37.6亿立方米，平均每年向密云水库输水4.7亿立方米，占水库来水量的56.7%，向潘家口水库输水17亿立方米，占水库来水量的95%。

“我们要大力发展那些符合国家产业政策和环保要求的绿色、低碳、循环产业，壮大那些带动结构调整和转型升级的高端、优质、现代产业，让‘绿水青山’成为‘金山银山’，让百姓生活得更加殷实、更加幸福。”承德市委书记郑雪碧说。

推动生态建设产业化

承德按照“减量化、再利用、资源化”的思路，把生态保护与产业发展紧密结合起来，力促产业培育与循环利用同时发展，科学规划产业链条，提高产品科技含量，实现了一二三产业的有机衔接

承德市市长赵凤楼介绍，该市牢牢抓住生态建设的关键点，坚持产业培育与循环利用同时发展，以低碳经济、循环经济、绿色经济理念为指导，以发展高科技、高附加值、高效益的绿色产品为目标，按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的发展思路，又提出了发展高端旅游服务、高端装备制造、高新技术、清洁能源、新材料、食品药品加工、现代物流、文化创意等八大现代产业。力争到2020年，把承德建设成为生态环境良好、循环经济发达、社会和谐文明的生态文明城市。

在产业培育中，承德从根源入手，按照“减量化、再利用、资源化”的思路，把生态保护与产业发展紧密结合起来，实现产业培育与循环利用同时发展，科学规划产业链条，提高产品科技含量，实现了一二三产业的有机衔接，打造出中草药、山杏、山楂、食用菌等“七大现代产业集群”。

每到春秋时节，走进“中国食用菌之乡”——平泉县，食用菌大棚到处可见，空气中弥漫着菇香。

据了解，平泉发展食用菌产业，创造出了大量财富。目前，全县已有食用菌原料林78万亩，食用菌生产遍布全县291个行政村，年发展食用菌总量达4亿盘(袋)、产值可达35亿元，占到当地农业产值的60%。该产业被评为“中国产业集群品牌50强”之一。

在承德，像平泉发展食用菌的还有承德县、宽城县。目前，全市年发展食用菌已达7.5亿盘(袋)、创产值60亿元。该市还不断加大食用菌废料的研究，形成了“刺槐林—食用菌原料—食用菌—食用菌废弃物—蛋白饲料—畜禽养殖—沼气池—沼渣沼液—还田作肥料”的闭合式循环产业链，实现了生态与产业的共赢。

经济发展决不以牺牲环境为代价，采访中，记者获悉，曾有一个投资30多亿元的化工类项目想要在承德落地，却被拒之门外。

近年来，承德禁止各类污染项目1000多个，关停中小企业400多家，为此减少税收100多亿元。承德市委书记郑雪碧说，“凡是浪费资源、污染环境的项目，哪怕一本万利也坚决一票否决！我们所追求的是可持续发展的绿色GDP，让承德山青水碧、地绿天蓝、城美民富。”

绿满城乡皆风景

承德同步谋划城市转型与农村发展，把良好的森林、草原、温泉等生态资源与现代健康产业、高端休闲项目融合起来，强力打造高端文化旅游服务业

承德市委书记郑雪碧认为，全面建成小康社会，要求的是城乡统筹一体化的发展，同步谋划城市转型与农村发展，协调推进城镇化和新农村建设。

近年来，承德把良好的森林、草原、温泉等生态资源与现代健康产业、高端休闲项目融合起来，围绕避暑山庄及外八庙、坝上森林草原、金山岭长城等五大精品板块，强力打造高端文化旅游服务业。

站在新的起点上，承德紧紧抓住国家加大对国有林场投入的机遇，加快实施京津风沙源治理，再造三个塞罕坝，进一步提高国土绿化水平，大力发展生态体验型旅游经济。预计到“十二五”期末，承德全市将开发森林公园景区景点达200个以上，年接待能力100万人次，旅游综合收入10亿元；目前，全市已建成旅游乡镇72个、旅游村182个，年接待游客260万人次、实现总收入8亿元。

被国务院列入第二批资源枯竭城市的鹰手营子矿区，近年来一手抓经济转型，一手抓生态建设，大力实施植树造林和绿化美化工程，坡地发展以板栗、山楂等为重点的果林业，平地发展以食用菌、设施蔬菜为重点的菌菜业，努力培育新型产业，改善人居环境，取得了显著成效。

目前，鹰手营子矿区森林覆盖率达65.68%，形成了以设施农业、果品加工业为主的现代产业体系，实现了由采煤为主的黑色产业向以食品为主的绿色产业转变，促进城乡发展“靓丽转身”。

让绿色延伸到城乡的每一个角落。承德在市区大力实施滨水新城、景观打造、滦河水景观建设等重点环境美化建设工程，按照“有山有水、真山真水、显山露水、美山扩水”的建设思路，在城区周边规划建设了佟山、罗汉山、富丽等48处山体生态文化主题公园；全市建成橡胶坝73道、形成水面面积1092万平方米。湖光山色为这座历史文化名城平添了几分灵动之美。

承德市市长赵凤楼介绍，2013年承德实施了以“冰雪嘉年华”为代表的重点文化旅游项目达43个，精心策划了旅游节会活动10余次，全年共接待游客2406万人次，实现旅游收入190亿元，同比分别增长22.6%和31%。

按照规划，到2015年，承德力争接待游客3500万人次，实现旅游收入300亿元以上。承德正向着“华北最优、全国一流”的生态旅游名城阔步迈进。

打造环首都绿色增长极

郑雪碧

建设美丽幸福承德，守住“绿水青山”，要运用生态学规律来指导经济活动，按照“发挥优势、高点起步、开放创新、绿色崛起”总要求，以创建国家级生态文明与经济社会协调发展试验区为总抓手，在新的起点上加快开放创新、绿色崛起，坚定不移走绿色低碳节能环保发展之路。

加快开放创新绿色崛起就是政治责任。承德把生态建设提到“生命线”的高度，依托“三北”防护林建设、退耕还林、京津风沙源治理等林业重点工程，加快生态建设。同时，编制了《承德生态文明建设规划大纲》，根据区域生态功能，将辖区划分为2个生态区、6个生态亚区和27个生态功能区。目前，建设了坝上防风固沙林区、北部水源涵养林区、中部水保经济林区和南部经济林区等四大林区为主的“生态屏障”，成为“华北绿肺”。

加快开放创新绿色崛起就是时代方向。生态文明是人类未来文明的演进方向。建设生态文明是实现全面、协调、可持续发展的必由之路。如果不能正确处理经济发展和生态保护的关系，环境将难以承受、资源将难以维系、经济将难以发展、人类将难以生存。为此，我们一定要更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，这需要我们生态文明建设不断推向前进，努力探索经济发展和生态保护相互促进的良性循环发展之路，大力发展符合国家产业政策和环保要求的绿色、低碳、循环产业，壮大带动结构调整和转型升级的高端、优质、现代产业，进一步促进城乡面貌发生深层次变化。

加快开放创新绿色崛起就是转变方式。生态是人类赖以生存和发展的基础。生态与“生财”并不矛盾，保护“青山绿水”也并不等于放弃经济发展。承德的生态条件华北最优、全国一流，是可持续发展的第一资源。必须彻底摒弃单纯依靠资源能源消耗的发展模式，加快转变发展方式，大力调整经济结构，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，努力把生态优势发挥到极致，打造环首都绿色增长极。绿色崛起，就是坚守生态底线，把生态建设与生态产业发展结合起来，促进一二三产业协调发展，构建起具有承德特色的八大现代产业体系，实现生产发展、生态保护和富裕的“共赢”。

加快开放创新绿色崛起就是最大民生。给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。当前，生态问题已经不单是环境保护和治理的问题，已经上升为社会问题、民生问题。生态是承德“王牌”，是发展的核心竞争力。但是，这些年来更多停留在保护层面，开发利用不够，广大群众仍然守着“聚宝盆”过苦日子。今后，要把生态贯穿于经济社会发展的全过程，让其所蕴含的巨大潜力发挥“多赢”作用，要建设起46个重点乡镇的板栗基地、24个重点乡镇的山楂基地、以20万亩时令果品为主的观光采摘基地、110个重点乡镇的山杏基地等六大富民基地，打造出全国著名的苹果、山楂、山杏、板栗、核桃五大果品生产加工基地。让百姓生活得更加殷实、更加幸福。

(作者系中共承德市委书记)



中国食用菌之乡的平泉，栽培食用菌已走上工厂化之路。李海燕摄



图为鹰手营子矿区寿王坟镇笔架山优美风光。

张丽妍 韦长利摄

本版编辑 喻剑