

电梯安全谁来保障？

若瑜

乘坐电梯是都市人每天的“必经之路”，出家门、到单位、逛商场，似乎哪里也离不开。可这些上上下下的时刻，安全吗？

上海市质监部门公布了一项抽检结果：2013年，上海对市内6区的616台老旧电梯进行安全风险评估，结果全未达标，其中117台需要更新、106台需要改造，而剩余的393台全部需要大修。这个结果有没有吓你一跳？原来我们每天赖以出行的工具竟然如此脆弱。

据了解，上海市现有约16万台电梯，其中使用年限超过15年的电梯数量达1.4万余台，使用年限超过20年的电梯数量约2500台。其他城市的情况也大致相同。这几年，“电梯惊魂记”时常在各地上演，例如楼层到了电梯门打不开啊，运行中的电梯急速下坠啊，或者电梯卡在两个楼层之间不得动弹啊，轻则吓人不浅，重则吞噬生命。

《特种设备安全法》管辖。这些法律法规，对电梯生产制造、安装运行、维修保养都作出了明确的规定。留意一下，电梯里也总是贴着电梯检验合格标志，写着电梯制造单位、上一次检修的单位和时间，下一次什么时候检修等信息。

问题是，出事故的电梯基本也都有这样的合格标志。那么，我们不禁要问，到底还有多少带病服役的电梯“潜伏”在我们身边？电梯检修，究竟是不是在走过场？

诚然，排查电梯需要各个部门联动，投入大量人力物力财力，维修或更换电梯需要

动用公共维修基金，收集业主签名、办理手续需要一定的时间，部分老楼、老小区还存维修资金使用枯竭，甚至没有建立维修资金的情况。但在人民群众生命财产安全面前，这些困难本不应该成为困难。只要想做，就不难。希望有一天，在全国任何一个城市、任何地点，坐电梯的时候都不用再提心吊胆。

就事说事

谁“动”了孩子们的温暖

本报讯 记者韩秉志报道：北方地区中小学校冬季取暖专项督导报告日前出炉。报告认为，存在的主要问题是取暖经费普遍较紧张，广大农村地区中小学校取暖处于低水平，个别地方和学校取暖意识不强。

点评：学校供暖不足，不是取暖意识不强，而是因为取暖资金不足或者资金落实不到位。近年来，解决教育问题的红头文件一大堆，执行情况如何却缺乏监督。再穷不能穷教育，再冷不能冻孩子。有关部门应建立具体的保障机制，拿出切实可行的解决方案，加强对学校冬季取暖经费使用情况的督导检查。

在社区看病有多遥远

本报讯 记者吴佳佳、苏民报道：北京市将全面推广医联体服务模式，今年6月底前，每个区县至少将有一家医联体。至2016年12月，各区县将继续增加辖区内医联体签约单位，争取达到辖区居民全覆盖，实现首诊在社区、康复在社区、预约在社区、慢病用药在社区。

点评：就医难，折射的是医疗资源配置的严重失衡。医联体正是通过整合医疗资源，引导患者分层次就医。它的成功运行，需要提高基层医疗水平、建立通畅的预约转诊机制，改变患者“基层水平低、看不好病”的观念，还需要为基层医务工作者在经济报酬、发展前景等方面制定优惠政策，激发基层医疗机构的活力。

民营医院迎来春天

本报讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委和国家中医药管理局近日联合印发《关于加快发展社会办医的若干意见》，提出允许医务人员在不同举办主体医疗机构之间有序流动。意见还要求，在区域卫生规划和医疗机构设置规划中，优先满足非营利性医疗机构需求。在大型医用设备配置规划中，非公立医疗机构设备配备比例不低于20%。

点评：要实现社会办医的良性发展，一定要确保民营医疗机构数量按一定比例增长，同时，营造医疗市场合理发展的环境。《意见》出台后，社会办医举办主体的要求进一步放宽，社会资本将可多层次、更有效地参与办医。

社区治理要啃“硬骨头”

本报讯 记者陈郁报道：民政部近日确定北京市东城区等31个单位为“全国社区治理和服务创新实验区”。各实验单位将为创新社区治理和服务探索新的经验，同时率先开展社区公共服务综合信息平台建设工作。

点评：实验中，破解社区建设中政府、社会、市场等主体权责不明晰是项“硬任务”，而建立三方良性互动合作的体制机制是块“硬骨头”。政府必须简政放权，一方面把该交给市场、能交给市场去办的交给市场，另一方面政府各部门之间要互联互通、信息共享，避免浪费资源。



1月11日，上海市2014年应届高校毕业生首场招聘会在上海国际展览中心举行，500多家用人单位提供了生产制造、计算机、建筑工程等8700个岗位。

新华社记者 裴鑫摄

民生

那些百姓期盼的民生新政

本报记者 陈郁

“保基本、兜底线、促公平、可持续”、“让人民群众共享发展成果”……我国民生保障制度改革继续深入推进。2014年，从中央到地方，一系列民生新政即将实施。



左图 1月11日，在杭州市西溪街道社区举办的社区“春风行动”上，居民进行爱心义卖捐款。新华社记者 徐显摄

下图 1月9日，河北省永清县韩村镇九兴区两名儿童在健身器材上玩耍。新华社记者 李晓果摄



政策：解决最直接、最现实利益问题

进入1月，各地两会陆续召开。在各地政府工作报告中，深化民生保障制度改革、推进民生福祉持续改善都是重要内容。

“要把民之所望作为施政所向”；“优先保障民生投入、优先安排民生项目、优先解决民生问题”……

除了这样的纲领性文字，更让人心里踏实的，是许多地方都把解决百姓最关心、最直接、最现实的利益问题摆上重要位置，并把相关工作目标明晰化、具体化。例如，福州市提出，增设8000个中小学、幼儿园学位，解决百姓普遍反映的“入托难”、“入学

难”问题；武汉市提出，继续为百姓办好“10件实事”，包括增加公交车辆200台、新建公共厕所100座、城乡低保标准提高8%等，以切实改善百姓生活……

在全国，一批和民生相关的新法律法规及政策性措施也将开始施行，为百姓生活带来更多实实在在的好处。

例如，养老金双轨制有望在今年破题。人社部部长尹蔚民表示，将整合城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险，建立统一的城乡居民基本养老保险制度。据了解，目前人社部已经制定了参保人员在不同

养老保险制度之间转移衔接的办法，并已征求社会意见，目前正在根据意见对办法进行修改与完善，争取尽快发布实施。

再例如，2014年发改委将协调推进深化收入分配制度改革相关实施细则的出台，努力增加城乡居民特别是低收入群体收入。“提低、扩中、控高”，促进最终形成“橄榄形”的收入分配格局。

据了解，2014年，全国共有27个地区调整最低工资标准，平均调增幅度为17%；有17个地区制定了工资指导价，基准线普遍在14%左右。

投入：保基本守底线，更多雪中送炭

“政府主要是保基本，多做雪中送炭的工作，把加大投入与完善制度有机结合，增强民生政策的公平性和可持续性。”在日前召开的全国财政工作会议上，财政部部长楼继伟这样解读2014年改善民生的财政工作新要求。

他指出，民生投入要注重制度建设，着力解决地区差异大、制度碎片化问题。“要把加大投入与完善制度有机结合，增强民生政策的公平性和可持续性。”例如，对于教育投入，要更加注重促进公平和提高质量，要区分教育的公共性层次，完善针对不同教育类

型的财政支持政策，着力推进城乡义务教育均衡发展，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，扩大农村学前教育资源，进一步健全家庭经济困难学生资助政策体系，促进教育公平……

“善政之要，惟在养民”，要把“好钢用在刀刃上”。基于这样的认识，各地纷纷加大了对民生投入的倾斜和保障力度。

湖南省郴州市2014年安排教育预算7.5亿元，比上年增长26.2%；安排公共服务预算6.2亿元，比上年增长15.2%；福建省福州市2014年民生领域预算安

排为101.49亿元，占公共财政预算支出的比重达70.3%；

四川省成都市2014年将安排民生支出214亿元，加上政府性基金预算安排168亿元，民生支出可达382亿元。其中，安排教育支出58.4亿元，主要用于支持公益性幼儿园发展，完善义务教育经费保障机制，推进职业教育基础设施建设；医疗卫生支出35亿元，主要用于实行城乡居民基本医疗政府补助，巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行机制，推进县级公立医院取消药品加成试点，扩大城乡医疗救助范围等。

落实：绘制路线图，列出时间表

新的目标让人充满期待，充分的资金保障让人充满信心。如何保证民生新政切实落地？——必须有切实可行的具体举措。实际上，许多地方都在细化相关政策，实化相关举措。

河北省提出，2014年，将开工建设保障性住房20万套、竣工20万套。为确保任务落实，河北省将强化督查、调度、约谈、问责等机制，确保6月底开工率达到50%以上，竣工率30%以上；8月底开工率达到80%以上，竣工率60%以上，入住率50%以上；10月底项目全部开工且手续齐全，11月底前完成目标任务。

山东省济宁市提出，到今年底，民营经济和小微企业营业收入、实缴税金、固定资产投资增长18%以上。新增中小微企业6000户以上，微小、小升中企业均达到1000家，新增各类创业主体3万个，新增10个市级以上创业示范基地，新增信用担保贷款20亿元，培训劳动者7.5万人以上。

为实现这一目标，济宁市将陆续实施中小企业“百家成长千家培育工程”，在企业孵化、市场准入、金融担保、科技创新等方面提供特别支持，深化全民创业行动，落实民营经济“6放30条”政策规定，办好“民营经济大讲堂”，鼓励中小微企业成立产业联盟实

施抱团发展。

湖北省武汉市提出，建立市“政务云”服务总平台，提高网上审批服务效率，让市民少跑路、少受累；大力发展教育事业，深入推进国家“教育云”试点工程。据了解，武汉实施智慧城市建设3年，投资13亿元，重点打造的市级“政务云”，将打破政府部门信息壁垒，实现让市民登录一个网站就能查询到所有信息；其“教育云”工程自2012年启动起来，到2015年，全市中小学校和生均可通过网络接入该平台，并实现宽带网络“校校通”、优质资源“班班通”、网络学习空间“人人通”。

民生账本，关键看决算

若瑜

新年伊始，各地各部门纷纷列出新一年的工作计划，又打算投入多少资金，为老百姓做哪些实事，解决哪些问题。一个个闪亮的数字，一个个动人的目标，看得人心潮澎湃，无比期待。

没法儿不激动啊！如果成都市2014年教育支出真的达到58.4亿元，将有更多的孩子能够进入公办幼儿园，更多的学生能够在职业院校学到一技之长；如果吉林省真的建成保障性安居住房23万套，70余万城乡困难群众将喜迁新居；如果河北省真的实现医疗保险异地直接结算，出门在外的人们将减少多少后顾之忧……

说的是“如果”，看的是效果。一年的时间说长不长，说短不短。若非有心人，谁能把年初的许诺记得那么真切？普通人激动一阵子，往往也就淡忘了。但对政府部门而言，公布了这些工作计划，就是对老百姓作出了庄严的承诺，必须要认真履行。

的确，民生这本账不好算，柴米油盐、衣食住行，处处皆文章。政府做得到的，要尽力做；尽力了还做不到的，要讲出为什么、怎么办。总之，不能空开支票，哄老百姓一时开心。

在此，也呼吁更多的地方、更多的部门，除了晒民生“预算”，也晒一晒上一年的民生“决算”，让老百姓清清楚楚地知道，过去的一年有多少钱花在了自己身上，有多少实实在在的好事发生在自己身边，有多少问题难题真正得到了解决。

编辑 点评

换个思路，缓解保姆荒

简华

年前保姆荒又成年终话题，也成为社会难题。其实，换个思路，社区和学生顶上去，或许难题就有解了。

利用假期和周末做家政服务，是很多发达国家学生的选择。这既是他们的社会实践机会，也是挣学费的出路之一，一些大学甚至有专门的培训，包括厨艺、园艺、简单护理、保洁等。在我国，因传统观念视家政为伺候人的下等工作，所以好些学生只肯做家教，而不愿做家政。个别学生即使想做一些家政的工作，也不愿去家政公司应聘，因为在众人眼里，这种公司主要是介绍乡下的人去给人家做保姆的。

自视较高的大中专学生们不愿意到家政公司应聘家政工作，虽有些虚浮，却也情有可原。不过，随着时代变化，虚浮正在被现实挤压，有意愿利用假期做家政的学生在增加。既然如此，社区工作就有了空间——给大中专学生和辖区居民做好家政供需的沟通工作，一方面弄清楚辖区居民的家政分类需求，给学生们展示相对准确的细分市场，另一方面主动做好大中专学生的供需意愿与能力调查，主动与学校沟通，做些引导和基础培训，并在此基础上，沟通供需双方。

社区出面组织学生做家政，因为有政府背景，学生们做起来既保面子也可保安全；社区居民以学生暂替保姆，家庭生活和家人工作可正常运行，可谓两全其美。