



持续增收 难度不小

肖力

□ 农民只有从土地上有了更多的收入,种地才能真正成为有吸引力的职业

□ 社会财富的分配机制、社会保障机制等要多向农民倾斜,在制定政策时要多想农民的利益

□ 增加农民的转移性收入,要注重总量和结构的平衡,既要增总量,也要调结构



去年前三季度农民现金收入**7627元**,扣除物价增长**9.6%**,有望连续4年超过城市居民收入增幅

去年上半年农民人均工资性收入达到**1851元**,同比名义增长**16.8%**,对农民增收的贡献率达**51.8%**

目前承包土地50亩以上的种粮大户全国有**278万个**,规模在200亩左右的家庭农场约**88万家**,农民专业合作社达到**95万家**

农民收入三变

本报记者 杜芳

我国农民收入实现连续10年快速增长。细细盘点农民收入的变化,既要看到收入数量的增长,也要看到收入结构的变化;既要看到推动收入持续增长的有利因素,也要看到制约农民增收的不利因素。只有对农民收入有了全面深刻的认识,才可能找准推动农民持续增收的方法和渠道。

打工收入超过种地

要为农民工创造更多的就业机会,破除制约农民工工资性收入增长的限制因素。关键的是要进一步提升农民工的就业质量

据国家统计局调查,2013年上半年,农村外出务工农民工为17111万人,同比增长2.7%;外出务工农民工月均收入2477元,同比增长12.6%。去年上半年农民人均工资性收入达到1851元,同比名义增长16.8%,继续保持较高增长。工资性收入成为2013年上半年农民增收的最大动力源,对农民增收的贡献率达51.8%。从2013年全年来看,农民收入中工资性收入占比将首次

超过家庭经营收入。在北京开装修公司的孙国同说:“工人的收入高低主要看干活多少,没有活干就没有收入,活多时一个月能挣一万多,比城市白领的工资还高。”孙国同说,这些年来农民工的工资一直在上涨,尤其是架子工、瓦工和油工,每天300元至400元的工资已很正常。

随着工业化城镇化步伐加快,农民工工资水平不断提高,但是当前一些因素严重制约着农民工工资性收入的提高,一些地方为了保持本地户籍居民的较高就业水平,人为地限制外来打工者就业;一些收入水平较高的垄断性行业设置了就业门槛,不论工作岗位是否需要高学历,求职者都必须拥有高学历,使农民工望而却步;一些地方在劳动者权益保障问题上,仍

然歧视外来务工者,造成农民工异地维权时的人为障碍。

最近一段时间正是拖欠农民工工资问题的高发时期。全国总工会书记处书记、法律工作部部长郭军说,为了保障农民工的工资收入,全国已经成立工会法律援助机构12948个,10年来受理职工法律援助案件49万件,结案31.42万件。自2012年11月工资支付专项检查活动开展以来,为136万农民工追回被拖欠工资69.45亿元。

要实现农民工工资性收入的持续增长,首先要为农民创造更多的就业机会,破除诸多制约农民工工资性收入增长的因素。但仅提供就业机会还不够,关键是进一步提升进城农民工的就业质量,从根本上通过教育和培训提高农民工就业能力。

种地越来越赚钱

农业生产正从分散经营向规模化经营转变,农田作业正在全面推广机械化,现代农业产业体系越来越完善

周凤生是江西新建县的农户,去年他除了种自家10亩水田外,还承租了亲戚的4亩水田。去年他家收成不错,14亩水田早稻种了7亩、一晚7亩、二晚7亩,早稻产量900斤至1000斤、一晚1000来斤、二晚1100斤至1400斤。老周说,他家的早稻卖得好,卖了7600余元,一晚和二晚共卖了2.03万元,全年种地收入达到了2.8万元。

去年,山西省夏县胡张乡小李村种粮大户徐武学承包了邻村1300多亩地。徐武学说,农田规模化种植后,集中

采购化肥、种子等能降低成本,机械化作业更方便,技术推广更便捷。同样是种植小麦,比起散户,种粮大户一亩地的产出能提高200斤,成本降低10%左右。

2013年农民家庭经营收入仍保持较快增长势头,这离不开农业生产稳定发展。粮食生产实现了十连增,棉花、油料、畜产品、水产品生产再获丰收,蔬菜、水果等“菜篮子”产品供应充足。农业生产获得大丰收为农民增收奠定了坚实基础。

除了“天帮忙”、“人努力”,现代农业的发展是农民增产增收的主要原因。科技部部长万钢日前表示,2013年中国农业科技进步贡献率达55.2%,主要农作物良种覆盖率达96%以上,农作物耕种收综合机械化率达57%。这些为粮食增产提供了重要支撑,提高了农业生产效益,让农民从土地上获得更多收益。

江西省新建县的农业新型经营主

财产性增收潜力大

开展农村土地承包经营权登记试点和农民合作社示范社创建,深化农村集体产权制度改革,以改革促进农民财产性收入增加显示出广阔前景

农民收入主要由4部分构成:家庭经营收入、工资性收入、转移性收入、财产性收入。“尽管财产性收入在农民收入中所占的份额不高,但增长态势明显,潜力非常大。”农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇说。

据统计,去年前三季度农民人均财产性收入205元人民币,同比增长23.2%,随着农村集体产权制度改革和

农民股份合作经济发展,农村土地流转加快、租金持续上升,预计全年农民财产性收入将实现较快增长。

“去年中央1号文件对创新农业经营体制机制、改革农村集体产权制度等方面提出了明确要求,为增加农民财产性收入创造了有利条件。”农业部部长韩长赋说,2013年农业部大力推进现代农业示范区改革试点和农村改革试验区工作,继续开展农村土地承包经营权登记试点和农民合作社示范社创建,深化农村集体产权制度改革,以改革促进农民财产性收入增加已经在实践中显示出广阔前景。

在河北张家口沽源县莲花滩乡榛子沟村,塞北林场的项目区宜林地恰好位于农民的放牧区。国家要“绿”和农民要“富”的矛盾难以调和。当地创新

机制,推出股份制造林。采用林场投资入股、分厂技术和管理入股、乡镇协调入股、农民土地入股的方式,形成了1:2:2:5的四级股份制造林机制,最大程度地让利于民。现在不但解决了“绿”和“利”的矛盾,还增加了农民的财产性收入。林场造林面积已达到107万亩,每植两棵树就有一棵归农民所有。

“未来还要通过深化改革,增加农民财产性收入。”张红宇说,允许农民对土地承包经营权进行抵押、担保,赋予了土地承包经营权新的权能,在促进农民增收的同时,也在一定程度上能缓解农民融资困难。慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让的试点,有助于拓宽农民增加财产性收入的渠道,这些政策对于增加农民财产性收入具有重要意义。

观点

农业部将立足职能,广辟农民增收渠道,重点挖掘农民增收潜力。一是发展优势特色产业,增加农业经营收益;二是发展农产品加工业和休闲农业,培育农民收入新的增长点;三是积极推进乡镇企业转型升级和农民创业,促进农村二三产业持续健康发展,创造条件增加农民财产性收入和转移性收入。

——农业部部长 韩长赋

城乡收入差距扩大的深层原因在于:一是在市场机制的作用下,农村资金大量被抽走,农业在资源配置中仍处于不利地位;二是农产品价格明显偏低、农民工工资明显偏低、征占农村土地补偿价格明显偏低,农民在国民收入初次分配中仍处于不利地位;三是城乡二元结构矛盾突出。

努力缩小城乡差距,必须广辟农民增收渠道。一是挖掘农业内部增收潜力。二是促进农民转移就业和创业,增加农民非农业收入。三是增加农民财产性收入。

——国务院发展研究中心副主任 韩俊

在看到农民收入连年增长的好形势的同时,也要看到城乡收入差距仍然较大、农民总体收入水平仍然较低的现实。在全面建设小康社会的进程中,农民增收成为短板。“解决好农民富的问题,实际上就是完成农村小康建设的根本性任务,也是做好农村工作的关键。”

——国务院发展研究中心研究员 程国强

连线

去年确权股改

今日红利到手

本报记者 雷汉发 通讯员 白子军

新年伊始,河北承德市双滦区西地乡肖店村78岁的村民王成喜上眉梢,“农村集体资产股份制改革真是好,去年刚刚进行确权股改,今年红利就到手中,我和儿子两个人共有3股,分到红利510元。”

肖店村村委会主任武学平介绍,肖店村从2009年开始,依靠荒山发包和征地补偿,村集体积累了一定的财富。如何用好这笔财富,村民十分关注。

肖店村决定对村集体资产进行股份制改革。去年,肖店村召开村民代表大会,通过了《肖店村集体资产股份制改革方案》。通过进行集体资产股份制改革,全村2257口人成了股东。该村也成为承德首个进行村集体资产股份制改革的村。

股份制改革完成后,肖店村决定将集体资产组建兴民种植专业合作社和承德成龙建筑有限公司,依托这两个实体实现集体资产的增值。村里依照有关章程,选举产生了建筑公司和合作社的理事会成员、理事长、股东代表、董事会成员、监事会成员。

武学平说:“股改不仅是为了使集体资产产权更明晰,也是为了实现集体资产的保值增值。在切实保障村民利益的同时,分红还要考虑村级组织正常运转和新农村建设的资金需要。”据介绍,肖店村在分红前要先为村里提取15%的公益金和公积金,再将剩下的85%进行分红。今年每股平均可分到200元,其中45岁以下的村民每股为170元,45岁以上的村民每股可分到255元



上图:1月9日,吉林省梨树县西黑嘴子村村民赵国才在观察牛的生长情况。

下图:1月9日,赵国才在准备喂牛的饲料。赵国才2012年9月用自家9亩多地贷款1.4万元养牛,一年多时间,他家的牛已经从2头发展到6头,增收1万多元。

新华社记者 许畅摄